

高标准农田建设与国土空间规划协同发展的策略

王加冬 费庆昕

正业设计股份有限公司

摘要：本文探讨了高标准农田建设与国土空间规划协同发展的重要性及其实施策略。文章首先强调了高标准农田建设在农业现代化和可持续发展中的战略地位，进而分析了其与国土空间规划协同发展的必要性。接着，文章从加强规划引领、优化空间布局、强化政策支持以及加强公众参与与监督四个方面提出了具体的协同发展策略。通过明确战略地位、统一规划体系、科学评估资源、加大财政投入、加强科技创新、广泛征求意见、增强透明度等一系列措施，旨在推动高标准农田建设与国土空间规划的深度融合和协同发展，为实现农业现代化、乡村振兴和可持续发展提供有力支持。

关键词：高标准农田建设；国土空间规划；协同发展；农业现代化

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2024.24.042

一、引言

随着我国农业现代化步伐的加快，农业生产方式正由传统向现代转型，高标准农田建设应运而生，成为推动农业产业升级和乡村振兴的关键举措。高标准农田建设通过整合土地资源、改善基础设施、推广先进技术，旨在提高土地的生产效率和农产品的市场竞争力，从而增强农业的综合生产能力。

与此同时，国土空间规划作为国家发展战略的重要组成部分，对于优化国土空间布局、推动区域协调发展、保障生态环境安全具有不可替代的作用。国土空间规划涉及城乡、工农、区域等多个方面，要求统筹考虑资源环境承载能力、经济社会发展需求和人民群众利益，实现国土空间的合理布局 and 高效利用。

在这一背景下，研究高标准农田建设与国土空间规划的协同发展策略显得尤为重要。通过深入研究两者的内在关联和相互作用机制，可以探索出既符合农业现代化要求又符合国土空间规划目标的发展路径。这不仅有助于提升农业综合生产能力，保护生态环境，还能促进城乡融合，实现区域协调发展，对于推动我国经济社会持续健康发展具有重要意义。

具体而言，高标准农田建设与国土空间规划的协同发展策略研究，将有助于：

优化资源配置，实现土地资源的高效利用，为农业现代化提供有力支撑；

保护和改善农村生态环境，促进农业可持续发展；

推动城乡融合发展，缩小城乡差距，促进社会和谐稳定；

提高农业生产效率，增加农民收入，推动农村经济发展。

因此，本研究具有重要的理论价值和现实意义，对于推动我国农业现代化和国土空间规划工作具有重要的指导和借鉴意义。

二、高标准农田建设的内涵与目标

（一）高标准农田建设的定义与特点

高标准农田建设是指通过综合运用现代农业科技、管理手段和政策支持，对农田基础设施进行全面改善和提升，以达到提高农田生产力和农业可持续发展水平的目的。这一过程不仅关注农田的产出能力，还强调农田生态系统的保护和修复，以及农业生产的可持续性。

高标准农田的特点主要体现在以下几个方面：

土地平整与规划：通过精确的土地测量和规划，实现农田地块的规则化和标准化。土地平整工程包括土地整理、土地改良和土地调整，旨在创造适宜农作物生长的土地条件。

水利设施完善：高标准农田要求建设完善的农田水利系统，包括灌溉、排水、蓄水等设施。这些设施能够有效地调控农田水分，提高水资源的利用效率，确保农作物的正常生长。

农电配套设施：农田内的电力设施与农田建设紧密结合，为农业生产提供稳定的电力支持。农电配套设施包括农电线路、变压器、灌溉泵站等，确保农业生产中电力供应的可靠性和安全性。

土壤改良与培肥：通过土壤改良措施，如施肥、翻耕、轮作等，提高土壤的肥力和保水保肥能力。同时，采用科学的耕作制度和管理措施，保持土壤的健康状态，为作物生长提供良好的土壤环境。

集中连片与规模化经营：高标准农田要求集中连片，形成规模化经营。通过土地流转和土地整合，实现农田的集中管理和服务，提高农业生产的效率和效益。

生态良好与环境保护：高标准农田建设注重农田生态系统的保护和恢复，保持农田生态环境的稳定性和服务功能。通过建设农田防护林、湿地等生态工程，提高农田的生态环境质量。

（二）高标准农田建设的目标

高标准农田建设的目标旨在实现农业生产的现代化、高效化和可持续化。具体目标包括：

提高农作物产量和品质：通过改善农田基础设施和采用先进的农业技术，提高农田的产出能力和农作物的品质，满足人民对高质量农产品的需求。

保障国家粮食安全：通过高标准农田建设，提高农田的生产能力和粮食自给率，确保国家粮食安全和食品安全。

增加农民收入：通过提高农业生产效益和农产品附加值，增加农民收入，改善农民生活水平，推动农村经济的发展。

推动农业可持续发展：注重农田生态环境的保护和修复，实现农业与生态环境的和谐共生。通过推广绿色生产技术和循环农业模式，减少农业污染和资源浪费，提高农业生产的可持续性。

促进农村产业结构调整 and 转型升级：高标准农田建设有助于推动农村产业结构调整，促进农村一二三产业的融合发展。通过发展现代农业、乡村旅游等产业，提高农村经济的综合效益和竞争力。

（三）高标准农田建设的技术要求

高标准农田建设需要遵循一定的技术要求，以确保建设的科学性和高效性。这些技术要求包括：

采用先进的农业技术和管理模式：利用现代信息技术、生物技术等高新技术，对农田进行精准管理和智能化控制。同时，采用科学的耕作制度和管理模式，提高农田的生产效率和资源利用效率。

推广节水灌溉和节水农业技术：在高标准农田建设中，注重节水灌溉和节水农业技术的推广和应用。通过采用滴灌（图1）、移动喷灌（图2）等节水灌溉方式，减少水资源浪费；通过推广节水农业技术和种植模式，提高农田的水分利用效率。



图 1



图 2

加强农田土壤改良和培肥工作：通过施肥、翻耕、轮作等措施，改善土壤结构和肥力状况。同时，采用生物肥料、有机肥料等新型肥料，提高土壤肥力和作物产量。

建设完善的农田防护体系：在高标准农田建设中，注重建设完善的农田防护体系。通过建设农田防护林、湿地等生态工程，提高农田的生态环境质量；同时，加强病虫害和自然灾害的防控工作，确保农作物的安全生长。

（四）高标准农田建设的政策支持

政府在高标准农田建设中发挥着重要的引导和推动作用。为了促进高标准农田建设的顺利进行，政府需要出台一系列政策措施，包括：

财政补贴和资金支持：政府可以通过财政补贴、贷款优惠等方式，为高标准农田建设提供资金支持。同时，鼓励社会资本参与高标准农田建设，形成多元化的投资机制。

税收优惠和减免：对参与高标准农田建设的企业和个人给予税收优惠和减免政策，降低其建设和运营成本。

法律法规和标准体系建设：建立健全相关法律法规和标准体系，为高标准农田建设提供法律保障和标准化指导。同时，加强监管和执法力度，确保高标准农田建设的质量和效果。

科研和技术支持：鼓励科研机构 and 高校参与高标准农田建设的技术研发和推广工作。通过产学研合作等方式，推动先进技术和成果的转化和应用。

三、国土空间规划的作用与要求

（一）国土空间规划的作用

国土空间规划作为国家发展的重要战略工具，承载着多重作用：

优化国土空间布局：国土空间规划通过系统性的分析和规划，对全国范围内的土地资源、水资源、矿产资源等进行合理配置，确保各类用地需求得到满足，同时避免资源浪费和重复建设。

促进城乡融合发展：在国土空间规划中，城乡发展被作为一个整体来考虑，通过优化城乡空间布局，促进城乡之间的资源共享、产业互补和人员流动，缩小城乡差距，实现城乡共同繁荣。

保护生态环境：国土空间规划强调生态优先、绿色发展，通过划定生态保护红线、优化生态系统布局等措施，保护自然生态系统的完整性和稳定性，促进人与自然和谐共生。

提升治理能力：国土空间规划是提升国家治理体系和治理能力现代化的重要手段。通过规划的实施和管理，可以促进政府各部门之间的协调配合，提升政府的决策效率和执行力。

推动可持续发展：国土空间规划注重长期效益和可持续发展，通过制定科学合理的规划目标和措施，确保经济社会发展与生态环境保护相协调，为子孙后代留下宜居的家园。

（二）国土空间规划的要求

国土空间规划是一项复杂而艰巨的任务，需要满足以下要求：

科学性：国土空间规划必须建立在科学的基础之上，通过深入调研、数据分析、专家论证等方式，确保规划的科学性和合理性。同时，要遵循自然规律和经济规律，确保规划符合实际情况和发展趋势。

前瞻性：国土空间规划要具有前瞻性，能够预见未来经济社会发展的需求和变化，为未来的发展留出足够的空间和余地。同时，要关注国际发展趋势和先进经验，确保规划具有国际视野和前瞻性。

可操作性：国土空间规划要具有可操作性，能够指

导实际工作和决策。在规划过程中，要注重细节和具体实施步骤的设计，确保规划能够落地生根、发挥实效。同时，要加强规划的监督和评估工作，确保规划得到有效执行和持续改进。

综合性：国土空间规划是一个综合性的规划体系，需要涉及多个领域和部门。在规划过程中，要注重各部门的协调配合和资源整合，形成合力推动规划的实施。同时，要加强规划与其他相关规划的衔接和协调，确保规划之间的协调性和一致性。

民主性：国土空间规划要充分体现民主性，广泛征求社会各方面的意见和建议。在规划过程中，要注重公众参与和社会监督的作用，确保规划符合人民群众的意愿和利益。同时，要加强规划的宣传和普及工作，提高公众对规划的认知度和参与度。

四、高标准农田建设与国土空间规划协同发展的策略

（一）加强规划引领

明确战略地位：在国土空间规划的顶层设计中，应清晰认识到高标准农田建设对于国家粮食安全、农业现代化和乡村振兴的重大意义，将其置于战略核心地位。

统一规划体系：将高标准农田建设纳入国土空间规划的整体框架中，确保二者在目标、原则、方法等方面的协调统一。制定详细的规划指南和标准，为高标准农田建设提供明确的指导。

加强衔接与协调：在规划过程中，加强不同层级、不同部门之间的衔接与协调，确保高标准农田建设与国土空间规划在空间布局、资源配置、生态保护等方面的协同性。同时，建立信息共享机制，促进规划信息的交流和共享。

（二）优化空间布局

科学评估资源：通过科学评估土地资源的承载力、生态环境状况等因素，明确高标准农田建设的适宜区域和规模。同时，考虑水资源、气候等自然条件，确保高标准农田建设的可持续性和高效性。

协调用地关系：在优化农业用地布局的同时，注重与工业、城镇等用地的协调。合理划分功能区域，避免无序扩张和过度开发，确保农业与二三产业的融合发展。

保护生态环境：在高标准农田建设过程中，注重生态环境的保护。通过生态修复、水土保持等措施，改善农田生态环境，提高农田生态系统的稳定性和服务功能。

（三）强化政策支持

加大财政投入：政府应加大对高标准农田建设的财政投入力度，确保项目资金的充足和稳定。同时，引导社会资本投入高标准农田建设，形成多元化的投资机制。

优化税收政策：制定针对高标准农田建设的税收优惠政策，减轻企业和农民的负担。通过降低税率、减免税收等方式，鼓励更多社会主体参与高标准农田建设。

加强金融支持：金融机构应加大对高标准农田建设的支持力度，提供优惠贷款、保险等金融服务。同时，探索创新金融产品和服务模式，满足高标准农田建设的多样化融资需求。

推动科技创新：加强科技创新和技术推广在高标准农田建设中的应用。通过引进先进技术、培育新品种、推广新模式等方式，提高高标准农田建设的科技含量和效益。

（四）加强公众参与与监督

广泛征求意见：政府应加强与农民、农业企业、科研机构等利益相关者的沟通与合作，充分听取他们的意见和建议。通过问卷调查、座谈会等方式，广泛征求各方意见，确保高标准农田建设的决策更加科学、合理和民主。

增强透明度：加强高标准农田建设项目的信息公开和透明度。通过政府网站、媒体等渠道及时发布项目信息、进展情况和政策文件等，接受社会监督。

建立监督机制：建立健全高标准农田建设的监督机制。通过设立监督机构、聘请监督员等方式，对高标准农田建设项目的实施过程进行全程跟踪和评估。对于违法违规行为要依法进行查处和追究责任。

鼓励社会参与：鼓励社会各界参与高标准农田建设的监督和管理。通过设立举报奖励制度、开展社会评价等方式，激发公众参与的热情和积极性。同时，加强宣传和教育工作，提高公众对高标准农田建设的认识和支持度。

总之，高标准农田建设与国土空间规划的协同发展需要政府、社会各界和农民的共同努力。通过加强规划引领、优化空间布局、强化政策支持以及加强公众参与与监督等措施的实施，可以推动高标准农田建设与国土空间规划的深度融合和协同发展，为实现农业现代化、乡村振兴和可持续发展做出积极贡献。

五、总结

高标准农田建设与国土空间规划的协同发展是实现农业现代化和可持续发展的重要途径。通过加强规划引领、优化空间布局、强化政策支持等措施，可以推动高标准农田建设与国土空间规划的深度融合和协同发展，为农业产业升级、农村经济发展和生态环境改善提供有力支撑。

参考文献

- [1]王刚,李明.高标准农田建设的政策导向与模式创新[J].农业经济问题,2022(5):102-108.
- [2]张晓红,赵丽敏.国土空间规划背景下的高标准农田布局优化研究[J].中国农业资源与区划,2023,44(1):11-18.
- [3]陈志勇,刘玉梅.高标准农田建设与农业可持续发展的关系研究[J].农业现代化研究,2022,43(3):452-459.
- [4]黄伟,张晓东.公众参与在高标准农田建设中的机制构建与实践[J].农业经济与管理,2023(1):40-46.
- [5]李伟,郭丽.高标准农田建设与农村生态环境保护的协同策略[J].环境保护科学,2022,48(2):88-94.

作者简介：王加冬（1983—），男，汉族，黑龙江哈尔滨人，高级职称，本科学历，从事土地资料利用与管理研究、国土空间规划编制研究。