

# 外拓型城市发展战略下的城乡规划研究新探

文 / 尹文俊 扬州维扬发展投资有限公司

**摘要:** 本文主要简单介绍了外拓型城市发展和城乡规划模式的相关内容,阐述了实施外拓型城市发展战略的必要性,分析了外拓型城市发展的主要模式,以某外拓型城市为例探究了外拓型城市发展战略下的城乡规划,旨在加强对外拓型城市发展的研究,优化城乡规划建设,拓展城市建设规模,贯彻落实城乡一体化政策要求,为各地区中心城市的外拓建设提供可靠的参考,保证现代化城市的稳定健康发展。

**关键词:** 外拓型城市; 发展战略; 城乡规划

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2025.02.006

## 引言

近年来,我国一直致力于城市现代化发展过程中,城市人口数量越来越多,推动了城市的规模化发展。城市想要容纳更多居民,满足居民的生活需求,加强经济建设,就必须向外扩张,以获取足够的面积来建设公共服务设施,创造更好的城市居民环境。在这种形势下,许多城市采用了外拓型发展模式,取得了一定成效,但城市向外扩张的同时必然涉及城乡规划工作,需根据实际情况来合理规划。外拓型城市发展战略下的城乡规划,要求地方政府根据城市区域的城乡特点,从宏观角度来进行顶层设计,以促进城乡发展。所制定的城乡规划方案应当具有前瞻性,进一步推动城市现代化发展和可持续发展。

### 一、外拓型城市发展和城乡规划模式的相关内容

#### (一) 外拓型城市发展

外拓型城市发展指的是城市为扩大规模向外围发展,可以看作是城市周边地区社会、经济等相对于城市中心地区的发展。外拓型城市的发展涉及城市扩张,是城市现代化建设的重要一环,容纳了都市化概念,其特点主要有:一是外拓型城市的外围部分通常远离城市中心地区,跨越了行政区划,这强调了城市基础设施的外围建设,需要构建完善的交通网络系统来连接城市中心和外围区域,加强彼此之间的联系;二是外拓型城市的外围发展必然要进行科学规划和开发,其目的在于满足城市日益增长的居民人口需求、住房需求,加强城市外围经济建设,构建新的住宅区、商业圈和工业区,改善城市居民的日常生活条件<sup>[1]</sup>;三是外拓型城市向外扩张的过程中,能够吸引更多优秀产业和人才的加入,这有利于促进外围区域的经济增长,一定程度上缓解城市中心区域的人口压力,实现资源优化配置;四是相较于城市中心地区,城市外围有着保护良好的自然环境,强调了生态环境保护,杜绝盲目开发、过度开发,旨在平衡区域经济发展和生态环境保护;五是外拓型城市的向外扩张,是对城市发展的延伸,可引入多元化产业,推动城市的多元化发展,协调城市各区域、各领域的共同发展。如城市外围的第一产业、第三产业联合发展,能拉

动外围区域的经济增长,吸引更多投资。

#### (二) 城乡规划模式的概念和演变

所谓城乡规划模式,指的是推动城市和乡村的融合发展,强调科学地规划和有效管理,最终目的在于贯彻落实城乡一体化战略方针,形成乡村、城市的协同发展,从而为人们提供高质量的生活环境,提高城乡资源利用率。

最初的城乡规划围绕城市开展,乡村是附属部分,这种形势下的城乡规划发展并不能取得较好的效果,难以维持城市和乡村之间的发展平衡,而且也容易造成资源浪费,对生态环境造成不利影响。在城市化进程加快,深化乡村改革之后,城乡规划模式开始发生转变,其开始强调城市和乡村发展之间的平衡性。在城乡统筹规划发展的观念下,推动了城市 and 乡村的合作,并遵循可持续发展原则,旨在优化资源配置,拉动经济增长的同时减少环境污染<sup>[2]</sup>。科学地规划和布局,能够处理好经济社会发展和生态环境之间的关系。城乡规划工作越来越关注人民的合法权益,强调人民的主体地位,鼓励人民群众的积极参与,整个方案的设计不可脱离人民的需求,如此才能实现城乡发展预期目标。在科学技术日益发展的当下,城乡规划中应用了先进的信息技术,逐步朝着智慧化、数字化方向发展,形成了全新模式,这给城乡规划建设带来了新的活力。

城乡规划模式的演变,一定程度上反映了人民的实际需求,呈现了社会经济发展水平,同时也体现了人们对环境保护的重视程度。在未来的城乡规划模式应用中,必然贯彻落实可持续发展观,坚持以人为本,实现城乡一体化。

#### 二、实施外拓型城市发展战略的必要性

实施外拓型城市发展战略十分有必要,具有重要性,主要体现在以下方面:一是高速发展的社会经济加快了城市现代化建设进程。新时期下有许多乡村人口涌入到城市中,这促进了城市人口数量的迅速增长,城市建设和发展开始走向国际化。尤其是北上广深一些具有代表性的一线城市,其人口高度集中,吸引了许多资

金、物资的投入。就目前而言,城市和城市之间的良性竞争日益激烈,城市都在寻求优质的发展方向,开始向消费市场转型。在此背景下城市的现代化发展必然需要扩张更多空间,外拓型城市发展模式顺应了时代发展趋势<sup>[3]</sup>。

二是我国正处于最大生产地向最大消费地转变的时期,开始逐步成为低附加值的输入地,这种形势对城市建设和发展产生了一定的冲击,需要城市从顶层来规划城市发展,寻找适合的发展方向,并结合空间拓展战略,适应城市经济发展需求。尤其是一些门户城市,其开始寻求转型,需要发挥自身的高端生产性服务职能,在土地资源紧张的状态下城市只能选择外拓空间。

### 三、外拓型城市发展的主要模式

在城市现代化进程加快的当下,城市的土地资源越来越紧张,用地态势也较为严重。城市人口数量的增加与城市空间利用之间产生了一定的矛盾,需要解决城市基础设施建设用地紧张问题。城市的旧城区的环境容量区域处于饱和状态,基础设施配备方面也难有建设空间,为提高城市承载能力,解决城市现代化发展中的问题,则需要实施外拓型发展模式,向城市外围发展。

外拓城市发展需经历三个阶段:首先是成长阶段。该阶段的城市更侧重于中心城区的建设和发展,所有的外拓规划都围绕城市中心城区向外展开;其次是蔓延阶段。这一阶段的城市居住空间的蔓延以城市交通主干线建设为依据,能够在城市边缘满足居民生活、工作需求,缓解主城区的发展压力<sup>[4]</sup>;最后是分离阶段。该阶段的城市外拓区域成了一个新的区域,这个区域满足了人们的日常生活需求,具有强大的功能性,可在一定程度上降低居民对主城区的依赖程度,加强新城和旧城之间的衔接,从整体上推动外拓型城市的可持续发展。

由于我国地大物博,土地面积较大,各区域的资源分布并不均匀,而且每一个区域之间有着较大的跨度,受客观因素条件约束,不同地区的城市经济发展水平存在差异性。在这种背景下规划城市空间的时候,要遵循因地制宜原则,不可脱离实际情况。从地域方面来看,我国东部城市、中部城市、西部城市的发展在空间规划上有着显著差异;从城市规模方面来看,地区门户城市、国际性区域城市 and 不同规模城市,在空间规划上也不尽相同;从城市地域方面来看,内陆城市和沿海城市的发展战略也并不相同。这些充分说明在实施外拓型城市发展战略,加强城乡规划建设的时候,必须根据每一个城市的特点和区位条件、资源优势等实际情况来合理规划城市空间,应当明确城市规模,做好城市发展定位,以确保城市规划方案具有可行性,推动城市的未来发展<sup>[5]</sup>。

### 四、外拓型城市发展战略下城乡规划的思路

外拓型城市发展战略下的城乡规划工作中,可从以下思路展开:一是要根据城市的现有条件和城市的发展需求来确定城市的规模边界。城市规模边界直接影响了

城市的外拓空间范围,也决定了其外拓发展方向,能够防止城市过度向外扩张,避免资源的过度开发,减少乡村资源浪费。在确定城市规模边界的时候,应当详细规划城市的建设用地、农村保护用地,统一规划和利用城乡土地,有效促进城市和乡村的一体化发展<sup>[6]</sup>。

二是不断地提升乡村规划建设水平。外拓型城市发展过程中乡村规划十分关键,乡村建设水平直接影响了城乡一体化发展。基于此,应当根据实际情况来制定完善的城乡规划方案,实施有效的统筹管理,在推动乡村经济发展的同时,还应当重视乡村文化的传承,加强乡村环境保护。

三是对于外拓型城市发展来说,其向外扩张后,需要通过构建完善的城乡交通网络来连接城市和乡村,这是带动城市外围经济增长的重要手段,也是保障城乡良好交流的有效措施,必须予以高度重视,不容忽视。在建设城乡交通网络的时候,应当重视道路建设,促进公共交通、轨道交通的发展,将乡村道路和城市道路进行有效衔接,便捷城乡交通。

四是优化城乡公共服务资源配置,改善城乡居民的生活条件。通过城乡公共服务资源的优化配置,能够进一步加强公共服务设施建设,并且将城乡公共服务覆盖到教育、医疗、文化等各领域<sup>[7]</sup>。

五是加强城乡环境保护。外拓型城市发展战略下的城乡规划,强调环境保护,为寻求可持续发展应当对已经受到污染的城市环境进行有效治理,提高乡村环境保护水平,使城乡具有良好的环境保护意识,保障城乡居民的健康。

### 五、某外拓型城市发展战略下的城乡规划

#### (一) 外拓型城市发展战略的实施背景

该外拓型城市是我国改革开放背景下的重点发展城市,而且处于沿海地区,其建设和规划需要从整体上进行统筹安排,需要将眼光放长远,根据城市的自身发展情况来合理定位城市的发展方向和规模。为促进该城市的国际化发展,就需要进一步向外扩张以获取更多的承载空间,满足作为门户城市、国际性城市的基本高端服务功能需求。然而,在经历多年的发展之后,该城市的中心城区的承载力已经逐步处于饱和状态,土地资源较为紧缺,而且不具备较大的建设用地开发潜力<sup>[8]</sup>。在这种背景下,其只能制定外拓型城市发展战略,向城市外围拓展,旨在获取更多的发展空间,这有利于推动该城市的现代化发展,贯彻落实可持续发展观。

#### (二) 外拓型城市发展模式

该城市处于重要的地理位置,是沿海门户城市,在改革开放的推进下,城市的空间结构不断优化,空间外拓成为城市发展中的重要战略措施。根据城市社会经济的实际情况,结合其周围空间特点,确定了“西联东进、北优南拓”的外拓发展模式。东进拓展围绕新城核

心区域向东部拓展城市空间，依托经济技术开发区来打造产业密集发展区域；南向拓展则主要针对新兴产业新区的发展，旨在将其打造成城市的又一个中心区域；向北拓展时要注意交通建设，并且充分挖掘该区域的水资源，大力发展物流产业、旅游产业；西向空间拓展则强调都市圈的营造，进一步优化西部空间结构，以缓解主城区的人口数量压力<sup>[9]</sup>。

在贯彻落实城乡一体化的基础上，该外拓型城市采取了中调策略，结合实际优化了城乡规划发展，旨在利用城市的老城区带动新城区的发展，缓解城市的承载力，提高城市综合服务质量的提升。在这个过程中应当先确定好中调策略的区域范围，明确各区域城市规划的难度，然后完善城乡规划方案，促进城市和乡村的协调发展，从而推动城市经济建设。

### （三）外拓型城市发展中城乡规划问题

就目前而言，该外拓型城市发展过程中，在城乡规划方面还存在着不足，未能平衡城市和乡村之间的发展。该城市有许多外来人口，新兴产业也不断地涌入，实施外拓型发展战略之后，进一步提升了城市的国际竞争优势，拓展了城市空间，但与此同时旧城区的发展缺乏潜力，无法跟上城市的综合发展脚步。在城乡规划过程中忽视了中部建设，以至于老城区的资源浪费，未能对整个城市的发展承载更多压力。

### （四）外拓型城市战略下城乡规划措施

基于该外拓型城市的发展目标，针对其城乡规划中存在的问题，可实施以下措施来加以改善：一是重视老城区的城乡规划发展。应当邀请专业学者来加强外拓型城市发展战略下的城乡规划，进一步研究中调规划策略，为城市的整体发展提供重要的理论指导。在发展城市老城区的时候，首先要调整城市的产业结构，改善老城区居民的生活环境，加强城市公共服务基础设施的建设。应当基于老城区现有的产业结构来推动第三产业的发展，全面调查老城区的人口数量、建筑密度，并据此来改善整体环境，为老城区的居民提供更为舒适的生活空间，吸引更多人口前往老城区，缓解其他区域的人口承载压力<sup>[10]</sup>。与此同时，所建设的城市公共服务基础设施必须达到便民目标；其次，要充分发挥老城区的空间，加快老城区的经济发展，以高质量经济、高效服务为基础，来实现生产力要素的高度集中，转变区域经济发展模式。要充分发挥信息技术作用，打造互联网信息网络，推动现代服务行业的发展，从而使老城区转变为精品城区，挖掘老城区的发展潜力，提高老城区资源利用率；再者，应当具备良好的创新意识，改变发展体制，激活老城区的发展动力，为其带来更多生机。这就需要加强社会管理，建立健全的公共服务体系；最后，要进一步强化老城区的经济管理控制能力，加强新老城区之间的交流和沟通，推动外拓型城市的全面发展。

二是贯彻落实中调战略，科学部署城乡规划。在确定外拓型城市空间战略之后，应当解决实际发展中的各项问题和矛盾，如城市空间外拓和城市密集区的用地矛盾、老城区经济发展不平衡的问题等。基于此，围绕中调战略来科学规划城市周边的四个区域，并对其进行改造，完善居民的基本生活设施，促进产业生机，加强城市文化建设，综合提升老城区的空间利用率，以促进外拓型城市的国际竞争力，加快现代化建设进程。需打造一条完善的公路运输线路，加强老城区和新城区的经济文化交流，缓解城市交通压力。另外，在实施中调战略的过程中，还应当转变单一中心方向，提高空间应用的灵活性，严格按照相关策略来执行作业。

### 结束语

总而言之，新时代下外拓型城市发展战略的实施具有必然性，其顺应了时代发展趋势，是推动城市现代化发展，实现城乡一体化的重要手段。基于外拓型城市发展战略进行城乡规划，需要先了解城市的实际发展情况，了解城市发展中的问题，围绕城市未来发展目标来科学部署城乡规划，制定完善的方案，拉动城市和乡村经济增长，缩小城乡之间的经济差距，为城市提供更多的发展空间，从而加快城市现代化建设进程，推动城市的可持续发展。

### 参考文献

- [1] 肖昕澄, 刘立群. 城乡一体化发展对人文地理和城乡规划实践的新思考[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2024, (18): 28-30.
- [2] 包头市城乡规划条例[N]. 包头日报, 2024-06-19(008).
- [3] 秦海玲. 城乡规划的现状及未来发展方向分析[J]. 新型城镇化, 2024, (05): 46-49.
- [4] 杜健, 周忠伟. 规划在城乡建设中的作用[J]. 建设科技, 2024, (08): 94-96.
- [5] 钱帅. 新形势下城乡规划设计管理一体化探析[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2024, (01): 8-10.
- [6] 关于本市2023年城乡规划制定和实施情况的报告[J]. 上海市人民代表大会常务委员会公报, 2023, (11): 159-163.
- [7] 薛恒. 新形势下城乡规划设计管理一体化的探讨[J]. 中国住宅设施, 2023, (10): 88-90.
- [8] 许荣富. 关于新时期城乡规划设计管理一体化[J]. 新型城镇化, 2023, (09): 67-69.
- [9] 张小东, 唐拥军, 张晓宇. 城乡规划专业城市设计改革研究[J]. 未来城市设计与运营, 2023, (08): 14-17.
- [10] 黄应霖. 新型城镇化与城乡规划建设实践分析[J]. 新型城镇化, 2023, (08): 73-76.