

# 水系空间城乡风貌管控与高质量发展

## ——以佛山高明碧道建设规划为例

林金龙

广州亚城规划设计研究院有限公司

**摘要：**总书记在二十大报告中指出，推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。在新时期国土空间规划的背景下，如何站在人与自然和谐共生的高度谋划城乡高质量发展、推进绿色转型，成为重要的设计热点。本文以佛山市高明区为例，分析总结现今水系空间发展面临的问题与挑战，概括了国土空间规划背景下水系空间景观风貌规划的管控与高质量发展目标。结合高明文化特色，弘扬红色革命文化，推动乡村振兴建设，提出水系空间管控的关键举措和思考建议。通过水环境治理、堤围达标加固、景观绿化提升、建设慢行系统等一系列工程措施，优化滨水空间的生态、生活、生产空间格局，为新时代城乡涉水空间的风貌规划管控与高质量发展、水资源保障、水安全提升、水环境改善、水生态保护和修复、水经济发展提供参考与借鉴。

**关键词：**水系空间；风貌管控；高质量发展；碧道规划

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2024.21.044

“绿水青山就是金山银山”“像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境”“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”，这是中国特色社会主义进入新时代，面对全球性生态危机以及我国经济社会发展和生态环境保护的迫切需要，提出的重要论述，对高质量建设美丽中国具有重要而深远的意义。

在新时代生态文明思想和总书记视察广东重要讲话精神的指引下，广东改革创新、先行先试、积极探索“绿水青山”变为“金山银山”的转化机制，在治水领域率先提出了实现“两山”理论的广东方案——万里碧道。

广东佛山市高明区水网密布、水资源丰富，社会经济发展和人民生活都与水系空间关系密切。碧道的治理与建设是一个系统，包括了生态系统、社会系统、经济系统相耦合的协调规划，通过碧道修复与建设，形成生态、文化、经济相关联的要素梳理，可高质量建设水系空间，并联动发展周边协调发展区，激活乡村发展内生动力，助力乡村振兴；也有利于推进产业、城市转型升级。

### 一、碧道的内涵

#### （一）碧道的定义

根据《广东省市域碧道建设总体规划编制指南》《广东万里碧道试点建设指引》《佛山市碧道建设总体规划》相关内容，碧道是以水为主线，统筹山水林田湖草各种生态要素，兼顾生态、安全、文化、景观、经济等功能，通过系统思维共建共治，优化生态、生产、生

活空间格局，打造成碧水清流的生态廊道、人亲近自然的共享廊道、水陆联动的发展廊道。

#### （二）碧道的分类

根据不同类型河湖水系所处区位和空间环境特征，可分为都市型、城镇型、乡村型、自然生态型四种类型。都市型碧道是依托城市中心区的河湖水系而建，提供康体、休闲、游憩的滨水场所；城镇型碧道是串联城区通向城镇、乡村、郊野的滨水绿廊，依托流经镇区的河湖水系而建，提供亲水、游憩、健身休闲的公共开敞空间；乡村型碧道是依托流经农村居民点的河湖水系而建，提供农业灌溉、亲水游憩、健身休闲功能；自然生态型碧道是依托生态环境敏感性较高的河湖水系而建，以保护生态为前提，适当构建游憩系统。

### 二、资源挖掘与分析

#### （一）项目概况

高明地处粤港澳大湾区城市高度聚集区的生态高地。高明以高标准、高质量为目标建设碧道，是贯彻落实总书记生态文明思想的生动实践，是结合高明文化特色弘扬红色革命文化、推动乡村振兴建设的重要举措，是实现生态新名片建设与乡村振兴融合发展的关键手段，是赓续红色血脉，践行绿色使命的探索实践。

高明拥有良好的自然环境，有“山林水都”之称，区域形状狭长，东西最长处达55公里，南北相距离42公里，地势自西南向东北倾斜，大部分地区属于冲击平原区。高明境内西、北面环山，南部杨和镇的皂幕山是佛山市第一峰，区内有沧江（高明河）贯穿全境，西临西江。本次碧道建设规划涵盖高明区主要河流沿线碧道，含高明河、西江、秀丽河、杨梅河、西安河等，总长度为108.78公里。

#### （二）资源禀赋

##### 1. 水资源

高明区境内水资源量和过境客水较为丰富，高明河及其15条支流东西向横贯全区，汇入流经本区的西江，共有中小型水库60多座。其中西江干流高明水厂段、三亩石水库、西坑水库、大水坑水库属于水源保护区。

##### 2. 生态资源

高明区的城市性质为“岭南山林水都，绿色休闲基地，现代产业新城”，生态优势凸显，是岭南历史文化底蕴丰厚的滨水特色地区，通过构筑珠三角区域西翼的生态屏障和西江生态廊道，成为珠三角重要的绿色休闲基地。

高明河水系生态现状良好，因防洪需求，现状生态性堤岸占比较低，以斜坡式硬质驳岸为主，堤岸防洪、固岸效果好，生态性较弱。

##### 3. 文化资源

高明河是高明城市的“母亲河”，沿线串联了底蕴深厚的历史人文资源，涵盖了历史文化古村、古迹遗址、红色人文、自然山水等。高明河属于珠江水系三角洲河流，古名仓步水、沧溪，又名沧江河，发源于老香山托盘顶。这里涌现过大批历史文化名人，曾有“文风甲郡”、“彦硕辈出”的美誉，如明代的“岭南诗人”区大相，清代的版刻家、中国第一个华人牧师梁发，现代的象牙微雕刻大师冯公侠，武术家、外科专家夏汉雄，教育家、数学家何衍璇等。在民主主义革命时期，高明涌现出了“三谭”——谭平山、谭天度、谭植棠等爱国主义革命先驱，因而成为广东省爱国主义教育基地。

#### 4. 景观资源

高明沿线碧道主要沿河流高明河、杨梅河、西安河、西江、秀丽河分布。整体景观资源类型多样，景观及生态本底整体较好。其中，高明河荷城段现状河堤周边重要村落及景观资源丰富，涵盖村庄、农田、林地、公园、生态湿地、自然景观、历史古迹等多类型景观节点；高明河杨和段、名城段现状沿线红色资源丰富，特色资源类型多样，涵盖红色人文节点、特色小镇、产业园、自然景观等多个类型；高明河更河段、更楼河现状沿线红色人文资源丰富，生态本底较好；杨梅河现状自然山水优势突出，林田资源丰富，但景观略显单一；西安河现状沿线传统村落与自然田园资源丰富，但缺乏梳理；西江段沿线周边山水自然景观资源丰富，江河林田山要素齐全；秀丽河段以山林田地、河流生态环境为主，历史文化资源丰富，有距今4500年历史的古椰贝丘遗址，是全国重点文物保护单位。

#### 5. 问题与挑战

高明的水资源丰富，但水质保障有待进一步提升。高明河流域内水资源的实际开发利用率较低；直排河道的污水占了平时河道补水中的相当一部分，由于直排污水水质较差，污染了水环境和水生态。

高明区段内堤岸防洪、固岸效果好，生物生态敏感性整体较好，但现状水生生物种类及数量呈现下降趋势。

滨水公共空间用地保障、综合利用不足。高明拥有丰富的人文资源和景观资源，但滨水公共空间综合利用不足，人类活动可达性较弱。

综上，碧道规划建设中需加强水资源开发利用和有效管控污水排放，构建顺畅联通、生态丰富的水系网络，营造滨水生境，提升滨水空间品质，加强水务基础设施规划建设，为区段水资源、水安全、水生态、水文化、水环境、水经济提供保障，以促进人与自然和谐共生。

#### 三、规划构思

本规划针对不同的层面的研究对象，探索面向碧道及其沿线滨水空间从规划到建设实施的有效路径。一方面，在区域制定碧道规划时，应全域整体统筹谋划，统筹开展区域碧道建设规划编制工作，在较大的时空视野中探索不同区段各自特色和内在关联，制定总体碧道建设方案，明确定位目标，提出近远期碧道建设实施计划。另一方面，针对重点区段，应结合现状建设情况，

发展诉求和市民休闲需求，编制重点碧道沿线详细规划，从水资源保障、水安全、水环境、水生态、水经济方面提出针对性的规划策略及建设管控引导，推进碧道建设、城乡景观风貌提升、空间复合利用、产业转型升级和城市功能多元。

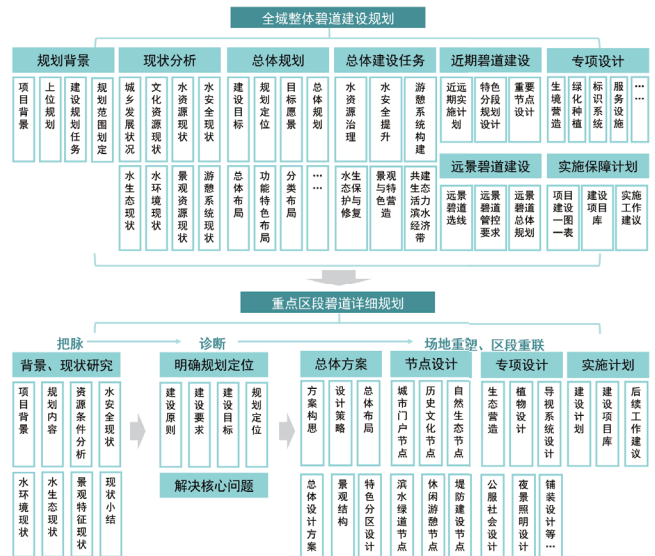


图1 技术路线图

### 四、水系空间风貌管控策略

#### (一) 规划引领，多维管控相结合

宏观层面，高明区碧道建设构筑了大湾区的西翼生态屏障和西江生态廊道，体现岭南历史文化底蕴的滨水特色空间。中观层面，优化生态、生活、生产三生空间，基于高明文化特色，弘扬红色革命文化，推动乡村振兴建设，通过水环境治理、堤围达标加固、景观绿化提升、建设慢行系统等一系列工程措施，保障新时代水系空间的风貌规划管控与高质量发展，从水资源保障、水安全提升、水环境改善、水生态保护 and 修复、水经济发展提出针对性规划策略。因地制宜确定各碧道各区段的建设目标与主题特色，避免特色趋同。

水系空间管控应注重“以线串点，以线联片”，将点状空间、线状空间和面状空间扩展并丰富管控指引。以水为景，聚焦滨水空间城乡景观风貌营造，全面推动碧道建设区与协调区景观优化，带动城市形态提升。以水为脉，打造各具特色的碧道，建设骨干特色碧道，突出特色河湖，打通碧道建设毛细血管，既讲好高明故事，又点亮高明特色，成为人与自然和谐共生的多元文化交融的人文纽带，打造高明理想水生活。

针对规划与实施层面，方案采用“指标管控”与“空间管控”相结合的管控手段。指标管控是指按阶段检测并达到碧道建设指标，具体包括水环境治理指标、水生态保护与修复指标、水安全指标、景观与特色营造指标、游憩系统构建指标；空间管控是根据高明地域特征，通过划定碧道“两区一带”明确控制范围建设要求，分别是沿水系的碧道为蓝线范围，沿道路的碧道为道路及两侧绿地范围为碧道建设区；碧道建设范围外一个街坊的范围，重点纳入公共场所、公共服务设施、旅

游服务设施等的区域为碧道协调区；碧道建设范围外两公里的范围为碧道发展带。

**(二) 生态提升，厚植水清岸绿生态底色**

加强生境修复，回归一江碧水。通过优化流域水资源调度、河湖水系连通、减少污水入河、引水清淤等措施，提升河涌自净能力和活水能力，恢复水生生态系统，实现河流“长治久清”，回归一江碧水。

强堤塑滩，共栖江城之境，实现韧性绿色生态廊道建设。规划利用江河沿线两岸河滩与河堤地进行公园化、湿地化改造，加强安全保障建设，推进河道沿线的生态修复。通过强堤塑滩，修复沿河浅滩，提升生态环境质量，重塑和修复生态功能，实现韧性绿色生态廊道建设。

**(三) 主题营造，营造高明四大特色主题路线**

**(1) 高明河——红色溯源之旅**

高明河段碧道结合沿线的红色人文印记，通过挖掘人文典故，还原真实事迹，以碧道为载体，打造缅怀红色人文景观碧道。重点以连续慢行路径，串联高明之角、绿洲湿地、三洲留忆、三谭革命纪念馆、红色廉政文化教育基地等6个节点打造。

**(2) 杨梅河——品味山水之旅**

杨梅河段碧道起源于西坑水库，自然山水优势突出，打造展现自然清幽的绿色山水生态景观碧道。重点打造三亩石水库-新安村段，长为9公里，以现有精品村为基础，打造以民宿山水体验为主题的新安村节点营造。

**(3) 西安河、秀丽河——梦想乡村之旅**

西安河、秀丽河碧道以沿河两侧散布丰富的传统乡村与田园资源为基础，通过碧道串联，打造特色精品村庄，构建展现传统闲适的金色田园风光景观碧道。重点打造以文化体验、娱乐休闲为主的俊洲村、罗岸村、阮涌村、榴村等古村落节点，以生态田园观光、农耕文化体验为主的西安水岸、盈香生态园节点，以林下游览、水文涵养、古迹文化体验的古椰贝丘节点。

**(4) 西江——新城展示之旅**

通过碧道对城市节点串联，打造高明区城市印象展示集群。主要对明秀塔、文化商业风情街、西江新阳台、艺术码头广场等9个节点打造，形成一江九景。

**(四) 经济构建，建设生态活力滨水经济带**

规划通过推动碧道建设与沿线基础设施建设、公服设施建设及产业发展相对接，在乡村、郊野地区联动全域旅游，乡村振兴。同时借力滨水重点平台建设，形成水陆“碧道+”的发展模式，助力建设生态活力滨水经济带。

**五、总结与思考**

城乡水系空间并非不可改变，新时代国土空间规划的提出与编制为水系空间优化与改善提供了契机，以高明区碧道建设规划为例，探索和推动水系空间城乡风貌管控和高质量发展，提出以下几点思考：

第一，规划引领，多策并举，实现人与自然和谐共生。针对规划设计和建设实施层面，采用“指标管控”与“空间管控”相结合的管控策略，以水为脉，通过碧道来串联破碎化的生态斑块，增强生态空间联系性，将水系空间、生态空间、城乡空间有效地联系起来，有效控制城市连续蔓延。

第二，生态引领，“美丽资源”向“美丽经济”转变。规划实施生态环境提升改造，加强生态修复，增加水体流动性，改善区域水环境，结合环境提升工程打造特色碧道，助力旅游观光产业及乡村振兴的发展，推进生态资源资产化、效益化，推动“美丽资源”向“美丽经济”转变。

第三，文化传承，厚植红色文化底蕴，建设红色文化高地。规划充分挖掘高明人文特色，厚植红色文化，发挥党建引领作用，加强红色人文建设的宣传。以碧道为载体，串联红色节点，形成“以点带面、连圈成片”的红色矩阵，打造未来面向全市乃至全省的红色文化高地，推动乡村振兴发展，实现碧道高质量、高标准建设。

第四，在地规划，编制实施性强的碧道建设规划。在碧道规划编制过程中，与相关主管部门保持有效的沟通，定期进行回访交流，合理安排与协调不同功能用地的需求，综合处理好水系空间与其他要素的协调发展，也为后续水系空间建设与管理提供工作依据，形成可操作性强和易实施的碧道建设方案。

**参考文献**

[1] 孙静, 张亮, 俞露. 新时期国土空间规划背景下水系空间管控与高质量发展举措研究 [A]. 中国城市规划学会、成都市人民政府, 面向高质量发展的空间治理——2020中国城市规划年会论文集(03城市工程规划) [C]. 深圳市城市规划设计研究院有限公司, 2021: 63-72

[2] 肖宇, 马向明, 曹海涛, 谢永红. 国土空间规划视角下水陆统筹治理要点辨析——以广东万里碧道为例 [A]. 中国城市规划学会、成都市人民政府, 面向高质量发展的空间治理——2020中国城市规划年会论文集(11城乡治理与政策研究) [C]. 广东省城乡规划设计研究院, 2021: 790-799

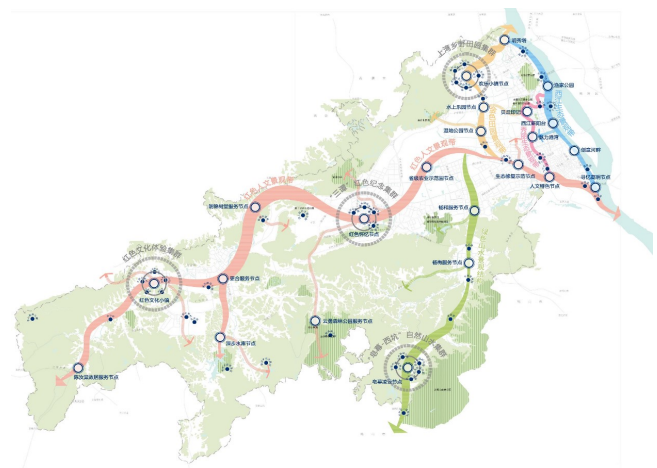


图2 高明碧道总体景观规划结构图