

乡村振兴背景下的城乡建设规划分析与研究

文 / 杨冰 聊城市城乡规划设计研究院

孙静 聊城市城乡规划设计研究院

摘要: 乡村振兴背景下的城乡建设规划,旨在实现城乡融合发展,缩小区域差距。规划应遵循生态优先、绿色发展原则,保护传统文化,同时推动现代化进程。实施策略包括加强政策支持、推动科技创新、提升规划管理水平及鼓励社会参与。未来构建和谐、可持续发展的城乡一体化新格局,促进经济、社会、环境的全面进步。

关键词: 乡村振兴背景; 城乡建设; 规划分析

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2025.01.015

引言

在乡村振兴战略的宏伟蓝图中,城乡建设规划扮演着至关重要的角色。随着城市化进程的加速,乡村地区面临着前所未有的发展机遇与挑战。规划不仅是对土地、资源的合理配置,更是对乡村文化、生态、经济等多维度价值的综合考量。在这一背景下,城乡建设规划需要创新思维,既要保护乡村的独特风貌和传统特色,又要促进基础设施的现代化,提升公共服务水平,实现城乡融合发展。

一、乡村振兴背景下的城乡建设规划的重要性

通过科学的城乡建设规划,可以有效缩小城乡发展差距,实现区域经济的均衡发展,减少贫困地区,提高整体国民经济水平。规划中强调生态优先和绿色发展,有助于保护和恢复乡村的自然环境,防止工业化和城镇化过程中的环境污染,维护生态平衡。城乡建设规划不仅保护乡村的历史文化遗产,还鼓励文化的创新发展,增强乡村的文化自信和吸引力,促进文化多样性。通过改善基础设施和公共服务,如交通、教育、医疗等,城乡建设规划能够显著提高乡村居民的生活质量,满足人民日益增长的美好生活需求。规划中的农业发展策略有助于推动农业现代化,提高农业生产效率和竞争力,促进农民增收,实现农业可持续发展。通过乡村振兴和城乡建设规划,可以减少城乡之间的社会经济差距,增强社会凝聚力,促进社会和谐稳定^[1]。

二、乡村振兴背景下的城乡建设规划的原则

生态优先原则是城乡建设规划的基石。在乡村振兴的过程中,必须尊重自然、顺应自然、保护自然。这意味着在规划中要充分考虑生态环境的承载力,合理布局生产、生活和生态空间,确保城乡发展与生态环境保护相协调。通过推广绿色建筑、发展循环经济、加强生态修复等措施,实现经济发展与生态保护的双赢。绿色发展原则强调在城乡建设中推广节能减排、资源高效利用的理念。这要求在规划中优先考虑绿色交通、绿色能源、绿色建筑等绿色技术的应用,减少对环境的负面影响。同时,鼓励发展绿色产业,提高资源利用效率,推动形成绿色生产方式和生活方式。

文化传承原则要求在城乡建设中保护和弘扬地方文化特色。乡村不仅是经济发展的空间,也是文化传承的载体。规划中应注重保护历史文化遗产,挖掘和利用地方文化资源,通过建设文化设施、举办文化活动等方式,增强乡村文化的吸引力和影响力,促进文化与经济的融合发展。现代化进程原则强调在乡村振兴中推动城乡基础设施和公共服务设施的现代化。这包括改善交通、水利、能源、信息等基础设施,提升教育、医疗、养老等公共服务水平,缩小城乡差距,提高居民生活质量。通过现代化的规划和管理,促进城乡要素的自由流动和优化配置。社会参与原则是确保城乡建设规划成功的关键。乡村振兴不是政府的单打独斗,而是需要广泛的社会参与。规划过程中应充分听取农民的意见和需求,鼓励社会资本投入,发挥市场机制的作用,形成政府引导、市场运作、社会参与的良好格局^[2]。

三、乡村振兴背景下城乡建设规划存在的问题

(一) 城乡发展差距的挑战

历史遗留问题。长期以来,我国的发展战略偏向于城市,资源配置、政策倾斜以及基础设施建设等多方面都优先考虑城市,导致乡村地区在发展中处于劣势。这种历史性的不均衡发展,使得城乡之间的差距逐渐扩大。资源配置不均。城市作为经济发展的主要引擎,吸引了大量的人才、资金和技术资源,而乡村地区则相对匮乏。这种资源的不均衡分布,使得乡村地区在发展动力上明显不足,难以形成有效的经济增长点。政策执行力度不一。虽然国家层面出台了一系列乡村振兴的政策措施,但在地方执行过程中,由于种种原因,政策的落地效果并不理想。一些地方政府对乡村发展的重视程度不够,导致政策执行力度不足,难以有效缩小城乡差距。乡村自身的发展能力有限。乡村地区由于地理位置偏远、交通不便、信息闭塞等因素,其自身的发展能力相对较弱。加之乡村人才流失严重,缺乏创新和创业的环境,使得乡村在自我发展上步履维艰。

(二) 城乡规划协调一体化的挑战

城乡规划理念的差异。长期以来,城市和乡村的规

划往往各自为政，城市规划注重经济效益和现代化建设，而乡村规划则更多考虑生态保护和传统文化的传承。这种理念上的差异导致城乡规划在目标和方法上难以统一，影响了规划的协调性和一体化进程。资源配置的不均衡。城市作为经济发展的中心，往往能够吸引更多的投资和政策支持，而乡村地区则相对缺乏这些资源。这种资源配置的不均衡使得乡村在基础设施建设、公共服务提供等方面与城市存在较大差距，进而影响了城乡规划的协调一体化。政策执行的差异性。虽然国家层面提出了城乡一体化的发展战略，但在地方执行过程中，由于各地经济发展水平、行政管理能力等方面的差异，政策的执行效果参差不齐。一些地区可能更加重视城市发展，而忽视了乡村的需求，导致城乡规划的协调一体化难以实现。城乡二元结构的固化。我国长期以来形成的城乡二元结构，使得城乡之间在户籍制度、社会保障、教育医疗等方面存在明显差异。这种结构性的差异不仅限制了乡村居民的发展机会，也加剧了城乡之间的不平等，进而影响了城乡规划的协调一体化。乡村自身的发展能力有限。乡村地区由于地理位置偏远、交通不便、信息闭塞等因素，其自身的发展能力相对较弱。加之乡村人才流失严重，缺乏创新和创业的环境，使得乡村在自我发展上步履维艰，难以与城市实现规划上的协调和一体化。

（三）保护传统文化与现代化发展的挑战

传统文化的保护与现代化发展之间存在内在的张力。传统文化是乡村的灵魂，承载着历史记忆和民族情感，但在现代化进程中，传统的生活方式、建筑风格、节庆习俗等往往受到冲击。现代化追求效率和创新，而传统文化的保护则需要时间和空间的沉淀，这两者在实践中往往难以兼顾。资源配置的矛盾。在城乡建设规划中，资源往往优先流向能够快速产生经济效益的现代化项目，而传统文化保护项目则因其短期内难以见到显著的经济回报，往往得不到足够的资金和政策支持。这种资源配置的不均衡，使得传统文化保护在现代化浪潮中显得力不从心。观念认知的差异。在乡村振兴的实践中，一些地方政府和开发者更倾向于追求短期的经济利益，忽视了传统文化的长期价值。往往认为传统文化是发展的包袱，而非宝贵的资源，这种认知上的偏差导致传统文化在城乡建设中被边缘化。传统文化保护的技术和方法滞后。随着现代化进程的加快，传统文化的保护面临着新的挑战，如传统建筑的修复、非物质文化遗产的传承等。然而，目前传统文化保护的技术和方法相对滞后，难以适应现代化发展的需求，这也加剧了保护与发展的矛盾^[3]。

四、乡村振兴背景下城乡建设规划的实施策略

（一）加强政策支持和制度保障

强化顶层设计。国家层面应制定明确的乡村振兴战略规划，明确城乡建设的目标、路径和时间表，确保政策的一致性和连贯性。同时，建立跨部门协调机制，整合资源，形成合力，避免政策执行中的碎片化和重复建

设。优化资源配置。通过财政转移支付、税收优惠、金融支持等手段，引导资金、技术、人才等关键资源向乡村倾斜。特别是在基础设施建设、公共服务提升、产业培育等方面，要确保乡村能够获得与城市同等的发展机会。完善政策执行机制。建立健全政策执行的监督评估体系，确保各项政策措施落到实处。通过定期的政策评估和反馈，及时调整和优化政策，提高政策的针对性和有效性。同时，加强地方政府的能力建设，提升其执行政策的能力和效率。创新制度保障。改革户籍制度，逐步消除城乡户籍壁垒，促进人口自由流动。完善农村土地制度，保障农民的土地权益，激发土地资源的活力。同时，建立健全农村社会保障体系，提高农民的社会保障水平，缩小城乡社会保障差距。激发乡村内生动力。通过教育培训、科技创新、文化传承等方式，提升乡村居民的素质和能力，激发其创业创新的积极性。同时，鼓励社会资本参与乡村振兴，形成政府引导、市场运作、社会参与的多元化发展格局。

（二）推动创新技术与科技应用

加强科技创新引领。通过设立专项基金，鼓励科研机构、高校与企业合作，针对乡村建设中的关键技术问题进行攻关，如智能农业、绿色建筑、清洁能源等。同时，建立科技成果转化机制，确保创新技术能够快速应用于实际建设中，提升乡村建设的科技含量。推广信息化管理平台。利用大数据、云计算、物联网等技术，构建城乡建设信息化管理平台，实现规划、建设、管理全过程的数字化、智能化。通过平台，可以实时监控建设进度，优化资源配置，提高决策效率，确保城乡建设规划的科学性和前瞻性。

实施智慧乡村建设。结合5G、人工智能等先进技术，推动智慧农业、智慧旅游、智慧教育等在乡村的广泛应用，提升乡村生产生活的智能化水平。例如，通过智能监控系统提高农作物病虫害防治效率，利用虚拟现实技术丰富乡村教育资源，打造智慧旅游体验，吸引更多游客，促进乡村经济发展。注重生态环保技术的应用。在城乡建设中，推广使用节能环保材料，采用绿色建筑技术，建设生态友好型基础设施。同时，加强水资源、土壤、空气质量的监测与保护，确保乡村生态环境的可持续发展。培养科技人才队伍。通过政策引导和教育培训，吸引和培养一批懂技术、会管理、善经营的乡村建设人才。建立科技特派员制度，定期派遣科技人员到乡村提供技术指导和服务，提升乡村居民的科技素养，为乡村振兴提供人才支撑^[4]。

（三）加强社会参与和民主决策

在乡村振兴的背景下，城乡建设规划的实施策略需要特别强调加强社会参与和政府决策，以确保规划的科学性、合理性和可持续性。社会参与和政府决策是推动乡村振兴的重要手段，它能够充分调动社会各界的力量，形成共建共享的良好局面。加强社会参与是提升城

乡建设规划质量的关键。通过广泛的社会参与，可以收集来自不同群体的意见和建议，这些意见和建议往往能够反映出规划实施过程中可能遇到的问题和挑战。社会参与不仅包括村民、企业、非政府组织等直接利益相关者的参与，还应包括专家学者、社会公众等间接利益相关者的参与，形成多元化的参与主体。政府决策是确保城乡建设规划顺利实施的保障。政府决策要求在规划的制定、修改和实施过程中，充分听取和尊重各方面的意见，通过公开透明的决策程序，确保决策的公正性和合理性。政府决策还应注重决策的参与性和互动性，通过座谈会、听证会、网络平台等多种形式，让公众能够便捷地参与到决策过程中。

实施策略应注重激发社会活力和创新能力。乡村振兴不仅仅是物质层面的建设，更是社会治理和文化遗产的创新。通过设立专项基金、提供政策支持、搭建合作平台等方式，鼓励社会力量参与到乡村振兴中来，形成政府引导、市场运作、社会参与的多元化发展模式。实施策略还应注重提升公众的参与意识和能力。通过教育培训、宣传引导等方式，提高公众对城乡建设规划的认识和理解，增强公众的参与意识和能力，使公众能够更加有效地参与到规划的制定和实施中来。实施策略还应注重建立健全的监督评估机制。

（四）提升城乡规划管理水平

强化顶层设计，确保城乡规划的科学性和前瞻性。这要求政府在制定城乡规划时，充分考虑区域特色、资源禀赋、人口分布等因素，制定出符合实际、具有指导意义的规划方案。同时，要建立健全城乡规划的动态调整机制，以适应不断变化的发展需求。推动规划管理的专业化和精细化。通过引进和培养专业的城乡规划人才，提升规划编制和实施的专业水平。同时，利用现代信息技术，如地理信息系统、大数据分析等，提高规划管理的精细化程度，实现对城乡建设全过程的精准把控。

加强规划实施的监督和评估。建立健全城乡规划的监督机制，确保规划执行不走样、不变形。同时，定期对规划实施效果进行评估，及时发现问题并进行调整，确保规划目标的实现。促进公众参与，增强规划的改革性和透明度。通过多种渠道和形式，鼓励公众参与到城乡规划的制定和实施过程中，使规划更加贴近民意、符合民需。同时，提高规划的透明度，让公众能够及时了解规划内容和实施进展，增强规划的公信力和执行力。推动城乡融合发展，实现规划的一体化。打破城乡二元结构，推动城乡资源要素的自由流动和优化配置，实现城乡规划的无缝对接。通过构建城乡一体化的规划体系，促进城乡基础设施、公共服务、生态环境等方面的均衡发展，提升城乡居民的生活质量^[5]。

五、乡村振兴背景下的城乡建设规划的未来展望

随着城乡融合发展的深入，城乡建设规划将更加注

重一体化设计，打破传统的城乡界限，实现资源共享、功能互补、生态共保，构建城乡融合发展的新格局。生态文明建设将成为城乡规划的核心内容。未来的城乡建设将更加注重生态环境保护和可持续发展，推广绿色建筑、绿色交通、绿色能源等，打造宜居、宜业、宜游的绿色生态空间。利用大数据、云计算、物联网等现代信息技术，推动城乡规划的智能化升级。通过智慧城市、智慧乡村的建设，提高城乡规划的科学性和精准性，提升城乡管理和服务水平。

在城乡建设规划中，将更加注重地方文化的传承与创新，保护和利用好历史文化遗产，打造具有地方特色的城乡风貌，提升城乡的文化软实力和吸引力。公众参与将成为城乡规划的重要环节。通过建立健全公众参与机制，鼓励和引导居民、企业、社会组织等多元主体参与到城乡规划的制定和实施中，提高规划的改革性和透明度。政府将继续出台一系列支持乡村振兴的政策措施，同时在制度层面进行创新，为城乡建设规划提供有力的政策保障和制度支撑。城乡建设规划将更加注重产业融合发展，推动农业与二、三产业深度融合，发展乡村旅游、休闲农业、农村电商等新业态，促进农民增收和农村经济多元化发展^[6]。

结语

在乡村振兴的大背景下，城乡建设规划不仅是实现区域均衡发展关键，也是推动乡村全面振兴的重要手段。通过科学规划和有效实施，能够促进乡村经济结构的优化升级，提升乡村居民的生活水平，保护和传承乡村文化，同时实现生态环境的可持续发展。城乡建设规划的成功实施，将有助于构建和谐、宜居、富有活力的乡村社区，为实现全面建设社会主义现代化国家目标贡献力量。

参考文献

- [1]王进涛.乡村振兴背景下的城乡建设规划分析与研究[J].内江科技,2024,45(06):81-82.
- [2]盘雪梅.乡村振兴背景下城乡规划建设与土地管理探讨[J].农村科学实验,2024,(10):4-6.
- [3]齐应涛,周典,曹瑞萌,等.乡村振兴背景下延安华润希望小镇规划建设实施效果评估分析[J].建设科技,2023,(23):59-62+75.
- [4]杨路.乡村振兴建设背景下的城乡规划建设与土地管理探讨[C]//中国智慧城市经济专家委员会.2023年智慧城市建设论坛上海分论坛论文集.上思县自然资源局,2023:2.
- [5]姚丹,胡鲜,李双辉,等.乡村振兴背景下城乡老年人精神文化建设对比分析——以四川省蒲江县为例[J].农村经济与科技,2022,33(07):152-155.
- [6]何清.乡村振兴背景下的小城镇规划与建设分析[J].现代农机,2021,(04):31-32.