

基于乡村振兴战略与国土空间规划体系构建双重背景下的村庄规划编制研究

刘彦伯

石家庄市国土空间规划设计研究院有限责任公司

摘要：本文在乡村振兴战略与国土空间规划双重背景下，对村庄规划编制进行了深入研究。通过案例分析方法，探讨了村庄规划编制的原则、方法、实施策略等关键议题，并提出了具体的指导建议。研究结果显示，村庄规划编制应坚持“以人为本、因地制宜、生态优先、可持续发展”的原则，运用现代科技手段进行数据分析，结合实际情况制定科学合理的规划方案。同时，加强规划宣传、完善规划管理制度、加强部门协作和资源整合等实施策略对于确保规划的有效实施至关重要。未来研究可进一步关注村庄规划与乡村振兴战略的深度融合、村庄规划与国土空间规划的协调发展等方面，同时加强规划实施效果的评估与监测，为规划调整和优化提供科学依据。

关键词：村庄规划；乡村振兴；国土空间规划；规划编制；实施策略

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2024.22.004

一、引言

随着国家对乡村振兴战略工作的深入推进以及国土空间规划体系的逐步建立，村庄规划不仅是乡村振兴战略实施的基础，也是国土空间规划体系的重要组成部分，其作用显得尤为重要。本文旨在探讨在双重背景下，如何科学、合理地编制村庄规划，以促进乡村地区经济社会的可持续发展。

二、乡村振兴战略与国土空间规划的关系

（一）乡村振兴战略的深层内涵与目标

乡村振兴战略是中国为实现农业农村现代化而提出的全面、系统的战略部署。它不仅关注农业生产的提升，更强调乡村地区的全维度的振兴。在这一战略下，乡村产业兴旺成为关键，意味着要优化产业布局，推动现代农业发展，提升农产品附加值，并鼓励农村一二三产业的深度融合。同时，生态宜居是乡村振兴的重要目标，要求加强农村环境整治，建设宜居宜业的美丽乡村，让农民享有更优质的生活环境。乡风文明则是乡村振兴的精神支撑，通过弘扬乡村文化，传承乡土文明，提高农民的文化素质和道德水平。治理有效是乡村振兴的保障，需要构建现代化的乡村治理体系，确保乡村社会的和谐稳定。最终，生活富裕是乡村振兴的根本目标，旨在提高农民收入水平，改善生活条件，实现共同富裕。

（二）国土空间规划的核心作用与具体要求

《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》中明确指出：“国土空间规划是对

一定区域国土空间开发保护在空间和时间上做出的安排。包括总体规划、详细规划以及相关专项规划。国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。”它对于国家的可持续发展具有重要意义。作为国土空间规划体系中的重要一环，村庄规划应对在空间布局上实现优化，确保各类用地协调发展，提高土地利用效率。同时，国土空间规划总体规划也强调资源环境的保护，这就要求村庄规划在规划过程中充分考虑生态环境保护，防止环境污染和生态破坏，实现绿色发展。此外，城乡融合发展是国土空间规划的重要目标之一，它要求村庄规划加强城乡基础设施和公共服务设施建设，推动城乡一体化发展，缩小城乡差距。

（三）乡村振兴战略与国土空间规划体系的深度融合

乡村振兴战略与国土空间规划在多个方面展现出高度的契合性和融合性。首先，二者在目标上高度一致，都致力于推动经济社会的可持续发展和城乡融合发展。其次，在内容上，乡村振兴战略强调的产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效和生活富裕等要求，在国土空间规划的编制要求中得到了充分体现。通过国土空间规划，可以在用地的空间布局上更加精准地指导乡村产业发展、生态环境保护、文化遗产与治理体系建设等方面的工作。最后，在方法上，乡村振兴战略与国土空间规划都强调科学规划、民主决策和依法管理，通过引入先进的规划理念和技术手段，提高规划的科学性和实用性。这种深度融合不仅有助于推动乡村振兴战略的顺利实施，也为国土空间规划提供了新的发展机遇和动力。

（四）乡村振兴战略在国土空间规划体系中的体现

在国土空间规划体系构建过程中，乡村振兴战略的要求得到了充分体现。首先，在产业布局方面，国土空间规划充分考虑了乡村产业的特点和发展需求，推动农业向现代化、规模化、品牌化方向发展，同时鼓励农村一二三产业的深度融合和跨界发展。其次，在基础设施建设方面，国土空间规划体系中加大了对乡村地区的研究深度，全域一盘棋，推动城乡基础设施要素的支撑，改善农村交通、水利、电力等基础设施条件，提高农村公共服务水平。此外，在生态环境保护方面，国土空间规划强调绿色发展和生态优先原则，加强了对乡村地区生态环境的保护和修复工作。这些措施不仅为乡村振兴提供了有力支撑，也推动了国土空间规划在乡村地区的深入实施。

（五）国土空间规划体系对乡村振兴战略的支撑作用

国土空间规划体系的构建对乡村振兴战略的实施起到了重要的支撑作用。首先，国土空间规划为乡村振兴提供了空间布局指导，确保了乡村发展的合理性和科学性。通过优化空间布局和资源配臵，国土空间规划为乡村振兴提供了坚实的基础条件。其次，国土空间规划加强了农村基础设施建设，提高了农村公共服务水平，为乡村振兴提供了必要的物质保障。

三、村庄规划编制的原则、方法与实施策略

（一）规划编制的基本原则

在村庄规划编制的过程中，首要强调的是“以人为本”的基本原则，即规划工作需紧密贴合村民的实际需求，无论是优化居住环境、提升生活质量，还是推动产业发展、拓宽就业渠道，均应将村民的福祉视为核心考量。同时，坚持“因地制宜”的理念至关重要，这要求深入考量每个村庄独特的自然、经济、社会及文化背景，避免盲目套用他村模式，而是需通过详尽调研，量身打造符合各村特色的规划蓝图。此外，维护“生态优先”的原则是不可动摇的基石，乡村的生态环境作为村民生存的基石，规划过程中必须确保生态环境的保护得到充分重视，任何规划方案的实施均不得损害生态环境。最终，追求“可持续发展”是规划的长远愿景，旨在不仅满足当前村民的需求，更为村庄的未来预留发展空间，保障乡村经济社会的持续健康稳定发展。

（二）规划编制的技术方法

在规划编制的技术方法上，需要充分运用现代科技手段，如地理信息系统（GIS）、遥感（RS）和全球定位系统（GPS）等。这些技术不仅可以提供全面的数据支持，还可以更加准确地了解村庄的自然环境、社会经济状况等信息。通过GIS技术，可以对村庄的地理空间数据进行可视化表达，便于直观地了解村庄的布局 and 特征。遥感技术（图1）则可以提供高分辨率的遥感影像数据，监测乡村的土地利用变化、植被覆盖等信息。GPS技术则可以精确定位村庄的空间位置信息（图2），为规划提供准确的地理坐标数据。

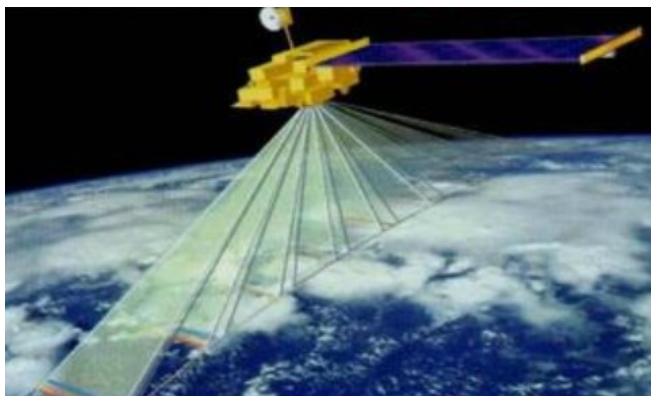


图 1

（三）规划编制的实施策略

为确保村庄规划的有效落地，需制定详尽的实施策略。首要任务是加大规划宣传力度，以增强村民的规划

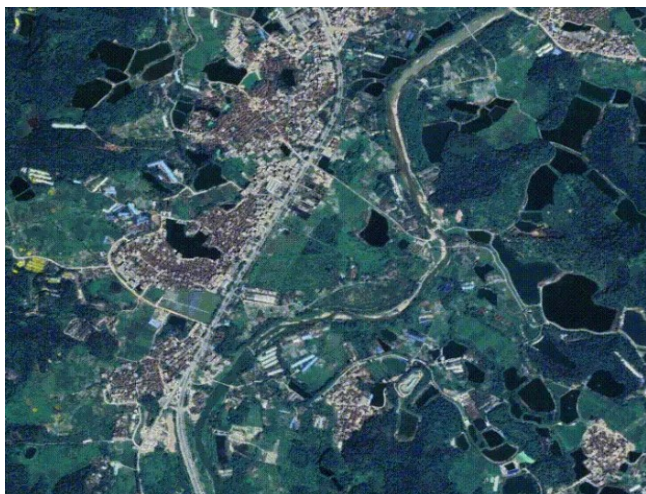


图 2

认知与参与度。这可通过组织专题讲座、分发宣传资料、设立规划咨询站点等途径实现，旨在让村民深刻理解规划的价值与必要性，并鼓励他们主动融入规划的编制与执行流程。同时，强化规划知识普及与技能培训也必不可少，旨在提升村民的规划认知能力与参与度。另一方面，应完善规划管理框架，清晰界定各环节的责任与要求。这包括确立规划编制、审批、执行及监督等阶段的具体工作流程与责任机制，以保障规划工作的顺畅推进与高效执行。

（四）公众参与与社区参与

在规划编制过程中，公众参与的重要性不言而喻。村庄是村民共同的家园，他们的需求和意愿应该得到充分的尊重和体现。因此，在规划编制过程中要积极听取村民的意见和建议，鼓励他们参与规划的讨论和决策。通过设立村民代表大会、村民议事会等机制，让村民能够直接参与到规划的编制和审议过程中来。同时，还可以建立村庄咨询委员会或类似机构，邀请村民代表和专业人士共同参与规划的讨论和制定，确保规划方案更加符合村民的实际需求和利益。此外，还要加强对村民的宣传教育，提高他们的规划意识和参与度，让他们成为规划实施的积极推动者和实践者。

（五）跨部门协作与资源整合

村庄规划编制是一个涉及多个部门和领域的复杂过程，需要各个部门和领域的共同参与和协作。因此，要建立跨部门协作机制，加强部门之间的沟通和协调。通过召开联席会议、建立信息共享平台等方式，促进部门之间的信息交流和资源共享。同时，还要充分利用各种资源，包括政府资金、社会资金、人才资源等，为规划编制提供有力支持。通过整合各类资源，形成工作合力，共同推动村庄规划的有效实施。此外，还要加强与其他地区的合作与交流，学习借鉴他们的先进经验和做法，为村庄规划的实施提供有益的借鉴和参考。

四、案例分析

（一）案例选择与背景

在本案例研究中，我们精心选择了位于中国南方山

区的一个具有代表性的村庄——翠竹村。这个村庄坐落于群山环抱之中，拥有得天独厚的自然环境和丰富的生态资源。然而，翠竹村也面临着诸多挑战，如地理位置偏远导致的交通不便、产业结构单一引发的经济发展滞后，以及生态环境保护与经济矛盾的矛盾等。为了寻求突破与发展，翠竹村决定进行规划编制，以期实现转型升级，提升村民的生活品质。

翠竹村的基本情况如下：村域面积约为10平方公里，村民总户数近500户，总人口约2000人。近年来，村庄在政府的扶持下，虽然取得了一定的发展成果，但仍然存在诸多问题。为了深入剖析这些问题，组织了由规划专家、学者、村民代表等多方参与的调研团队，对翠竹村进行了全面的调研和分析。

（二）规划编制过程与成果

在规划编制过程中，项目组充分考虑到翠竹村的实际情况和发展潜力，制定了一系列具有针对性的规划目标和措施。

首先，注重提升村庄的基础设施水平。通过规划通村公路改善村庄对外的交通条件，使村民出行更加便捷。同时，还规划新建供水、供电、通讯等基础设施，提高了村民的生活水平。这些基础设施的改善为村庄的经济发展提供了有力保障。其次，注重优化产业结构。针对翠竹村产业结构单一的问题，提出了发展特色农业和生态旅游产业的规划思路。通过引进先进的农业技术和种植模式，提高了农产品的品质和产量；同时，依托村庄优美的自然环境和丰富的生态资源，发展生态旅游产业，吸引了大量游客前来观光旅游。这些产业的发展不仅带动了村庄经济的繁荣，还为村民提供了更多的就业机会和收入来源。

在生态环境保护方面，坚持“绿水青山就是金山银山”的理念。通过加强生态修复和治理工作，保护了山水林田湖草等自然生态系统；同时，加强环境监管和执法力度，确保了村庄生态环境的持续改善。这些措施的实施为村庄的可持续发展奠定了坚实基础。

在规划编制过程中，充分听取了村民的意见和建议。通过村民代表大会、座谈会等方式，让村民参与到规划编制和决策过程中来。这不仅增强了村民对规划的认同感和支持度，还确保了规划方案更加符合村民的实际需求和利益。

经过一系列规划和实施，翠竹村取得了显著的成果。村庄的面貌焕然一新，基础设施得到了极大改善，产业结构得到了优化升级，生态环境得到了有效保护。这些成果不仅提高了村民的生活水平和幸福感，还为村庄的未来发展奠定了坚实基础。同时，翠竹村的规划编制经验也为其他村庄提供了有益的借鉴和参考。

五、总结与展望

（一）研究总结

本研究在乡村振兴战略与国土空间规划双重背景下，深入探讨了村庄规划编制的原则、方法、实施策略等关键议题。通过对案例的细致分析和总结，提出一系

列具有可操作性和前瞻性的建议。

首先，在规划编制原则上，强调了“以人为本、因地制宜、生态优先、可持续发展”的核心理念。这意味着在规划过程中，要充分考虑村民的实际需求和利益，尊重村庄的自然条件和文化特色，保护生态环境，确保规划的可持续性。其次，在规划编制方法上，鼓励运用现代科技手段，如GIS、RS、GPS等，对村庄的自然环境、社会经济状况等进行全面、准确的数据收集和分析。同时，借鉴国内外先进的规划理念和经验，结合村庄的实际情况，制定科学合理的规划方案。在实施策略上，提出了加强规划宣传、完善规划管理制度、加强部门协作和资源整合等具体措施。这些措施旨在提高村民的规划意识和参与度，确保规划的有序进行和有效实施。

通过对这些关键议题的探讨和总结，我们为实践工作提供了有价值的指导和建议。这些建议有助于指导村庄规划编制工作，促进乡村经济社会的可持续发展。

（二）研究展望

尽管本研究取得了一些成果，但仍有许多问题需要进一步探讨和研究。以下是我们对未来研究的展望：

首先，可以进一步关注村庄规划与乡村振兴战略的深度融合。乡村振兴战略是一个系统工程，需要各部门、各领域的共同努力和协作。因此，未来的研究可以更加深入地探讨如何将村庄规划与乡村振兴战略紧密结合，形成相互促进、共同发展的良好局面。其次，可以加强村庄规划与国土空间规划的协调发展研究。国土空间规划是国家空间发展的指南和蓝图，对于村庄规划具有重要的指导意义。未来的研究可以进一步探讨如何协调好村庄规划与国土空间规划的关系，确保村庄规划与国土空间规划的目标和方向一致。此外，还应加强规划实施效果的评估与监测。规划实施后的效果是检验规划是否成功的重要标准。未来的研究可以建立更加科学、完善的评估体系和方法，对规划实施效果进行定期评估和监测，为规划调整和优化提供科学依据。

最后，未来的研究还可以关注其他相关议题，如村庄规划中的公众参与机制、乡村特色产业发策略、生态环境保护与修复技术等。这些议题都是村庄规划编制和实施过程中需要重点关注和解决的问题，值得进一步深入研究和探讨。

参考文献

- [1] 王明辉. 乡村振兴战略规划（2018-2022年）[M]. 北京：人民出版社，2018.
- [2] 张苗. 乡村振兴战略下的村庄规划编制研究[J]. 中国农村经济，2022（6）：23-30.
- [3] 王天依. 国土空间规划背景下的村庄规划创新研究[J]. 城市规划，2023（2）：45-52.
- [4] 陈华国. 乡村振兴战略中的公众参与机制研究[J]. 农业经济问题，2024（1）：67-74.
- [5] 杨志华. 乡村特色产业发策略与生态环境保护研究[J]. 农村经济，2023（5）：89-96.