

# 提高小城镇市政建设水平之我见

## ——以阿勒腾席热镇为例

高慧

鄂尔多斯市伊金霍洛旗自然资源综合服务中心

**摘要：**对于小城镇而言，市政建设是推动其得到良好发展的基础，与人们的生活质量、城镇形象存在密切的联系。通过提高城镇市政建设水平有利于改善民生福祉、提升城市品质、促进经济发展以及推动绿色发展等。为此，本文以阿勒腾席热镇为例，对其市政建设情况进行了分析，并基于此提出了一些提高小城镇市政建设水平的策略，以期能够推动阿勒腾席热镇市政建设得到良好的发展，并为其他小城镇提供借鉴与参考。

**关键词：**小城镇；市政建设；提高策略；阿勒腾席热镇

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2024.23.010

### 引言

阿勒腾席热镇（下文简称“阿镇”），隶属于内蒙古自治区鄂尔多斯市伊金霍洛旗（旗府所在地），总面积约为300平方公里。随着国家新型城镇化战略的推进，阿镇迎来了前所未有的发展机遇。在推进城镇化的过程中，小城镇市政建设水平的提高具有重要意义。通过建设完善的市政基础设施能够满足居民基本生活需求，提高居民生活质量；通过优化公共服务设施布局能够促进教育资源、医疗卫生、文化体育等方面得到均衡发展，缩小城乡差距；通过提高环境卫生与绿化水平有助于改善生态环境，提升小城镇的整体形象，吸引更多人才和投资，推动经济社会发展。因此，对于阿镇等小城镇而言，在发展过程中应该不断提高自身的市政建设水平。

### 一、阿镇市政建设现状

#### （一）城市空间布局

通过对阿镇进行系统调查，可见中心城区的框架已基本成型，东西以文明街为主轴展开，南北以通格朗路为轴自乌兰木伦湖向南延伸。镇区主要分为主城区、滨水新区、南部新区、西北片区、火车站片区、西南片区六大片区。主城区作为阿镇的核心区，承载着阿镇政治、经济、历史与文化的发展历程，形成了集行政、商业、文娱及居住等多功能于一体的城市综合功能区；滨水新区作为阿镇向东拓展区，主要以行政办公、商务、居住为主导，该区域北临乌兰木伦湖以及南临东红海子湿地公园，并且距离火车站、机场均在10分钟车程范围内，极具发展潜力与活力；南部新区位于东红海子西岸，地势平坦，主要以居住、康养功能为主；西北片区地势高差较大，目前以文旅、居住功能为主，与康巴

什新区北区隔河相望；火车站片区主要是交通枢纽的功能，承担着市内外交通转换的重要责任；西南片区以文化、休闲、居住为主，生态特色突出<sup>[1]</sup>。由此可见，当前阿镇的城市空间形态在整体上呈现出较为完整的面貌，城市规划布局较为合理。与此同时，仍有一些需要改进以及完善的地方，比如城区的棚户区改造还不彻底，市政基础设施仍不完善，道路交通条件仍然不佳，公共服务设施尚不完备，城市公共空间景观绿化水平还较为基础等。因此市政建设仍有较大的提升空间，需要通过提升市政建设水平来对城市发展建设进行进一步的更新与优化。

#### （二）市政基础设施建设

通过对阿镇的市政基础设施建设情况进行梳理与研究，可以发现，相较之前已有显著的改善，市政基础设施满足了人们的基本需求，但随着生活水平的不断提高，居民对生活的品质要求更高，越来越多的人开始追求宜居、舒适、便捷等更高层面的享受。然而，目前的市政基础设施仍存在一些问题需要改进。比如，阿镇的排水管网问题，尤其雨水管网，每年雨季居民都能看到马路上的“趵突泉”，给人们出行带来了很大的不便；以及虽然目前阿镇已有18个社区，对所辖区域进行了详细的划分，在一定程度上满足了居民的生活及活动需求，但当前社区职能没有得到充分发挥，比如医疗服务水平较低，幼托、养老功能缺乏，体育活动场地有限且较为单一等；同时阿镇虽然建设了图书馆、影剧院、文化馆等文化设施，但供居民日常使用的社区文化活动设施仍然较为局限。因此，当地政府需要加大对市政基础设施建设的力度，在不断推进城镇化进程的过程中，让居民享受到更多的便利和舒适。

#### （三）道路交通设施建设

对于小城镇而言，在推进市政化建设的过程中，建立一个安全、便捷、经济以及高效的道路交通体系是首要任务。阿镇目前的道路网络框架已基本形成，城市通畅的交通为城镇的发展提供了重要的支撑。虽然阿镇在道路建设方面已经取得了阶段性的成果，满足了人们基本的出行需求。但是，依然存在一些需要改进的地方：首先，对外交通较为薄弱，路网密度偏低，道路的数量和分布不足以满足日益增长的交通需求。内部交通循环较缓，街区之间存在拥堵节点，重点路段的备选路线有限，一旦该路段不通将会导致整个交通陷入僵局<sup>[2]</sup>。尤其对于老城区而言，由于历史原因，仍然存在断头路的

现象，不仅影响了市民的出行效率，还给城市的交通管理带来了挑战。其次，阿镇的停车场分布也面临一些问题。目前，城镇内停车场分布不合理，尤其公共服务设施周边停车难的问题较为凸显，难以满足市民停车的需求，也给城市的交通管理带来了额外的压力。此外，当前阿镇的公共交通尚不完善，虽然公交线路覆盖了城区的各个区域，但公交的运行间隔较长，市民的出行效率大打折扣。

#### （四）绿化景观品质

近年来，伊金霍洛旗在生态环境治理方面取得了令人瞩目的进展。通过积极实施一系列生态工程，如京津风沙源治理项目、三北防护林建设、全民义务植树等，有效改善了当地的生态环境，进一步巩固了生态治理的成果，并荣获了“中国十佳绿色城市”“中国绿色名旗”和“国家园林县城”的荣誉称号。同时阿镇在市政建设中推行绿色发展理念，依托“三河两湖”，打造了良好的城市特色景观，并且根据不同区域的位置、地形以及功能，规划建设了体育公园、儿童公园、带状公园、口袋公园等多样化的公园绿地，在满足市民休闲娱乐需求的同时，还丰富了城市的景观层次。在市政建设过程中，阿镇还十分注重水系与城镇的融合。通过将柳沟河、掌岗图河的水系进行改造升级，甚至将处理后的高标准中水引入到城区中，与公共绿地、组团绿地等紧密结合，构建了良好的开放空间体系，提升了城市的生态品质，以及丰富了市民的休闲生活。目前城区公园的不足之处是：景观绿化水平偏低，需要提质提升。比如：占地约120公顷的母亲公园，内部以种植松树为主，绿化品质较低，而且可供参与的设施很少，利用率较低；再比如阿吉奈公园，在城市核心区，每年都在增加一些活动设施，但是原本单一的树种和栽种方式，限制了整个公园的景观绿化品质。

### 二、阿镇提高市政建设水平的举措

#### （一）提高市政基础设施建设水平

首先，阿镇应该制定合理的市政建设专项规划。在城市综合实力不断提升的今天，市政基础设施建设已成为推动经济社会发展的重要引擎，编制一份科学有效、富有前瞻性的专项规划显得尤为重要。①针对地下管网建设方面，应该对给排水管网、供电管网、供热燃气管网的布局与建设标准进行合理的规划，确保其合理与实用，尽可能避免出现资源浪费以及重复建设的情况，以及杜绝“马路拉链”的现象。②针对城市美观方面，应全面开展高空线路下地工作，减少“空中蜘蛛网”；对城市中各类的箱体进行整合与美化，解决街道两侧箱体摆放不整齐、高度不一致、颜色不一样等问题；有效整合道路两侧监控杆、灯杆、信号塔等各类塔架，净化视觉环境。③针对社区服务方面，应该采取有效措施提升医疗卫生服务水平，通过引进人才与先进设备，充分发挥社区医疗保健职能；并且将幼儿托管、早教和老年人

日间照料等功能引入到社区服务当中，提升社区综合服务能力，以及进一步丰富社区文化、体育活动类型，真正实现便民与惠民。专项规划应该对城镇市政基础设施建设的内容进行综合优化，确保各项设施的建设既满足当前的生活、生产需求，又能够满足人民日益增长的对美好生活的需要。

其次，制定好市政建设专项规划后，应该对规划方案进行践行。在践行之前需要先对其进行全面的分析与评估，了解其可能会对城镇发展产生什么影响，从而帮助政府部门更加准确地把握规划的可行性和实用性。在实际推进发展规划的过程中，阿镇需要明确目前城镇发展的核心要点以及未来建设的重点项目。同时，在践行规划发展方案的过程中，还应该加强对市政基础建设人员的培养。市政建设作为城市发展的重要抓手，需要有一支专业的人才队伍来保障其得到持续的完善和优化。因此，需要将市政基础建设人才培养作为重点项目来推进，通过培训、引进等多种方式，提升相关人员的专业素养和综合能力，为市政基础设施建设提供有力的人才保障。

此外，为了有效提高市政建设水平，政府还应该构建市政公众信息服务系统，该系统不仅是政府与市民之间沟通的桥梁，更是提升城市治理效能的重要工具<sup>[3]</sup>。政府部门应当积极承担起信息公开的责任，将城市规划、重大政策、建设进展等重要信息在市政公共服务系统上进行及时、准确地公开，让广大市民能够第一时间了解到城市的未来蓝图和发展动态。通过建立市政公众信息服务系统，让市民更好地参与到城市建设中来。市民可以通过系统了解城市的发展方向、重点项目以及相关政策，并与政府部门进行及时的沟通与协调，从而确保市政建设过程中的各个环节都能得到有效监管和管理，有效提高城市建设的效率和质量。以及市民可以通过系统发现市政建设过程中存在的问题和不足，并及时向政府部门反映，从而能够及时发现并解决城镇发展过程中的问题和风险，推动城市向着更加完善以及和谐的方向发展。

#### （二）优化城市道路交通

面对当前阿镇城市道路交通存在的问题，应该对交通系统进行全面优化。首先，强化对外交通建设，贯通城市东西、南北方向的快速交通大动脉，强化各镇、工业区与阿镇的联系；打通片区间的交通联系，推进慢行系统基础设施建设，完善城市道路信号灯、标识标线等交通设施，从而提高道路交通的规范性和安全性；针对镇区存在的断头路问题，应该对路网结构进行优化，在优化路网结构的过程中，应该注重次干道及支路的微循环和疏散功能。通过改造部分道路、优化交通组织等措施，提高道路的通行能力，使其成为城市交通的重要组成部分。其次，应该编制中心城区停车系统专项规划，通过对阿镇的停车现状进行调研，准确掌握停车设施的

数量、分布和使用情况，并基于这些数据制定增加停车位计划，确保停车设施能够得到有效的利用。再次，应该提高公共交通的服务水平，比如应该增加公交线路和公交站台覆盖率，推进公交社区化，提高公共交通的便捷性和可达性，吸引更多市民选择公共交通出行；以及加强公交车辆和设施的维护和管理，确保公共交通的舒适性和便捷性。此外，还应该提升核心区道路交通组织管理水平。针对城市核心区的交通拥堵问题，应加强交通组织管理水平，通过完善精细化管理设施、优化道路交叉口设计等措施，提高道路交通的通行效率。

### （三）加强林业重点生态工程与公共环境绿化建设

为了进一步提高市政建设水平，阿镇应该重点关注生态工程以及社区环境绿化建设。首先，应该加强湿地保护以及森林公园的建设，以提升地区的生态多样性和环境品质<sup>[4]</sup>。通过有效提高东、西红海子及成吉思汗国家森林公园的品质，打造以沙地森林景观为特色的生态休闲胜地，为市民和游客提供一个亲近自然、享受宁静的休闲场所。其次，应该加强对绿地规划的研究，通过编制绿地系统专项规划，对绿化空间的布局和配套标准进行明确，为绿地系统的建设实施提供科学指导。再次，应该加强社区绿地的配置，重点推进社区公园的建设，确保市民在500米范围内就能享受到便利的绿化游憩空间，满足市民多样化的休闲需求。在此期间，应该不断提升柳沟河公园、掌岗图公园、母亲公园、水岸新城中心公园等公共活动空间的绿化水平与综合管理水平。此外，还应加强绿化养护工作，将物业公司对小区的绿化养护工作纳入考核范围，并鼓励市民积极参与到义务植树与养护工作中，增强市民的“绿色”意识和责任感。今后，政府还应不断加大公园绿地等公共开放空间的建设力度，提升景观绿化品质，增加儿童游乐设施、老人健身设施、小型球场等，未来，推行“小街区、窄马路”“15分钟生活圈”的建设理念，为市民提供更加丰富的休闲活动场所。

### （四）拓宽市政基础建设投资渠道

首先，应该强化投资力度。通过对当前市政建设情况进行分析，可以发现多数政府部门为市政建设提供了专项资金，并利用招商引资的手段吸引各类投资者参与到城市基础设施的建设当中。在此基础上，阿镇应该向其他发展比较成熟的一线城市学习，借鉴其成功的经验以及建设标准，并与自身城市建设情况进行结合，形成与当地相适宜的建设模式。通过对投资模式进行创新，利用政策引导、市场运作等多种方式，吸引更多的外来投资参与到市政基础设施建设当中。同时，在面对外来的投资时，应该加强监管，确保资金能够得到合理地应用。其次，应该应用多元化以及综合化的投资方式。当前，我们正处于经济快速发展的背景之下，阿镇在提高市政建设水平时可以应用BOT（Build—Operate—Transfer）、TOT（Transfer—Operate—Transfer）以及

BT（Build—Transfer）等多种投资模式<sup>[5]</sup>。BOT模式是一种私营企业参与基础设施建设并向社会提供公共服务的方式，可以有效地吸引社会资金投入到市政基础设施建设中，减轻政府的财政压力。投资者可以通过项目运营期间的费用收入获取回报，实现投资回报的良性循环，在桥梁、道路、隧道等大型基础设施项目中得到了较为广泛地应用。TOT模式是一种政府将已建成的项目经营权转让给投资者，投资者在获得经营权后对项目进行运营管理，并在一定期限后将项目经营权交还给政府，具有租赁的特征，能够迅速解决公共设施运营管理的问题。BT模式适用于无收入补偿的设施项目，如排污系统建设等。BOT、TOT和BT等投资模式不仅能够吸引社会资金投入到市政基础设施建设中，还能通过专业的运营管理提升公共设施的服务水平和运营效率。

### 结语

在推进我国城镇化的过程中，提高小城镇市政建设水平具有十分重要的意义，有利于更好地满足居民基本生活需求、缩小小城镇与大都市差距以及推动经济社会得到良好有序的发展。通过对当前阿镇的市政建设情况进行全面梳理，可以发现其在市政建设方面已取得了较好的成果，也仍存在一些不足与短板，因此阿镇应积极借鉴国内外成功案例，并结合自身实际情况进行创新，探索符合小城镇特点的市政建设模式。在未来，阿镇市政建设应在以下几个方面持续发力：一是提高市政基础设施建设水平；二是优化城市道路交通；三是加强林业重点生态工程与公共环境绿化建设；四是拓宽市政基础建设投资渠道。通过不断提升市政建设水平，为百姓创造一个居住环境、创业环境、休闲游憩环境不断升级的品质新城，也为小城镇的繁荣发展注入新的活力。

### 参考文献

- [1] 张一航，秦帅阳，王雪莉. 县城市政设施建设现状及对策[J]. 当代县域经济，2024，（06）：52-54.
- [2] 守住生命线，为市政工程建设保驾护航[J]. 中国建设信息化，2023，（23）：12-13.
- [3] 孔明忠，马仁义，张融，等. 全力服务以县城为重要载体的城镇化建设[J]. 农业发展与金融，2022，（06）：25-27.
- [4] 李冰冰，谢健. 乡村建设背景下的区域城镇化——以近代北碚地区为例[J]. 城市史研究，2021，（01）：128-147.
- [5] 郭燕飞，刘本森. 英国威海卫租借地城镇化进程中的市政建设及其启示[J]. 城市史研究，2020，（01）：171-184.

作者简介：高慧（1987.02.07），女，汉族，内蒙古鄂尔多斯人，全日制研究生学历，主要研究方向：通过市政建设与国土空间总体规划衔接，因地制宜，提升市政设施与工程综合效能，使得城市各项功能更好的服务于人。