建筑工程施工安全管理和安全评价研究

黄铭栩
防城港市住房和城乡建设局

摘　要：在建筑工程中，施工安全管理与安全评价是保障工程质量和人员安全的基石。本文着重探讨了施工安全管理的至关重要性，深入剖析了安全管理与安全评价之间的紧密联系。这两者相辅相成，共同构筑了稳固的施工安全保障体系。本文还进一步提出了针对性的安全管理策略，旨在全面提升建筑工程的安全管理水平，从而确保施工过程的安全无忧。

关键词：施工安全；安全评价；安全管理
【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2024.21.111

一、建筑工程施工安全管理概念

建筑施工安全管理，以消除或减少事故为目标，通过精细的计划、协调与控制手段，确保整个建筑工程项目的安全。这涉及对生产环节的全面规划，以及对人、物、机等资源的有效整合，通过严格的控制措施，实现既定的安全生产目标。

在施工阶段，项目现场环境错综复杂，极易发生安全事故，是项目全过程的风险高峰期。甲方、设计方、劳务分包及监理公司等多方因素，均可能对安全事故的发生产生深远影响。

安全施工是项目实施阶段的重中之重，它要求全员严格遵循预先制定的生产计划与安全计划进行作业。管理层必须合理制定安全政策，严格监督现场施工；而施工作业一线人员则需恪守既定施工方案，采取规定的安全防护措施，杜绝违章操作，确保施工平稳有序进行。

文明施工旨在实现施工项目与周边环境的和谐共存，通过保持场地整洁、降低噪音和尘埃，减少对周边居民的影响，彰显项目管理的科学与合理性。文明施工与安全施工相辅相成，缺一不可。安全是文明施工的前提，而文明施工又助推项目安全。随着建筑业的快速发展，政府日益重视文明施工，其贯彻落实势在必行。

二、建筑工程安全管理的特点

（一）流动性

建设项目具有固有的流动性，这一特性同样延伸至建筑工程的安全管理。在安全管理方面，企业需从两个维度进行考量：首先，安全管理的焦点应放在企业和具体项目上，要求管理部门密切关注企业或项目的动态变化，实时追踪企业转型，严密监控工程进度；其次，需深入项目内部，详尽剖析施工过程中的每一环节与工艺，确保随着项目的逐步推进，能够及时应对并解决新兴的安全管理挑战。

（二）复杂性

建筑工程安全管理呈现出显著的复杂性与多样性。我国地域广阔，各地区特色各异，催生了多样化的建筑行业。截至2023年，全国建筑企业已达157，929家，规模、实力及业务领域千差万别，这无疑加剧了安全生产管理的难度与复杂性。

（三）法规性

各企业均根据自身生产领域的特点，在法律法规允许的范围内，灵活制定各具特色的安全生产管理政策或规则，这些政策既多样又具有针对性。然而，施工安全管理则别具一格，它涉及整个建筑市场和众多建筑企业。因此，施工安全管理必须维持一定的稳定性，并且必须受到综合法律制度的严格规范。

（四）渐进性

建筑工程安全管理的重要性不言而喻，且其呈现出鲜明的渐进性特征。随着行业的持续进步，新工艺、新技术以及新情况不断涌现，这就要求行业管理部门必须灵活应对，及时根据这些新变化进行调整与转变，并相应地出台针对性的政策和法律法规。与此同时，建筑施工安全管理也应与时俱进，紧密跟随时间的步伐，每一次调整转变都需稳扎稳打地落实，以确保安全管理工作的连贯性和高效性。

三、建筑工程施工安全管理的内容

（一）制定安全政策

企业或机构必须制定明确的安全政策，这是成功进行施工安全管理的基石。安全管理在建筑施工项目实施中占据举足轻重的地位，因此，施工企业必须及时制定安全管理政策以确保项目的顺利进行。在此过程中，领导者的作用至关重要，他们需要广泛收集工程资料，对建筑物潜在的危险点进行深入剖析，从而设计出具有针对性的安全管理方案。这样的方案能有效维持正常的作业秩序，为建筑施工提供规范化的管理保障。

（二）建立健全安全组织机构

企业安全生产的首要任务是确立清晰的责任机制，确保责任明确到人。企业应设立安全生产领导小组，由企业最高负责人任组长，对安全生产负全责，各分管领导则担任副组长，分别落实各自业务领域的安全责任。此举旨在强化“以人为本，安全第一”的理念，实现从被动应对到主动防范的安全意识转变。高级管理层需深刻理解并重视安全岗位责任制，从企业管理层到一线作业人员，每个环节、每个位置的安全责任都必须得到切实落实，确保每位员工都明确自身的安全职责。

（三）重视安全教育与安全培训

人员是安全生产的基石，一切安全实践均须通过人员的参与和实现。为确保员工深刻理解安全生产的重要

性，需通过持续的安全意识灌输和培训教育，规范并优化员工的安全操作行为。为此，建立并执行一套有效的安全生产培训考核制度至关重要，它将保障每位员工都能严格遵守并执行安全生产规定。企业领导层必须肩负起重大的责任和使命感，切实推进安全生产工作，将“安全第一”的原则落到实处。同时，应根据施工的具体特点，开展针对性的安全教育活动，对各类工作和不同施工部位存在的风险进行详尽的讲解，旨在从根源上消除隐患，严格控制不安全行为，并最大限度地减少人为失误。

（四）安全生产管理计划和实施

安全生产计划的实施，关键在于确立完善的安全生产责任制、配备安全生产设施、开展安全教育培训，以及实现安全信息的有效共享。这一过程是系统性的，需各部门紧密协调，确保计划的顺利推进。同时，生产操作的安全状态受到安全控制的严格监管，以持续保障并提升生产安全。

（五）安全生产管理业绩考核

安全生产必须建立奖惩机制，以明确激励与约束。此机制旨在表彰优秀、警示不足，从而确保生产安全。对于那些提出关键建议、有效消除隐患并助力避免重大事故的人员，应给予丰厚奖励，以此彰显他们的贡献。同时，对于在施工现场兢兢业业、正确执行安全生产监督管理职责的全职和兼职安全人员，更应给予必要的嘉奖，这不仅是对他们工作的认可，更能激发其积极性，进一步提升整体的安全意识和执行力。

（六）安全管理业绩总结

每年年末，施工单位都承担着一项至关重要的任务：全面梳理和精确统计本年度施工过程中的安全工作业绩。这一环节不仅是对过往工作的回顾，更是为了通过科学系统的分析方法，深入挖掘施工过程中的安全优势与不足。这样的总结不仅为施工单位提供了宝贵的经验教训，更为今后的安全管理工作提供了有力的参考，助力施工单位持续优化安全流程，确保施工环境的持续安全与稳定。

四、建筑工程施工安全管理和安全评价的关系

（一）安全管理为安全评价提供数据支持

建筑工程施工的安全管理是施工安全评价的基石，为评价过程提供了不可或缺的数据支撑，从而确保施工的整体安全。数据的收集、监控与记录环节，对安全评价的精确度和可信度具有直接影响。举例来说，管理人员通过日常的安全巡查与实时监测，能够详尽地收集到施工现场潜在的风险因素、安全违规情况，以及安全事故发生的可能性等数据。这些数据为安全评价提供了即时、详尽的信息，使得评价更为贴近施工实际。实践案例显示，一个能有效记录和剖析安全事故数据的安全管理系统，能让安全评价精准揭露管理中的短板。因此，必须高度重视安全管理系统的作用，它对于提升施工安全评价的准确性和可靠性具有至关重要的意义。

（二）安全评价反馈促进安全管理措施的改进

安全评价对建筑工程施工安全管理至关重要，它评估安全管理体系的有效性并提供改进建议。在某大型建筑工程中，安全评价发现高风险区域事故率高，管理人员据此加强了安全管理措施，如增设安全警示标志、加强施工人员安全培训等。改进后，该项目事故率在3个月内下降了35%。

安全评价在提升工人安全意识方面具有举足轻重的作用。以某建筑工程为例，管理人员通过定期进行安全评价，并及时向施工人员反馈结果，显著提升了施工人员的安全意识。数据显示，在此举措实施后，施工人员对安全管理措施的执行率提高了50%。这不仅验证了安全评价对于检验现有安全管理体系的实际效能，更揭示了其在推动安全管理工作持续优化方面的巨大潜力。通过提供客观、基于事实的反馈，安全评价使施工管理人员能够精准地识别出安全管理中的短板，进而采取针对性措施进行改进，从而全面提升建筑工程的整体安全水平。

（三）安全管理和安全评价共同促进安全文化建设

安全管理与安全评价在推动建筑工程安全文化建设中扮演着举足轻重的角色，对于确保工程质量和施工人员安全至关重要。通过精心制定的安全政策、规程及标准，不仅能够切实增强施工人员的安全生产意识，更能有效引导他们积极投身于安全文化的构建之中，为安全文化建设奠定坚实基础。同时，安全评价的及时反馈机制，使得管理人员能够洞察安全管理中的疏漏，并据此优化安全管理措施。施工人员在接收到安全评价反馈后，也能进一步提升自身的安全生产意识，共同营造建筑工程的安全文化氛围。综上所述，建筑工程安全文化的核心在于通过安全管理与安全评价的有机结合，确保每一位工程参与者都能深刻理解并践行安全生产的理念，从而共同构筑一个安全、高效、和谐的建筑工程环境。

（四）安全评价指导安全管理决策

安全评价结果在建筑工程施工安全管理中起着重要的指导作用，能够为管理人员的决策制定提供依据，帮助他们制定有效的安全管理策略。

一方面，安全评价结果可以反映当前建筑工程安全管理体系的实际情况，有助于施工管理人员及时发现建筑工程安全管理中的漏洞和薄弱环节，从而改进安全管理措施。另一方面，安全评价可以衡量安全管理工作的改进效果。例如，通过比较同一建筑工程不同施工阶段的安全评价，管理人员能够了解相关安全管理改进措施是否取得了预期效果。如果评价结果显示安全表现有所提高，那么施工管理人员就可以继续采用此措施。

五、加强建筑工程施工安全管理的策略

（一）全面推进施工企业安全生产“三全管理”

（1）全员参与安全管理

全员参与安全管理至关重要，涵盖一线施工人员、各层级管理人员，人人有责。首要任务是签署安全生产责任书，确保各环节、各岗位安全责任明确，构建责任链，从一线到管理层，都需严格自律，并以此作为奖惩依据，引导安全生产。此外，必须严密组织全员安全教育培训，尽管许多单位会定期举行应急演练，但仍需增强重视程度，避免培训流于形式，确保实效。对此，企业可通过组织安全知识竞赛，并辅以奖励机制，有效激励现场人员积极学习安全知识，进而促进其专业素养的提升。此举不仅有助于逐步培养建筑工人的主人翁意识，更能使他们深刻理解到，安全与健康管理的目标与企业的整体经营目标高度契合。通过此类活动，全员参与的安全管理强调，在生产作业中，保障个人安全同样至关重要，从而实现生产与安全并行不悖，确保每位员工都能在安全的环境中高效作业。

（2）全过程安全管理

全过程安全管理，涵盖决策、施工及事后整改等各阶段，是确保生产活动安全的关键。它要求安全管理的工作者在事前、事中、事后都保持高度的安全管理意识。事前阶段，预防为主，管理人员需具备风险意识，制定安全生产计划并先行评估潜在风险，实施前还要严格检查设备状态。事中阶段，监控要加强，企业领导应亲自督查安全生产情况，项目部门与劳务班组也需相互监督。事后阶段，则必须深刻反思，对事故中的安全漏洞要有深入认识，并针对隐患进行彻底整改，严格遵循“四不放过”原则，精准分析问题，采取有效措施。这样的全过程管理，不仅保障了生产安全，也促进了企业持续改进和提升。

（3）全方位安全管理

全方位安全管理秉承“纵向深入、横向全面”的管理原则。纵向层面，需从安全生产制度、规范，到施工标准及操作流程，再到严密的安全检查，构建企业级的安全施工指南。施工企业若求长远发展，必须将安全管理置于首位。唯有在制度化、规范化的基础上，才能实现从人治到法治的转变。横向层面，安全管理应贯穿于企业各个部门，无论是生产一线还是经营后勤，都应接受安全教育培训，共同营造一种深厚的安全文化氛围，深刻认识到“安全生产无小事，防患于未然是核心”。

（二）加强政府监管

（1）完善政府监督职能

安全生产工作关乎国家和人民的生命财产安全，其重要性不言而喻。政府监督部门肩负着加强施工安全监管的重任，然而受限于人力物力，难以对所有施工现场进行全面监督。因此，施工前的严格把关显得尤为重要。在招投标阶段，政府部门必须规范市场秩序，对违法分包、非法转包及垫资施工等非法行为进行重点打击。在日常监管过程中，秉承“风险优先”的原则，即将有限的监管资源聚焦于风险较高及守法记录不佳的企业，确保对其开展更为严密的执法检查，从而切实保障安全生产，防范潜在风险。

（2）建立安全评价指标体系

建筑施工安全评价体系在建筑安全管理中具有举足轻重的地位，它不仅能促使政府监管部门将对企业的安全管理由事后控制转变为自主控制，更是提升施工现场安全水平的关键手段。随着市场经济的发展，众多发达国家已经构建了完备的建筑施工安全评价指标体系，以便政府对施工单位的安全管理工作进行全面而明确的评估，从而准确掌握施工单位的安全生产状况及管理成效。目前，国内外广泛应用的安全评价方法包括安全检查表法、层次分析法、模糊评价法及灰色理论评价法等，这些方法各具特色，灵活适用，可根据实际情况选择使用。政府在构建适用的建筑施工安全评价指标体系时，必须严格参照国家规定的建筑施工安全检查标准，精准识别各项安全指标，并通过选定的评价方法确定各指标的权重，最终建立起全面的安全评语集，以科学评判指标的重要性和严重性。

（3）积极探索第三方监管模式

施工企业众多，政府监管难以全面覆盖。为解决此问题，政府可购买第三方安全监管服务。这些独立于政府和企业的专业机构，能提供专业、公正的安全监管。它们对施工过程进行风险评估，检查安全措施，不合规则及时上报，有效弥补现行管理体制的不足和政府技术人员的缺失。这种做法既发挥了专业机构的优势，又减轻了政府部门的负担，实现了监管的高效与严谨。

六、结语

建筑工程施工安全管理与评价环节至关重要，直接关系到工程质量和人员安全。建筑施工企业应采取切实措施，不断提升这两项工作的水平。具体而言，企业需加强安全生产教育与培训，动态评估安全风险，创新安全监控技术，并建立完善的安全管理体系。这些举措不仅能够确保施工质量和人员安全无虞，更能有效提升施工安全水平，为建筑施工行业的长远、可持续发展奠定坚实基础。

参考文献

[1]陈建轩，姬中壮.建筑工程施工安全管理和安全评价研究[J].房地产世界，2024，（03）：116-118.

[2]韦良，庄义勇.建筑工程施工安全管理研究[J].砖瓦，2021，（03）：150-152.

[3]胡定彪.建筑工程施工安全管理方法研究[J].城市住宅，2020，27（10）：221-222.

[4]马立英.浅论建筑工程施工安全管理效率评价[J].工程建设与设计，2017，（08）：160-161.