

关于政府投资项目工程造价结算审核常见问题及对策

禹华伟

中审华国际工程咨询（北京）有限公司深圳分公司

摘要：社会的持续进步使得政府投资项目的数量日益增长，对应规模持续提升的大背景下，为将政府投资项目的整体管理水平予以全面提升，就需要提高对工程造价结算审核环节的重视，以保证整体工程建设效益。文章简述了政府投资项目工程造价结算审核的重要作用，基于对工程造价结算审核的主要方法与关键内容介绍，深入分析了政府投资项目工程造价结算审核常见问题，并从合同、人员、监管、标准四个角度出发，提出了几点工程造价结算审核常见问题解决对策，希望能够为顺利开展造价结算审核工作提供一些参考与帮助。

关键词：政府投资项目；工程造价；结算审核

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2024.19.089

引言：城市化进程全面推进的背景下，为满足社会基础设施的完善需求，政府投资项目数量整体呈现日益增长的趋势。同时，为确保项目整体建设质量，保证其使用寿命与社会效益，就需要强调工程造价结算审核的重要性。为此，相关工作人员需要联系项目具体信息，基于对造价结算审核的关键内容把控，从效益提高、成本节约等多个角度出发，制定并及时落实相应的结算审核质量管控措施，确保所提供的项目工程建设资金能够真正落到项目建设实处，其也是促使项目管理水平与建设质量予以全面提升的关键因素。

一、政府投资项目工程造价结算审核的重要作用

政府投资项目工程造价结算审核的作用重大，其首先有助于严格控制项目投资，确保每一笔资金都花在刀刃上，避免浪费。同时，这一审核过程能够进一步规范项目管理，提升项目管理的专业性和规范性，为政府决策提供有力支撑^[1]。此外，通过严格的工程造价结算审核，可以确保项目资金的准确使用，防止国有资产的流失，保护国家的经济利益。更重要的是，这种审核机制能够提升资金的使用效率，确保每一分投入都能产生最大的效益^[2]。它还有助于预防违规和腐败行为的发生，维护政府的公信力和社会的公平正义。此外通过事前审计，可以及时发现并纠正潜在的问题，防控审计风险，为政府投资项目的顺利进行提供有力保障。

二、工程造价结算审核的主要方法

（一）对比

对比的方法应用展现出的优势极为明显，其核心在于对日常工作人员的劳动负担予以减轻，可基于对造价审核基本情况的对比，用以定位存在的差异性因素以实现对结算数据的计算^[3]。以此为基础，即可将成本投入予以最大限度的缩减。从不同环节的造价审核对比情况来看，通过合理的造价问题判断，即可保证造价问题定位的及时性。

（二）全面审核

造价估算环节若能够应用全面审核的方法，即可

获取到准确的对应工程量以及市场因素的诸多数据信息^[4]。应注意的是，实际审核过程中需要对工程量与估算过程的影响予以充分考虑，通常将全面预算审核与造价审核进行结合应用，以保证工作开展的顺利性与细致性，为后续工程施工进程的科学推进提供支持。

（三）筛查

筛查方法的应用原理为统计学，通过吸取过往经验进行对实际工程情况的分析，即可进行对造价的科学筛查工作。若输出结果高于设定的数值范围，则应进行后续的排查与计算。基于此种方法，可保证问题源头的定位准确性，并配合审核与计算即可解决相关问题。应强调的是，实际应用期间应对筛查法应用实际情况予以考虑，并配合数值的科学设置，以免影响数值精确性造成不良的工作影响。

三、政府投资项目工程造价结算审核的关键内容

政府投资项目工程造价结算审核的内容详尽且关键，主要包括对工程结算造价的细致审查，确保结算价款的真实性和合规性。这一过程中，审核人员会严格核查结算资料的完整性、真实性，以及竣工图纸、工程变更和现场签证的审批手续是否齐全^[5]。同时，其会重点关注工程量、价格和费用的计算依据，确保其符合相关合同、招标文件以及国家和地方的政策规定。此外，政策性审核也是不可或缺的一环，主要检查建设工期、工程质量是否满足合同要求，以及签证资料、现场变更的管理是否规范。技术性审核则侧重于合同文件的解读和结算原则的明确，特别关注隐蔽验收记录、设计变更和现场签证的合法性和真实性。经济性审核方面，审核人员会详细核查工程数量，核实签证资料的合法性、准确性、真实性和完整性，并对措施项目费的现场签证进行逐一核实^[6]。同时，其还会关注项目资料的完整性，确保所有必要的文件都齐全。现场勘查也是结算审核的关键环节，通过实地查看工程现场，审核人员可以更加准确地了解工程实际情况，确保审核结果的准确性^[7]。政府投资项目工程造价结算审核的内容涵盖了多个方面，核心目的在于确保工程造价的合理性、合规性和资金的有效使用。通过全面细致的审核工作，可以为政府投资项目的顺利进行提供有力保障。图1为某政府投资项目工程造价结算审核流程图。

四、政府投资项目工程造价结算审核常见问题

（一）合同管理不规范

国家现阶段为提供给投资项目稳定发展的支持，制定了包括审计规定、审计法、审计实施条例等多种针对造价结算审核的管理办法，对预算执行、决算等具体流程进行了细致规定。但部分投资者对于相应规定的掌握并不全面，法律意识缺失的情况下，未能提高对合同内容的重视，简单认为口头承诺具有相应的效力。同时，对于提供的合同结算方式未能进行预先审核，在具体变

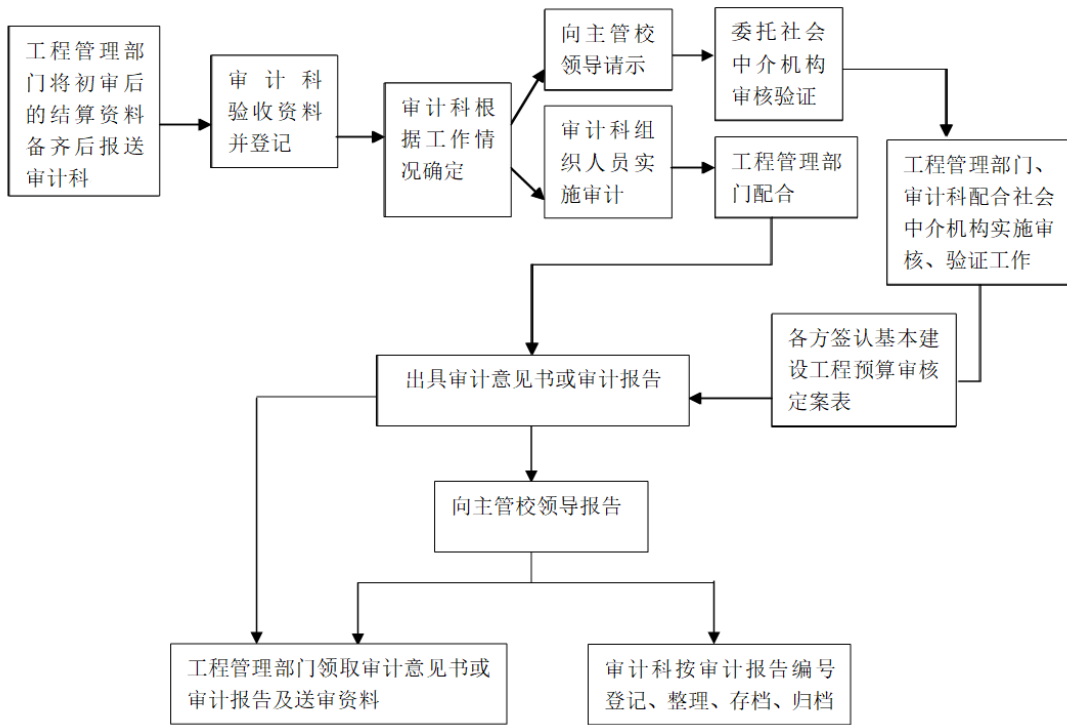


图 1 某政府投资项目工程造价结算审核流程图

更条款方面的规定不够明确，不严密的变更结算方式使得实际上未能进行对各类材料的市场变动区分，这使得后续一旦出现变更，则法律无法提供完善的规范支持，这也是后续出现工程持续拖延或施工失控现象的主要原因^[8]。最终结果多形成较多的合同纠纷，对工程质量的影响极大，且会同时对当地项目的顺利开展造成不良影响。

（二）人员专业素质欠缺

对于投资工程来说，其造价结算审计工作包含的内容相对较多，流程相对繁琐的实际情况，需要考虑到其覆盖的施工范围。为此，对于审计人员来说，在保证自身有着扎实专业知识基础的同时，也应具备相应的沟通协调能力，成长为具有复合型特点的综合人才。更应注意的是，我国在结算审计方面的起步时间并不长，整体来看发展水平无法满足现代化的建筑行业需求，培养出的高质量审计人才缺口过多^[9]。再加上各大高校所设置的审计专业数量相对较少，在自身实践经验明显不足的情况下，系统调查的缺失与总结经验的不及时，导致虽然项目对审计人才的需求量较大，但人才实际能够覆盖的领域却相对较少。此外，投资项目自身类型较多的实际情况，使得审计人员若依旧采取单一的发展方向，将无法满足实际的造价审计人员需求，进而对项目的结算审核过程造成不良影响。

（三）资料审核缺失

由于部分项目实际造价与报价之间存在差异，影响了后续的成本核算与结算审计质量，原因在于施工方多数未能明确具体的施工规划。再加上评估能力的严重不足，使得细节审核资料处于长期缺失状态，不规范的问题

数量相对较多。例如不经审核后随意进行签字盖章，对后续的结算审核工作造成了较大影响。且部分产品在定价方面存在问题，想要对关联资料进行细致审核整体难度较高，致使后续的结算审计风险明显增大。

（四）存在监督漏洞

从监督机制的角度分析，政府方在投资项目的结算审计管理方面应用的制度未能完善，监督漏洞的产生影响了整个审计流程的推进效果。部分政府擅自进行第三方的审计部分工作承包，使得实际开展的工作合作关系并不牢固，相应的需求行政约束条件过少，使得输出审核结果的完善性无法保证^[10]。客观层面的结果保证效果不佳，对后续的审计结果造成了一定影响，进而增大市场乱象的发生风险，且政府想要对工程成本开展全面控制的难度相对较高，项目的实际开展效果在这一背景下难以保证。

五、政府投资项目工程造价结算审核常见问题解决对策

（一）完善合同管理

由于政府投资项目的特殊性，使得其在结算审计方面应严格遵循公平公正公开的基本原则，并应联系下发的一系列促进社会经济可持续发展的健康要求，以实现对项目审批环节的合理规划，保证所制定合同具有真实性与严谨性的特点。作为审计人员，同样需要明确法律法规的基本要求，例如工程价款结算办法、合同法等，实现协同管理目标，对合同基本内容予以全面规范。同时，要求配合市场调查获取到的相应信息，充分发挥信息技术应用优势，用以匹配工程成本的计算要求，实现对成本信息的准确核验。针对部分招标文件的某些条

款,其中存在定额套用或结算价格的情况,需对其相应信息进行核算后做出具体规定,不同条款内容则应保证足够清晰,不可出现前后内容矛盾的情况,将表述清楚作为基本要求。政府方面同样需要强化与法律人员之间的合作关系,基于部门开展项目的实际需求进行法律顾问的聘请,邀请专业人员开展对合同内容的细致审核工作,以实现法律风险的最大程度规避,进而避免产生源头位置的不必要合同纠纷,可起到将审计困难予以减少的作用,实现施工效率的进一步提升。

(二) 强化人员培养

想要保证项目造价结算审计的整体质量,关键在于提供完善的结算审计制度支持,用以奠定后续投资建设的坚实基础,而其中的重中之重在于建设完善的人才队伍。从审计人员的招聘角度分析,应将其门槛予以提高,并持续强化审计人员的专业能力培养环节,细化具体的考核范围,包括学习能力、知识储备、业务实践效果等。由于社会层面对于不同领域的专业人才有着不同需求,因此综合素质要求同样有所差异。对于投资工程来说,其造价审计工作的开展基础,在于培养更多具有综合素质基础的人才,其在打下扎实运营管理基础的同时,应具备相应的数据信息准确分析能力,充分发挥市场营销等知识优势,强化自我工作管理以实现能力的持续提升^[11]。职业道德方面应严格遵循下发标准,以严谨公正的态度为基础开展审计工作,确保无论是施工方还是投资方均能够获取预期利益。如此,方可在清正廉洁的初心带领下实现自我价值的快速提升,其也是结算审核工作的优势主要体现。

(三) 加大项目监管力度

完善的项目监管审计制度的制定极为重要,政府应基于设定审计程序开展对项目的全面信息跟踪以及审计工作,强化工作日常监管以实现全面的施工质量监控目标。对于施工单位来说,则应对准备的相应数据信息进行备案处理,例如设备材料采购票据、不同施工管理环节的人员管理凭证等,用以强化资源分配与采购环节的监督管理过程。支出资金应有详细的资金规划支持,用以对项目施工实际情况予以明确,做好严格监督检查工作,针对存在的违规采购现象应坚决处理,保证对违规行为的纠正及时性。同时,需要对市场材料以及设备价格的跟进及时性与实时性,一切围绕实事求是的基本原则开展相应的监督检查工作,不得出现高报价格或扣押施工资金的情况。而想要实现这一目标,关键在于强化政府方在项目结算审核方面的权威,以保证所提供政府服务能够真正满足人民群众的基本需要。配合施工的全程监管策略,即可实现全面的结算审核监督管理目标,确保在实际工作中能够展现出更多的公平性与公正性,为政府投资项目的顺利开展提供支持。

(四) 细化审核监督标准

政府投资项目通常包含流程相对较多,这使得不同流程对应的审核内容存在诸多差异。为保证审核质量,关键在于预先开展审核工作的类型划分,并将工作任务下发给对应岗位人员,为后续工作的顺利开展提供支持。首先是需要保证建设准备的审查及时性,强调技

术、人员、物料等基础内容的准备重要性,也是顺利开展招投标工作的重要基础;其次是应提高对承包环节造价审核工作的重视,规定具体审查重点以及对应的单位权责,包括不同承包环节的支出费用、需要准备的各项手续等。若产生变更现象,例如图纸信息变更,则需要同步开展对所开具变更手续以及合同条款的审核工作,以确保后续手续准备的齐全性,要求满足法律法规下发的具体要求。而针对项目验收环节,则应做好对工程量的审核工作,细化定额费用的相关信息数据,以避免影响后续施工进度推进的顺利性,或出现实际造价与预算造价不匹配的情况。

结束语

综上所述,社会民生与政府投资项目之间存在着紧密联系,且是促进区域经济发展的关键因素。为此,需要政府提高对造价审计环节的重视,做好合同以及资料管理等工作,充分发挥合同的法律约束优势,消除法律纠纷的产生隐患。同时,应强调审计人员针对性培训提升的重要意义,全面强化内部管理过程,以提高行政效率,为我国经济的持续发展奠定坚实基础。

参考文献

- [1] 沈建建. 建筑工程造价预、结算与建筑施工成本控制的关系探究[J]. 建设机械技术与管理, 2023, 36(06): 106-108.
 - [2] 蔡海彬. 影响建筑工程预结算编制准确性的因素及措施[J]. 居业, 2023, (12): 116-118.
 - [3] 郑新玲. 建筑工程造价预结算审核存在的问题及对策[J]. 居业, 2023, (12): 128-130.
 - [4] 姬卫宁. 建筑安装工程造价预结算审核存在的问题及优化路径[J]. 工程技术研究, 2023, 8(23): 131-133.
 - [5] 杨林涛. 工程造价的风险因素及各阶段工程造价审计要点梳理[J]. 房地产世界, 2023, (22): 102-104.
 - [6] 臧升运. 建筑造价工程预结算与施工成本管理关联性分析[C]//山西省中大教育研究院. 第五届产业经济与企业发展研讨会论文集——技术经济篇. 中铭工程设计咨询有限公司肇庆端州分公司, 2023: 2.
 - [7] 许艺馨. 建筑工程造价预结算审核工作的问题及管理对策分析[J]. 财经界, 2023, (31): 78-80.
 - [8] 李琪. 从建筑工程造价预结算审查分析建筑施工成本管理[J]. 城市建筑空间, 2022, 29(S2): 799-800.
 - [9] 黄华铭. 建设工程预结算与施工阶段建设成本控制措施探讨[J]. 中国建筑金属结构, 2022, (12): 85-87.
 - [10] 李慧娟. 提高工程预结算编制质量加强工程造价控制的路径探索[J]. 商讯, 2022, (26): 123-126.
 - [11] 陈金燕. 土建工程造价预结算审核工作中的问题及对策[J]. 居业, 2022, (11): 127-129.
- 作者简介: 禹华伟(1986年4月-)男,汉族,湖南邵阳,本科,中级工程师,研究方向: 造价。