

国土空间规划体系下的国土综合整治和生态修复

文 / 李思源 陕西雨谷鑫勘测设计有限公司

摘要：国土空间作为人类社会生存与繁荣的基石，涵盖各种自然与人文要素，如陆地、水域、领海与领空等。在当前的发展格局下，国土综合整治与生态修复两大领域尚未能完美融合共生。尽管它们在维护国土空间健康、促进生态平衡与资源高效利用方面发挥着重要作用，但是缺乏有效的协同机制，结果导致工作成效难以最大化，甚至存在相互制约的现象。为此，相关的治理人员，亟须从多方面努力，为社会的可持续繁荣提供坚实的保障。因此，本文将基于国土空间规划背景下，对国土综合整治与生态修复工作要点进行分析，以供参考。

关键词：国土空间规划；国土综合整治；生态修复

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2025.01.059

前言

在国土空间规划体系的视角下，为提高国土综合整治与生态修复工作的水平，需要建立一个科学、高效、协同的工作机制。该核心在于深度融合国土综合整治与生态修复，打破传统壁垒，使两者在目标设定、措施规划、项目实施及成效评估等多个方面紧密衔接在一起，实现两者在提高国土空间质量与生态环境保护上的“双赢”，为国土空间的长期健康发展提供坚强保障。

一、国土空间规划体系下国土综合整治与生态修复之间的关系

在过去的国土综合整治与生态修复实践中，常常从孤立单一的视角审视问题，造成管理的局限性。这种单一维度的处理方式，会明显减弱两者协同效应的充分释放。

其一，从工作核心内容的角度来看，国土综合整治主要关注自然资源的精细化管理。它将工作的重点放在解决自然资源闲置、低效利用与不合理开发等问题，通过科学规划，以及综合施策的方式，提高资源利用效率，以期为经济社会的可持续发展提供资源保障。相比之下，生态修复的使命则是为了更好的提高生态系统的品质，强调对受损生态环境的系统性治理与恢复。它通过科学有效的修复措施，使生态系统得以完善，最大程度发挥生态服务功能，提高整体生态环境质量。

其二，国土综合整治与生态修复之间，存在着紧密的联系与相互促进的关系。国土综合整治为生态修复提供基础支持，通过科学规划与合理利用自然资源，可以为生态系统的恢复，提供必要的空间以及资源支持。而成功实施的生态修复，则可以进一步巩固国土综合整治的成果，促进生态环境的良性循环与可持续发展，为国土资源的永续利用，创造更为有利的条件^[1]。

二、国土空间规划体系下国土综合整治与生态修复存在的问题

（一）工作模式单一

随着生态文明建设的不断深化，传统的单一作业方式，已无法满足新时代的需求。过去，自然资源的规划

整治工作，一般情况下，是由自然资源部门单独进行，工作的重心在于自然空间的设计优化上，以期实现合理的空间利用，同时做好环境的治理工作。然而，随着社会对优质居住环境的期望日益高涨，以及自然资源愈发稀缺，传统的整治措施已显得捉襟见肘，无法应对现代需求。目前，国土空间开发模式亟须进行系统性的改革。改革不但是指对空间布局的简单调整，更重要的是需要构建一个更为完善的空间开发体系。

（二）整治工作缺乏综合性

在过去的国土整治工作中，一般会采用相对单一的项目管理措施，这种措施未能充分考虑国土空间治理与生态修复“协同效应”，从而严重限制治理效率的最大化。随着乡村振兴战略的实施，城乡发展格局优化变得非常重要，其涉及农村经济增长、乡村人居环境提升与生态文明建设。在这背景下，国土治理与生态修复的项目管理，亟待从单一转向综合、全面化的模式上来。这种转变，意味着国土治理不但追求经济效益提升，还需关注生态环境可持续性以及乡村生活质量提高。项目管理需要以全面整治为目标，通过进一步整合资源，推动乡村产业繁荣发展，最终实现国土空间治理与生态修复的协调共进。目前的项目管理方式，将难以满足新时代需求。必须摒弃传统模式，采用系统化、多元化管理措施，以适应乡村振兴对国土空间治理与生态修复的更高要求。

（三）工作机制不符合实际需要

随着国土空间规划进入新纪元，人们对整体规划工作寄予更高的期望。传统的工作机制虽然有一定的局限性，但已无法满足当前高标准的国土生态修复需求。面对生态修复的复杂性，现有的规划整治方式，已经无法充分发挥其应有的修复效果。近些年，生态修复机制不断演化，要求在空间规划整治过程中，采取更精细、灵活的措施。然而，就目前管理的具体实施情况下，它普遍缺乏相匹配的整套措施，严重限制生态修复机制的潜力发挥。

三、国土空间规划体系下的国土综合整治与生态修复措施

(一) 优化工作内容

在国土管理与生态修复的长远道路中，实施整治与修复“双轮驱动”的措施十分必要。这两个领域不但相互依存，彼此促进，也是共同增值的伙伴。

其一，在制定措施方面，需要准确把握两者间的微妙平衡，勇于创新，探索更高效的协同路径。要实现国土空间治理的全面优化，还需要采取多维度战略的定位方式。其一方面可以保证整治与修复要素在国土空间规划中全方位覆盖，另一方面，也可以从更高的战略视角出发，运用系统性思维，打破传统项目内容布局的局限性。通过这种多维度、全方位的考量，构建一个更加立体与全面的国土资源规划治理体系，并最终实现资源的高效整合与优化配置^[2]。

其二，全域化的整治修复范围设定。它代表国土空间规划领域的一种前沿且富有创造力的思维模式^[3]。摒弃以往项目类型单一、地域局限的桎梏，转而采用更宏观、更包容的视角，将农用地、建设用地乃至未利用地等各类土地资源，纳入统一的规划中来，促进各类土地资源的统筹规划。同时，以全域为尺度，强化国土空间规划的整体性。通过这样的全面布局，更有效地提高整治修复规划方案的实际效果，引导空间资源要素在城乡之间，实现更合理、更高效的流动与配置，进而为区域经济的可持续发展，奠定坚实的基础^[4]。

(二) 构建完善传导机制，做好联动工作

1. 区域协调

其一，在实际操作层面，深入洞察并充分尊重地域间的差异性，以及相互依存性。对不同区域的自然禀赋、经济优势及社会条件，进行全面而细致的比较分析，从而为科学划分职能，优化资源配置，提供便利条件。然后，在此基础上，秉持合理分工与紧密协作的原则，构建空间治理与生态修复领域的优势互补联动机制，进而保证国土资源管理中，可以兼顾整体效益与局部特色，有效规避重复性建设以及产业结构趋同化，所带来的不良影响。

其二，在宏观层面来看，需要树立全局性的战略观念，以此进一步推动国土资源管理迈向“新高度”。需要相关的规划者，结合区域发展的实际情况，灵活采用分区施策，并运用分类管理的精细化方式，深入实施土地的差异化治理措施。以此进一步激发土地资源的内在潜力，促进国土资源结构的深度调整，最终实现国土空间布局的协同化，为区域经济的可持续发展，注入强劲的动力。

2. 上下联动

其一，在制定特定整治对象的措施时，需要深入研究其主客观条件的契合度，进行细致的分析以及综合考量。不但需要准确理解区域整治与生态修复的实际需求，还要密切结合地方社区的真实期望与紧迫需求。通过建立有效的参与机制，激发与引导当地居民的积极

性，可以保证所采取的措施，更加切合实际需要。

其二，地方政府应扮演政策引导者的角色，他们需要及时地发布相关政策信息，保证政策导向与民众期待相符，从而为公众参与搭建牢固的桥梁。以此建立一种“自下而上”的参与热情与“自上而下”的政策引导相结合的互动模式，推动国土空间规划在多层次、多维度上的实践工作开展。这种互动模式，一方面，可以保证国土综合整治与生态修复措施的准确落实，另一方面，也能最大限度地释放实施效果，推动区域生态环境持续改善与国土资源优化配置。同时，这种方式也突显出在治理现代化背景下，公众参与的重要性。通过这种互动模式，可以为构建更加和谐、可持续的国土空间发展模式，提供有力支持。

(三) 围绕重点区域构建修复机制

1. 农村区域

在深化农村土地治理的过程中，综合整治的重要性日益凸显。其目的是为了革新传统农耕模式，深度挖掘自然资源潜力，探索和谐共生之道。其一，农田作为农村经济的基石。通过引入现代农业技术与管理理念，可以优化农田布局，提高灌溉效率，保证土壤肥力与作物品质双重提高。在面对严峻的土壤污染挑战时，相关的管理者，必须加大防治力度，实施科学治理措施，恢复土壤健康，为农业的可持续发展打下坚实基础。其二，农用地整治作为综合整治的核心内容之一，目的是通过土地平整、土壤改良等方式，更好的提高土地利用效率与农作物产量，为农民增收创造新途径。其中，农村居民点整治，需要着重于改善农村人居环境，通过合理规划布局，提高基础设施水平，推动乡村面貌焕然一新。其三，水环境生态修复同样至关重要，它将关系到农村生态安全与水资源的可持续利用。通过生态补水、湿地恢复等措施，可以恢复水体自净能力，创造水清岸绿、鱼翔浅底的美丽景象，以此可以更好的改善农村生态环境，也为实现区域经济的可持续发展，提供坚实的保障。

2. 城市区域

面对城市化区域快速发展的背景，加强综合整治工作势在必行。为应对城市土地利用效率低下与效益不佳的问题，相关管理者，需要制定前瞻性规划措施，对低效土地进行重新规划，以激活土地潜力，促进城市空间的合理扩展以及高效利用。其一，加强城市环境的综合治理是提高居民生活质量与保障城市可持续发展的关键。其需要在大气质量、水资源保护与土壤污染防治等领域，实施更为精细化的管理，保证治理措施的有效性与针对性，以此显著提高环境治理成效。相关的政府部门，在此过程中应发挥引领与保障的双重角色，加大环保基础设施建设投资，尤其是完善城市污水处理系统与垃圾处理体系，打造清洁、宜居的城市环境。其二，应推动城镇建设用地向集约化、高效化方向转变，通过科学规划与合理布局优化城乡空间结构。此举可以更好的提高土地利用效率，还能有效缩小城乡发展差距，促进

城乡一体化进程，实现区域经济的均衡发展与社会福祉的全面提高^[6]。

3. 生态功能区

在重点生态功能区的治理工作中，需要深刻认识生态安全功能、生态系统功能与生态景观对环境质量提高的关键作用。其一，规划编制需要在宏观层面，把握生态安全格局，明确生态功能区的战略定位与发展方向。同时，在微观层面详细规划各项保护修复措施，保证规划内容具有前瞻性。各级国土综合整治与生态修复总体规划的制定中，需要做到紧密衔接，形成上下贯通、左右协同的规划体系，共同推动重点生态功能区整体功能的提高。其二，专题规划的制定也十分重要。针对特定区域与生态问题展开专题研究，可以提供更精细化的解决方案，保证生态修复工作得以准确实施。通过综合运用生态工程、生物技术及环境管理等多种方式，进一步加快重点生态服务功能的恢复，如水源涵养、生物多样性保护与水土保持等，为区域乃至全国的生态平衡与可持续发展，贡献积极的力量。

（四）结合信息化技术构建监管系统

1. 建设三维“一张图”

其一，在遵循“标准化与规范化并重”核心原则下，对国土空间生态环境保护修复领域的的数据，进行深入的采集，并进行高效整合与多维度分析，以制定一幅全面反映生态保护与修复进展的“全景图”。此举不但可以增强数据的连贯性，还可以为后续的空间治理决策与生态修复项目管理，提供扎实的数据支持，保证相关工作在高质量的数据基础上，顺利展开下去。其二，通过对充分挖掘数据内涵，提高空间治理在生态导向性与修复项目中的运用效果。例如，针对不同国土治理与生态修复项目的独特需求，构建定制化的专题统计分析模型，以此揭示项目的内在规律，为专题研究提供强有力的分析工具。其三，为保证项目实施方案的科学合理，利用前期详尽的调查数据，结合实施方案的关键要素，对项目方案进行全面细致的剖析。保证各项措施的有效落实，并且使生态修复项目更加切合实际需求，达到最佳的治理效果。

2. 构建成果目录

在建设生态修复规划成果目录体系的过程中，目标是实现对规划成果的系统化、标准化管理。具体来说，通过深化国土治理与生态修复规划成果，将它与审查流程的深度融合在一起，实施动态、循环审查机制，保证规划内容保持时效性、科学性与合规性，防止执行偏差。例如，可以引入先进的可视化技术，将复杂的数据与图像信息无缝对接起来，构建直观、易懂的国土空间治理与生态修复规划成果展示平台。该平台，不但可以帮助决策者快速了解各区域规划成果的全貌，还可以帮助他们深入洞察具体项目的实施进展、成效预测与潜在挑战，为项目的施策提供有力支持。同时，通过简化项目实施审批流程，可以使年度项目库的建立趋向科学

化，从而为资源配置优化，提供有效的技术支持。

3. 完善全周期监管机制

为保证国土治理与生态修复工作的顺利进行，有必要建立一个全周期的监管体系，从项目立项到验收阶段，实现全方位、信息化的动态管理与监测。其一，在相关的规划阶段，需要根据实际需求，科学合理地规划与布局各类国土治理与生态修复项目，保证资源高效配置与项目准确落实。此阶段的重点是需要对项目类型、规模、预期效果等进行深入分析，同时综合考虑地域特点、生态环境现状等因素，为项目执行提供全面准确的技术支持。其二，为实现更精细化的监控功能，可以引入“慧眼守土”智能视频监控技术。该技术具备强大的覆盖能力，可以实现对国土整治区域的全景监控，保证相关的管理人员，可以实时了解项目进展情况，随时获取项目现场的第一手资料，为及时调整项目方案、优化资源配置提供依据。其三，“慧眼守土”视频监控技术，与人工智能技术可以进行融合，尤其是计算机视觉技术，可以使系统具备强大的异常识别与预警能力。一旦出现违规操作、生态破坏或其他异常情况，系统就可以迅速捕捉并智能分析，向相关部门发送预警信号，有效防止问题扩大恶化，为国土治理与生态修复工作提供可靠的技术支持。

结语

在国土空间规划的宏大蓝图中，国土综合整治与生态修复之间，存在着紧密联系。随着生态文明建设浪潮的涌现，深入理解并且实践这两者变得尤为紧迫。因此，相关的管理人员，需要深入探讨当前面临的挑战，通过实施建立高效的信息传导机制，以及定制“差异化”治理与修复措施，有效响应生态文明建设的时代需求，进一步提高我国自然资源规划建设的质量，为子孙后代留下更美丽、健康、可持续的生存环境。

参考文献

- [1]董炳智.国土空间规划体系下城市规划的衔接与融入[J].新型城镇化,2024,(07):31-34.
 - [2]黄开国.国土空间规划背景下的乡村生态系统综合整治与修复[J].农村科学实验,2024,(09):16-18.
 - [3]刘龙华.国土空间规划体系下的国土综合整治与生态修复研究[J].福建建材,2024,(04):36-38.
 - [4]高艳.国土空间规划背景下的乡村生态系统综合整治与修复[J].智能城市,2023,9(04):84-86.
 - [5]尹国庆.国土空间规划体系下的国土综合整治与生态修复机制探讨[J].工程技术研究,2022,7(13):268-270.
 - [6]梅江,李振宇.生态中国视域下国土空间规划的综合整治与生态修复体系建设[J].农村经济与科技,2021,32(15):18-20.
- 作者简介:李思源,1986年5月,女,新疆乌鲁木齐人,汉族,大学本科学历,职称土地规划专业中级,研究方向:国土空间综合整治与生态修复。