

# 新时代国土空间规划背景下乡村振兴规划设计研究

文 / 吴冬生 重庆立城空间规划设计有限公司

**摘要：**在新时代国土空间规划背景下，乡村振兴规划设计研究显得尤为重要。本研究首先分析了乡村振兴战略的提出背景以及乡村振兴与国土空间规划的关系，分析了当前乡村振兴面临的主要问题，包括资源配置不均衡、环境保护与发展的矛盾、社会参与度不足以及文化传承与创新的平衡等。随后，结合国土空间规划的新理念和新方法，提出了一系列针对性的规划设计策略，旨在为新时代乡村振兴提供科学、有效的规划设计建议，以实现农业现代化和农村全面进步。

**关键词：**新时代；国土空间规划；乡村振兴；设计

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2025.02.045

## 引言

随着中国进入新时代，国土空间规划体系下乡村振兴战略的实施成了国家发展的重要议题。乡村振兴不仅关系到农业与农村的现代化进程，也是解决“三农问题”、推进城乡融合、构建新发展格局的关键措施。然而，在实践中，乡村振兴面临着众多挑战，为此，需要从国土空间规划的角度出发，对乡村振兴进行系统的规划设计研究，以期提出切实可行的解决方案。国土空间规划作为新时代国家治理体系的重要组成部分，强调生态文明理念，倡导绿色发展方式，为乡村振兴提供了新的发展机遇。在此背景下，乡村振兴规划设计应遵循可持续发展原则，注重生态保护与修复，合理配置资源，优化生产、生活、生态空间布局，促进农村经济多元化发展。本研究旨在探讨新时代国土空间规划背景下乡村振兴规划设计的理论与实践路径，试图将国土空间规划的新理念、新技术与乡村振兴相结合，为促进农村全面发展和农民福祉增进提供科学的指导和参考。

## 一、乡村振兴战略的提出背景

乡村振兴战略的提出，是基于对中国城乡发展不平衡问题的深刻认识和长期以来对农业农村持续发展关注的自然延伸。中国快速的城镇化进程中，城乡差距扩大，农村地区面临着人口老龄化、劳动力流失、传统农业效率低下等诸多挑战。农村基础设施落后、公共服务不健全等问题，成为制约社会经济持续健康发展的瓶颈。此外，随着国民经济和社会发展进入新阶段，人民对美好生活的需求日益提高，这不仅包括物质生活的丰富，还涉及生态环境、文化生活等多方面的需求。国家必须加大对农村地区的关注和支持，推进农业现代化、建设生态宜居的乡村，促进农民增收和农村经济全面发展。同时，实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，离不开农村的全面振兴。为解决这些问题，实现全面小康社会的建设目标，中国政府提出了乡村振兴战略，以期通过一系列综合措施，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

## 二、乡村振兴与国土空间规划的关系

### （一）互补性

乡村振兴与国土空间规划之间存在着天然的互补性。国土空间规划为乡村振兴提供了宏观的空间布局和发展方向，确保乡村发展与国家整体发展战略保持一致，同时考虑到环境保护和生态平衡的需求。在这一框架下，乡村振兴战略则更专注于具体的实施措施，如改善基础设施，提升农业技术，以及保护和利用乡村文化等，这些措施需要国土空间规划提供的空间资源配置和支持。反过来，乡村振兴的实践中遇到的问题和经验也会反馈给国土空间规划，帮助其调整和优化，使之更加贴合实际需求。因此，两者之间的相互补充，能够促进资源的有效配置和利用，实现乡村的可持续发展。

### （二）指导作用

国土空间规划对乡村振兴具有重要的指导作用。首先，国土空间规划通过科学划分不同的功能区域，如农业保护区、城乡建设用地、生态保护区等，为乡村振兴提供了明确的空间定位和发展方向。这有助于避免盲目建设和无序发展，确保乡村振兴的各项措施能够有序高效地进行。其次，国土空间规划还规定了不同区域的开发强度和保护要求，从而引导乡村振兴项目在遵守环境保护和资源利用法规的前提下进行。此外，国土空间规划还能为乡村振兴提供必要的公共服务和设施布局建议，如交通、水利、能源等，这对提升乡村地区的生活质量和生产条件至关重要<sup>[1]</sup>。

### （三）共同目标

乡村振兴与国土空间规划的共同目标是实现区域的均衡发展 and 可持续性。乡村振兴致力于解决城乡发展不平衡的问题，提升乡村地区的经济、社会、文化和生态标准，实现农业现代化和农民生活水平的提高。而国土空间规划则通过合理规划国土资源的开发和保护，确保资源的持续利用，保护生态环境，促进区域内经济的均衡发展。两者都强调了均衡发展与环境保护的重要性，共享着推动社会进步和人民福祉提升的目标。此外，乡

乡村振兴和国土空间规划都追求空间的高效利用和区域的协调发展，这不仅可以提高地区的竞争力，也有助于缩小区域间的发展差距，实现全国范围内的均衡发展。

### 三、国土空间规划背景下乡村振兴规划设计存在的问题

#### （一）资源配置不均衡

在国土空间规划背景下，乡村振兴规划设计面临的一个显著问题是资源配置的不均衡。这种不均衡主要表现在城乡之间、不同地区之间以及不同产业之间的资源分配上。城市和发达地区往往能够获得更多的政策支持、资金投入和技术服务，而乡村地区尤其是偏远乡村则常常处于被忽视的状态。此外，农业与非农产业之间的资源分配也存在问题，农业作为乡村经济的基础往往得不到应有的重视，导致乡村经济发展缓慢，难以实现多元化发展。资源配置的不均衡不仅影响了乡村的整体发展，也加剧了区域发展的不平衡，进而影响到乡村振兴战略的实施效果<sup>[2]</sup>。

#### （二）环境保护与发展的矛盾

环境保护与乡村发展之间的矛盾是乡村振兴规划设计中的另一个重要问题。随着乡村振兴战略的推进，许多地区开始加大对乡村地区的开发力度，希望通过发展乡村旅游、特色产业等方式带动经济增长。然而，在这一过程中，环境保护往往没有得到足够的重视。一些地区为了追求经济效益，忽视了对自然环境的保护，导致水土流失、生态破坏等问题日益严重。此外，乡村地区的环境治理设施相对落后，难以有效处理发展过程中产生的污染问题。环境保护与发展之间的矛盾不仅影响了乡村的可持续发展，也威胁到了居民的生活质量。

#### （三）社会参与度不足

社会参与度不足是影响乡村振兴规划设计有效性的关键问题之一。在乡村振兴的过程中，缺乏广泛的社会参与会导致规划设计与实际需求脱节，无法充分发挥社区和村民的主体作用。一方面，村民对于乡村振兴的规划设计缺乏足够的了解和认知，难以提出符合自身利益的建议和需求；另一方面，政府和相关部门在规划设计过程中往往采取自上而下的方式，忽视了与社区、村民的沟通与协商。这种参与度不足的现象不仅减弱了规划设计的针对性和实效性，也降低了项目实施的成功率和效率<sup>[3]</sup>。

#### （四）文化传承与创新的平衡

在乡村振兴规划设计中，如何平衡文化的传承与创新是一个不容忽视的问题。乡村地区拥有丰富的传统文化资源，这些文化资源是乡村魅力和特色的重要体现。然而，在推进乡村振兴的过程中，一些地区过于注重经济的发展，忽视了对传统文化的保护与传承。同时，也有地区在追求文化创新时，未能很好地结合本土文化特色，导致文化同质化现象严重。文化传承与创新之间的不平衡不仅影响了乡村文化的多样性和独特性，也削弱

了乡村振兴的文化内涵和可持续发展的潜力。

### 四、新时代国土空间规划背景下乡村振兴规划设计策略

#### （一）统筹兼顾与多规合一

新时代国土空间规划背景下，乡村振兴规划设计首先需要实施“统筹兼顾与多规合一”的策略。这意味着须将传统的分散式规划整合为一个统一的国土空间规划体系，以形成政策合力，推动乡村振兴。在实际操作中，应将主体功能区划、土地利用规划、城乡规划等不同规划融合，确保规划的一致性和实施的协同性。通过“多规合一”，可以有效配置资源，避免资源的浪费和规划间的冲突。例如，农业发展规划与生态保护规划的协调，可以保证在发展农业的同时不损害生态环境，反而通过适当的农业活动增加生态效益。此外，强化空间规划的刚性约束，优化建设用地布局 and 结构，确保耕地红线和生态控制线的严格遵守，从而支撑可持续的乡村发展。同时，规划应具有前瞻性和灵活性，能够适应经济社会发展及自然环境变化的需要，及时做出调整。在规划实施过程中，加强法规政策的配套和监管，确保规划执行的严格性和有效性。通过统筹兼顾，形成城乡融合发展的新格局，促进区域协调发展，实现乡村经济、社会、生态效益的最大化<sup>[4]</sup>。

#### （二）产业升级与转型

产业升级与转型是新时代国土空间规划背景下乡村振兴的核心策略之一。传统农业依赖天气和资源消耗，常常面临市场和技术的双重挑战，而乡村产业的多元化和现代化则是提升农村经济活力的有效路径。首先，依托当地资源优势，开发特色农业和品牌产品，如有机农业、绿色食品等，提高农产品的市场竞争力。其次，通过技术革新引入智慧农业，利用现代信息技术和先进管理方法提升农业效率和产品质量。此外，发展乡村旅游、手工艺品等服务业，可以为乡村提供新的收入来源，同时保护和传承传统文化。产业转型还需要政策支持，比如提供创业培训、财政补贴、税收优惠等激励措施，吸引和鼓励农民及社会力量参与到乡村振兴中来。积极构建与城市市场的连接，促进产销对接，开拓更广阔的销售渠道。同时，加强农村基础设施建设，如改善交通、通信和供电条件，为产业发展提供必要的物理和网络支持<sup>[5]</sup>。

#### （三）生态文明建设与环境保护

在新时代国土空间规划的背景下，乡村振兴规划设计必须重视生态文明建设与环境保护。这一策略不仅符合可持续发展的要求，也是提升乡村生活质量的关键。生态文明建设首要的任务是保护和修复自然生态系统，包括水土保持、森林保护和生物多样性维护等。这涉及规范农业行为，减少过度使用化肥和农药，推广生态农业实践，以及建设湿地公园和其他生态项目来恢复和增

强生态功能。环境保护则需要加强对农村地区的环境治理，如生活垃圾处理、污水处理和农业废弃物管理等。建立健全农村环境监测体系，定期检测空气、水质和土壤状况，及时发现和解决环境问题。同时，普及环保知识和技术，提高农民的环保意识，让生态保护成为乡村居民自觉的行为。通过实施生态文明建设和环境保护措施，可以有效地改善农村环境，提升居民的健康水平，同时创造宜居宜业的乡村环境，吸引更多的人才和资源留在或迁往乡村，为实现乡村振兴提供强有力的支撑。

#### （四）基础设施完善

在新时代国土空间规划的背景下，乡村振兴的实现离不开基础设施的完善。基础设施是经济发展和进步的骨架，对于提升乡村地区的吸引力和居住性至关重要。乡村振兴中的基础设施建设应着重考虑交通、水利、能源及信息通信等方面。首先，改善交通设施是连接乡村与外界的重要环节。建设和维护良好的道路网络，不仅可以方便村民出行，还能促进农产品的流通，增加农民的收入。同时，公共交通的引入可以提高乡村地区的可访问性，吸引更多的投资和游客，激活乡村经济。其次，水利设施的改进对于农业大国的乡村振兴尤为关键。合理规划和修建水库、灌溉系统，可以有效解决农业用水问题，提高农业效率，同时减少因自然灾害造成的损失。此外，生活用水的安全也是乡村基础设施建设中不可忽视的一部分，需通过建立清洁、安全的水源供给系统，改善居民的生活条件。能源设施的完善也是乡村振兴的重要内容。推动清洁能源的应用，如太阳能、风能等，可以减少对传统能源的依赖，保护环境，同时降低能源成本，提高能源供应的稳定性。信息通信设施的建设能够缩小城乡信息鸿沟。发展互联网和移动通信网络，提供稳定的网络服务，不仅有利于农民接受新技术和新知识，也有助于农产品的线上销售和农村电商的发展<sup>[6]</sup>。

#### （五）文化遗产与乡风文明

在新时代国土空间规划的背景下，乡村振兴不仅是经济层面的提升，更涉及文化遗产与乡风文明的建设。文化是乡村的灵魂，是乡土氛围的重要组成部分，对于维护社区稳定、增强村民归属感具有不可替代的作用。乡村振兴规划设计应重视传统文化的保护与传承。这包括修复和利用历史建筑、古迹，以及保护非物质文化遗产如方言、民俗、手工艺等。通过建立博物馆、文化馆等设施，组织文化节庆活动，可以活跃乡村文化生活，增强文化自豪感和民族认同感。同时，乡风文明建设是乡村振兴中的精神支柱。通过开展文明村镇创建活动，倡导科学健康的生活方式，提高村民的道德标准和文明素质。实施公民道德建设工程，强化家庭美德、职业道德和社会公德的教育，形成和谐、文明、互助的社区环境。此外，教育的提升也非常关键。提高乡村教育水平，尤其是青少年的教育，是培养现代乡村人才的基

础。良好的教育不仅能够改变个人命运，更能带动家庭乃至整个乡村的进步。综上所述，通过文化遗产和乡风文明的建设，可以提升乡村的内在吸引力和竞争力，为乡村的可持续发展注入持久动力。

#### （六）智慧乡村建设

在新时代国土空间规划的战略背景下，智慧乡村建设是实现乡村振兴的重要途径之一。通过集成和应用新的信息技术，如物联网、大数据、云计算等，可以有效提升乡村的管理效率和服务质量。智慧农业是智慧乡村建设的核心部分，通过引入智能化技术和设备，实现农田监控、智能灌溉、病虫害预警、农产品追溯等功能。这些技术不仅能提高农业生产的精准性和效率，而且有助于保障食品安全，提升农产品的市场竞争力。此外，乡村治理的信息化也是智慧乡村建设不可或缺的一环。建立统一的乡村数据平台，收集和分析各类数据，可以为乡村规划和管理提供科学的决策支持。智能安防系统的部署则能增强乡村的安全监管能力，提升公共安全水平。智慧乡村建设还应包括改善居民的生活服务。例如，通过智能家居系统，提升居民的生活便利性；通过远程教育和医疗系统，解决乡村地区教育和医疗资源不足的问题。

#### 结语

在新时代国土空间规划的大背景下，乡村振兴规划设计的研究具有重要意义。本研究提出的规划设计策略，旨在响应国家关于乡村振兴的战略部署，推动农村经济的可持续发展，提升农民的生活质量，实现农村社会的全面进步。乡村振兴是一个系统工程，涉及多方面的调整与改革。在未来的发展中，应继续深化对国土空间规划理论和方法的研究，结合乡村实际，探索更加科学、合理的规划设计方案。同时，政府、企业和社会各界应加强合作，共同推动乡村振兴战略的实施，确保农村地区能够与城市地区同步进入全面小康社会，共同迈向社会主义现代化国家的新征程。

#### 参考文献

- [1] 彭海荣. 国土空间规划背景下乡村振兴战略实施路径探索[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2024, (20): 28-30.
- [2] 林昊. 基于乡村振兴战略与国土空间规划双重背景下的村庄规划编制研究[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2024, (12): 46-48.
- [3] 张翠青. 国土空间规划背景下乡村振兴发展路径研究[J]. 农村科学实验, 2024, (03): 7-9.
- [4] 刘丹凤, 胡俊辉. 乡村振兴背景下乡村国土空间规划编制思考[J]. 重庆建筑, 2024, 23(01): 10-14.
- [5] 金美臻, 关林林. 国土空间规划背景下乡村振兴实施路径探究[J]. 农村科学实验, 2024, (01): 3-5.
- [6] 胡元果. 乡村振兴战略背景下国土空间规划现状及对策研究[J]. 黑龙江粮食, 2023, (08): 140-142.