

土木工程概预算存在的问题及主要对策探讨

黄红霞

宁夏汇程国际招标有限公司

摘要：随着城市化进程快速发展，土木工程建设规模逐渐扩大，建设项目越来越复杂。建筑企业在发展过程中面临较大的市场竞争压力，需要企业有效降低成本，才能保障经济效益。因此，项目管理者应该做好工程造价方面的工作，充分考虑其中的风险和可能发生的问题，进而发挥其作用，促使土木工程建设顺利发展，最大化经济效益和社会效益。本文将结合相关工程实践分析土木工程概预算存在的问题，提出有效的对策，希望可以为该方面的研究提供参考。

关键词：土木工程；概预算；问题；对策

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2024.20.090

工程概预算编制对土木工程建设有着十分重要的作用，建设单位通过编制合理的概预算内容，可以实现对土木工程项目成本的有效管理，为企业投资决策提供有力的参考依据。我国现阶段工程概预算存在的问题较多，建筑单位需要在以工程质量为核心前提下，进一步规范工程概预算，严格落实相关制度，提高工程项目概预算编制水平。

一、土木工程概预算存在的问题

（一）全过程造价管理意识落后

土木工程经过近些年的快速发展，虽然目前项目各参建方的造价管理和控制的意识有所提高，但大多数还是阶段性和分段式思维的管理方式，对于整个工程项目建设没有全周期、全过程造价控制的思想意识。甚至在工程概预算工作过程中，相关工作人员将经济计划与预算管理混为一谈，在工程建设前期没有制定合理的生产计划和工程造价管控标准，在进行预算管理过程中，则一味追求资源节约。项目各参建单位，包括设计、施工、建设、监理单位之间缺乏有效的沟通，各单位间协同性差，往往只重视自己当前阶段的造价控制，这就造成各单位盲目性、重复性的造价工作，这种概预算管理意识的片面性，致使工程概预算工作不能发挥实际作用，很难达到对工程项目成本的有效管理。

（二）设计条件不足而急于搞设计

由于影响工程建设项目因素众多，特别是对于那些地质条件不确定的地区，地质勘察设计不充分，又由于工程建设项目的必要性和紧迫性，且不能错过施工期，必须先搞设计，这样就造成了设计不完善甚至不可行，在具体实施时修改设计，甚至改变设计方案，在这种情况下编制的概算偏差较大。还有部分项目设计深度达不到，只有大致的平面设计甚至只有效果图，没有详细的节点安装图及内部构造图，而到了实际施工环节又不得

不进行深化设计，初步设计时概算编制幅度太大，不利于准确的控制造价。

（三）没有考虑相关动态因素

土木工程概预算编制过程中，由于受到环境条件、地质条件、社会经济条件、施工条件等多因素影响，工程概预算编制中对于影响因素很难量化确定，从而造成工程预算中人工、材料、机械、工程措施及风险费用等出现偏差，从而影响工程概预算方案的规划设计，会给工程建设成本控制带来较大风险。

（四）概预算编制方法落后

目前，土木工程的概预算工作多数已经实现信息化和智能化，概预算管理得到有效提升。但仍然有部分编制方式和编制模式比较落后，无法实现自动化运算和智能化分析。另外，有关概预算工作体制不完善，前期进行概预算编制过程中，搜集到的相关资料不全面、不周到，很容易对后续的概预算编制和规划工作造成较大影响。实际工作中，数据信息管理模式比较落后，无法实现有效统计，导致工程概预算工作很难发挥作用。

（五）项目招投标不规范

有部分项目不公开招标或者是规避招标，或者还存在围标，假招标等不规范的行为；有的项目应该公开招标，却通过邀请招标进行替代；有的则是针对主体建筑进行招标，对于装饰工程、配套附属工程往往采用议标方法规避公开招标；还有些施工单位则是中标之后，存在出卖资质、转包中标项目，或者是违规挂靠等情况；有的项目评标办法还不够科学，致使某些施工企业采取各种手段低价中标，在实际施工过程中，则想方设法进行项目变更增加费用，从而造成投实际工程造价超出概预算投资的现象。

（六）存在反复计算“工程量”的现象

土木工程规划初期受到地理环境条件、勘查技术等限制，很难实现对工程项目全面勘查和测量，不能对工程项目中的所有工程量进行计算，有很多工程量是后续计算出来的，这样导致工程量计算不准确，从而影响工程概预算准确性。反复计算工程量并不能对工程造价的控制起到重要作用。

二、土木工程概预算编制遵循的原则

（一）遵循市场发展规律

土木工程造价管理过程中，很容易受到材料市场变化和人工成本等因素的影响，为了能够有效控制工程造价，则需要严格遵循市场发展规律，结合市场变化情况进行工程造价管理。需要对建筑项目市场情况进行调研，确保工程质量和施工进度实现最优化配置，同时通

过合理的概预算编制，达到对工程造价的管理和控制。

（二）考虑宏观层面

土木工程概预算编制工作是一项系统性的工作，造价人员需严格执行国家的建设方针和经济政策，且从工程设计、工程施工和竣工检验等各个环节中获得信息，从宏观层面加强概预算管理，达到对工程造价的有效控制。单一地关注材料报价或者是控制工程计划造价，都很难实现对工程造价的有效管理。

（三）实事求是

土木工程概预算编制工作需要遵循实事求是的原则。能完整、准确地反映设计内容，并且结合工程项目本身的实际情况，反映工程所在地当时价格水平。在实际编制工作中，需要切实做好施工环境、气候条件等的勘查，工程满足实际施工要求。如果一味注重节约或者是追求成本控制，很难保障工程施工质量。

三、土木工程概预算的重要作用

（一）为工程招投标和承包合同提供依据

土木工程项目施工过程中，建设单位与施工单位签订合同，合同中明确规定双方的权责利益，双方需要依据合同内容开展工作。工程概预算作为签订承包合同的重要依据，可以确保合同金额的合理性。在项目工程招标过程中，工程概预算的实际效果和质量会对标的产生影响。工程概预算也是投标单位进行报价的参考依据。

（二）确保设计方案合理性

在进行工程概预算编制过程中，需要注重概预算编制工作考虑每一个环节的设计内容，每一个环节的设计会对该环节工程施工产生较大影响。通过合理编制工程概预算，可以为工程设计提供有效参考，有效分析工程项目实际经济效益，为投标单位制定合理的方案提供参考依据。

（三）为落实经济核算奠定基础

在进行编制工程概预算过程中，可以有效运用货币指标和实物指标作为编制参考，可以确保编制工作的合理性，提升现场施工管理效率。施工企业在实际开展工作过程中，需要有效做好经济核算，可以提升企业管理效率，有利于施工单位预测投资额和经济利润。此外，施工企业在内部构建经营考核体系，确保经济核算的合理性和实效性，有效提升企业整体经济效益。

（四）有利于确定产品计划价格

工程概预算编制有利于确定产品计划价格。在制定工程设计方案过程中，通过合理的概预算编制，可以为工程设计方案的制定提供参考依据，同时制定经济核算制度过程中，工程概预算编制也是确定产品计划价格十分重要的环节。

四、土木工程概预算合理编制的措施

土木工程概预算编制工作受到很多因素影响，包括编制理念落后、概预算操作流程不规范等，严重影响土木工程概预算编制质量和水平。因此，需要采取有效措施解决土木工程概预算编制工作中存在的问题。

（一）重视工程概预算编制工作

土木工程概预算编制工作开展过程中，需要相关编制人员对概预算编制工作有正确认识，认识到工程概预算编制对工程监督和校审的重要影响作用。一是在进行土木工程概预算编制过程中，需要以工程质量额定指标为主要原则进行概预算编制，当有特殊要求时，则需要及时与相关负责人员联系，要结合实际开展概预算编制工作，要有效避免个人意识对概预算编制的合理性造成影响。二是加大土木工程概预算编制工作的监督和审核，结合国家制定的相关规范标准，合理加强概预算管理，有效确保工程概预算在工程项目建设发展中发挥重要作用。

（二）完善工程概预算编制额定体系

土木工程概预算编制过程中，很容易受到很多不确定因素的影响，需要造价单位高度重视，积极采取相关措施，对工程概预算编制额定体系进一步完善。（1）考虑动态影响因素。在开展土木工程概预算编制工作之前，需要相关预算人员根据项目中的相关因素进行有效分类，明确不同因素所产生的风险，可以为工程预算提供合理的参考依据。（2）完善额定机制。土木工程概预算编制过程中，需要根据定额标准进一步调整动态影响因素，对工程项目施工中的影响因素进行分析，包括施工难度、工程预算风险等，明确定额标准最低限额，对其变化范围进行了解，进一步完善额定机制，提升企业整体经济效益。

（三）建设工程概预算制度

在进行土木工程建设过程中，要获得全面的影响要素很难，这就给工程概预算编制造成较大影响。为了进一步实现对工程项目的合理规划，有效控制成本，则需要对工程中的一些不确定“工程量”进行有效处理。

（1）在进行土木工程概预算编制过程中，需要将所有工程量罗列出来，针对不同工程量的勘测和考量难度，对工程量内容进行编制，结合定额周期和计算周期开展预算工作。在进行工程概预算编制过程中，当工程量核算存在误差，需要对其进行重点标记，在计算体系中进行核算，进一步降低核算工作量，保障编制水平提升。

（2）进一步改革完善预算管理制度。建筑企业的概预算管理编制需要结合企业实际情况，明确企业成本、费用的定额标准。在进行概预算编制工作中，需要分析存在的各种难点，对概预算管理权责进行明确，根据预算管理目标合理进行概预算编制，分析其中存在的差异，不断完善概预算考核制度。

五、提高土木工程概预算编制质量的措施

（一）构建科学合理的概预算编制体系

土木工程概预算编制在工程建设的各个阶段发挥着十分重要的作用，需要进一步完善概预算编制体系，为各个环节工作奠定基础。一是不断完善概预算编制相关法律法规，不断完善概预算编制体系。二是对工程概预算的整体过程进行管理。三是各个单位、部门之间切实

加强联系，可以进一步提高工程概预算编制质量，构建科学合理的概预算管理体系。施工单位、建设单位等加强有效沟通和交流。

（二）提高工程概预算编制人员的素质

一是建筑企业加大工程概预算编制人员的招聘工作，确保工程概预算编制工作中有更多优秀人才。二是企业加大对工程概预算人员的培训，当今社会各种新技术和新知识层出不穷，需要概预算人员积极学习最新知识和技术，不断提升自身的工作能力，也可以满足企业未来发展的实际需求。概预算人员从多种渠道了解工程施工工艺，对工程项目现场进行考察，全面掌握和了解施工过程，可以为项目工程概预算编制提供有效参考数据，确保编制工作的合理性，编制内容与工程实际更贴合。三是重视对预算人员的道德教育。土木工程概预算需要概预算编制人员具有较高责任心，确保预算编制工作的合理性和科学性，避免出现工程多算或少算的情况。企业重视对工程概预算人员的道德教育，增强概预算人员的责任心。

（三）建筑工程管理人员提高概预算编制的认知

建筑企业管理人员需要不断提升自身的观念，重视工程概预算工作，确保在实际工作中，概预算编制可以落到实处。一是管理者要提高对工程概预算的认知，科学合理的工程概预算编制可以确保企业人力、物力、财力实现优化配置，切实提高企业对资金的合理利用，确保企业工程质量水平的提升。二是有效落实工程概预算编制内容，发挥工程概预算内容的重要参考作用，切实加强土木工程项目建设和管理。

（四）重视计算机技术在概预算编制中的应用

传统的工程概预算编制多是人工操作完成，人工操作很容易存在较多重复性工作并且浪费大量的人力物力。计算机时代，计算机技术在土木工程概预算编制工作中应用，可以有效提高工程概预算编制水平和效率，有效发挥工程概预算编制内容的重要参考作用，提升各个环节工作效率和质量，同时对建筑工程项目施工的有效完成产生较大促进作用。

（五）重视工程清单审核

在工程清单审核过程中，主要包括的审核内容有工程量、原材料造价等，审核的最终效果和水平会对工程造价的科学合理性产生较大影响。在进行工程审核过程中，需要以重点审核为主，有效提升审核的整体水平。一是在进行审核过程中，审核人员遵循审核标准，合理应用审核方法，确保审核过程符合相关要求，有效保障审核过程的科学性。二是工程量审核需要结合设计图纸内容和施工现场情况，合理进行审核，满足审核的标准和要求，确保审核的有效性。三是审核人员在进行审核之前，需要对市场上的各种材料价格进行了解，对价格波动情况进行掌握，可以有效确保审核工作的合理性和准确性。

（六）加大中期结算审核

通常情况下，建设单位与施工单位签订的合同中明确了中期结算的方式，有固定时间结算，比如一个月结算一次，一个季度结算一次，不论是何种形式的结算，都需要业主遵循合同条款进行结算，首先，审核人员在进行审核过程中，需要根据合同中规定的内容进行审核，审核付款时间、付款方式是否与合同中内容一致。其次，现场施工中发生设计图纸变更的情况，需要审核人员对变更流程进行审核，保障设计过程遵循基本流程，达到对业主个人权益的维护。最后，审核人员在进行审核过程中，需要重视对施工质量的审核，遵循设计图纸内容审核工程施工质量，审核过程遵循基本流程和要求，切实将设计图纸作为重要参考，结合设计图纸进行合理检查，确保各项工作合格之后，可以按照合同内容付款给施工单位。

（七）完善招投标制度

为了进一步提高概预算编制工作的质量，需要建设单位单位进一步健全招投标管理，工程项目建设单位开展招投标工作需要遵循规范的工作流程和程序，可以有效确保工程概预算的准确性和合理性。在进行概预算编制和定额确定过程中，需要专业人员参与到其中，合理应用网络资源信息，同时以现场原始记录作为参考，使得招投标制度进一步完善。在建立原始记录时，需要从所有经济活动中获得信息，通过对技术的合理应用，可以有效节约投资。为了确保工程概预算管理水平，则需要管理人员建立高效的工程造价管理系统，结合实际情况进一步优化计价原则，对统计方法进一步完善，选择的评标方法要合理。

结语

综上所述，土木工程概预算编制工作对建筑工程项目成本管理有着十分重要的作用。建筑企业通过有效控制工程概预算，可以达到对工程造价的合理管控，有效提升工程投资效益。土木工程概预算编制需要在不断实践中探索概预算编制的方法和途径，达到对工程造价的有效管控，促使土木工程行业健康发展，可以有效发挥工程概预算内容的重要参考作用。

参考文献

- [1] 孙有铭. 土木工程造价管理和工程概预算[J]. 大众标准化, 2023, (22): 89-91.
- [2] 张习. 浅析土木工程造价管理和工程概预算[J]. 散装水泥, 2019, (01): 35-36.
- [3] 张春荣. 土木工程概预算存在的问题及主要对策[J]. 现代经济信息, 2018, (07): 263.
- [4] 张玉红. 土木工程概预算存在的问题及主要对策[J]. 科技视界, 2015, (04): 321+401.
- [5] 李海英. 土木工程设计阶段的造价控制存在的问题及控制策略[J]. 赤子(上中旬), 2014, (24): 230.