

小城镇建设规划管理与城乡可持续发展研究

文 / 褚岳中 聊城市正元园林工程有限责任公司

摘要: 小城镇充当着城市与农村集镇之间的桥梁和联系纽带, 同时也是一个区域性的政治、经济、文化、科技和信息交流中心。在我国城市化速度加快的背景下, 对小城镇的建设与规划提出了更高的要求。因此, 在我国的小城镇发展进程中, 要实现城乡的可持续发展, 减少环境污染以及资源消耗, 是一个迫切需要解决的问题。本文从小城镇的定义、发展历程入手, 对当前我国小城镇规划建设管理中所面临的问题进行了分析, 并提出了解决问题的对策。

关键词: 小城镇建设; 城乡可持续发展; 问题; 策略

【DOI】 10.12254/j.issn.2096-6539.2025.02.004

前言

随着我国改革开放政策的进一步深化和国民经济的持续增长, 小城镇的重要性和作用日益凸显, 加速小城镇的建设已经变成了改革和发展的关键策略。因此, 各级政府对小城镇的规划与建设给予了高度的关注。一批规划先进, 布局合理, 基础设施完善, 具有鲜明特色的小城镇日益凸显出来, 成为我国农村城镇化和农业现代化的主战场。然而, 在蓬勃兴起的小城镇建设热潮中, 仍然存在一定的问题, 不同程度地限制了我国小城镇的发展。

一、小城镇的概述

(一) 小城镇概念

所谓的小城镇, 是指那些人口数量不超过5万, 城市化水平相对较低, 且城市化发展还不够完善的城市。相较于大城市, 小城镇在发展过程中更易受到经济、政治和文化等多重因素的制约, 同时它们在资源和环境上的承受能力也相对较弱。

小城镇呈现出多元化发展的潜能。由于地理位置和人文环境的差异, 使得其在文化、旅游和农业等方面都有着各自的特点和优点。而小城镇中的劳动人口比较多, 有利于小企业的发展, 也有利于农村经济的发展。

(二) 我国小城镇建设发展历史

从20世纪70年代开始, 我国在经济和政治建设的大背景下, 率先提出了“小城镇建设”这一理念, 并在实际中加以应用。将区域经济与环境建设相结合, 是乡村社区社会向现代都市转型的一个重大举措。2000年, 国务院发布《关于促进小城镇健康发展的若干意见》, 其中对小城镇作出了具体界定, 并提出“小城镇”即经国务院审批设立的建制镇, 不论是一般建制镇, 抑或是县级人民政府驻区镇, 均属此范围2014年《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》再次界定了“小城镇”, 认为其作为城镇化进程中的一环, 作为支撑其主体发展的重要节点, 具有重要意义。而“农村+城市化”的独特

模式, 将对缩小城乡之间的差异, 提高国家经济水平与民众满意度, 起到积极的促进作用。

二、小城镇建设规划管理对城乡可持续发展的重要作用

小城镇建设是推进地方经济体系建设、改造和发展的重要途径, 是我国走特色城镇化建设之路, 缩短城乡差异, 引领我国农村迈向城市化建设的重要策略, 对于推进我国农业经济、农村发展、农民改造等方面具有重大的促进作用。为了使小城镇整体化工作顺利完成, 必须根据当地的实际情况, 结合当地的实际情况, 对其进行适当的调整。因此, 必须有一个国家及有关的基层部门, 从统筹与小城镇核心区的建设出发, 以经济, 人文, 特色, 教育, 风貌等为基础, 来提高城市的整体建设水平。

在城市经济发展的背景下, 城乡规划管理可以使城市的规划和管理水平得到进一步的提升和提升。在经济上, 引进外商投资, 促进地方经济的发展; 在政府有关的政策指导下, 可以将现代的交通、水利、农业、教育等各种基础建设都做好, 对整个小城镇的各种建设进行统一规划, 建设各种先进、有效的服务设施和设备。在环保层面上, 可以更加科学、持久的“环境+人文”发展计划, 强化环境治理, 降低环境污染, 提高居民的生活品质和水准。在开发特色文化的过程中, 利用小城镇特有的人文风情与历史文化, 让各种类型的特色工业得以发展, 从而促进了小城镇的特色发展。

三、现阶段小城镇建设规划管理存在的问题

(一) 小城镇建设规划缺乏先进管理理念

对于每个单位来说, 创建健全的管理体制和高效的工作程序都是不可或缺的, 它是城镇建设发展的基本力量, 它必须贯穿于整个城镇建设与发展的整个进程之中, 只有运用先进的管理制度开展工作, 以确保更好更快地提升发展效能。然而, 当前的小城镇在建设存在着管理观念欠缺, 重建轻管等问题, 导致建管分开, 一

些小城镇没有重视科学的决策，没有做好决策之前的可行性研究，也没有对市场进行深入的研究，就这样“遍地开花”地乱建，造成了很多小城镇的基础设施建设水平参差不齐，品质参差不齐。另外，有些建筑施工企业缺乏系统的观念，也没有相应的品质经营理念，这就导致了小城镇的发展存在着许多问题，不能切实提升城乡的可持续发展效能。

（二）小城镇规划编制缺乏科学性和协调性

在我国城镇化快速发展的背景下，对规划的需求也越来越高，其中包含了对经济发展方式的规划，对环境的规划，土地利用的规划，土地利用的规划，以及城镇系统的规划。在现实中，由于各规之间的作用机理不尽相同，很难实现目标和行政的有机结合，造成了用地使用的不合理，耕地和林地的保育工作没有得到很好地落实。但是，目前我国的城镇建设用地与城市用地结构之间还没有形成有效的联系，使得城镇的发展面临着严峻的考验。

（三）小城镇建设规划中生态环保意识不强

第一，就我国的小城镇而言，大多是由城乡企业组成的。长期以来，我国城乡企业发展过程中产生的生态问题一直没有得到应有的重视，很多城乡企业的经营者和地方官员的环保意识都很薄弱。一味追求发展，忽视环保。没有对企业发展和社会的关系有一个很好地理解。同时，一些城市的企业职工和农民们同样缺乏环保的观念，对诸如环保等问题对自己和下一代的存在造成的危害没有进行科学地理解。第二，一些地方在进行小城镇的开发和建设时，对环境的统筹安排不够全面。目前，我国的小城镇规划比较混乱，功能区划分不明确，大量的用地被占用，一些企业对城市的生态环境构成了严重的危害。同时，对于民众的生命和身体也造成了极大的危害。

（四）小城镇基础配套设施不足

在直辖后，我国已有相当数量的撤乡设镇，从农村直接转型为城镇，这种简化的变革导致了公共服务设施的滞后。由于资金来源的短缺和配套政策的滞后，公共设施建设面临着诸多挑战。许多地方政府仅从其所在区域考虑，如污水处理厂在此区域的重复建设，这种做法忽略了整体的利益，导致无法形成大规模的配套设施，并造成资源的浪费。

（五）小城镇建设规划缺乏特色产业支撑

小城镇作为联系城乡的桥梁，既可以在小城镇进行农产品贸易，又可以为乡村的富余人口提供二次就业，促进地方特色工业的发展。然而，这里面也出现了很多问题，比如，小城镇的规划建设还不够全面，没有将特色产业列入规划之中，尽管房屋比较合理，但缺乏足够的资源和空间来发展有效的工业。由于缺乏生计，农村

劳动力向城区迁移是不可避免的，这对我国小城镇的经济发展产生了很大的影响。

四、优化小城镇建设规划管理促进城乡可持续发展的对策

（一）革新小城镇建设管理理念

小城镇的建设要求有关管理人员更新管理理念，强化管理意识，并将其贯穿于整个工作之中，只有建立起一套先进的管理体制和高效的工作程序，才能使小城镇的建设计划取得突破性进展，其中少不了政府的统筹协调和积极的监管。有关的管理者要改进政府的政策，推动投资的合理化，创造一个更好的工作条件，同时也要注意经济体制的发展和社会的治理，提升各职能机构的工作效能，建立健全的运行机制，加强对管理者的廉洁教育，建立一个公正、公平、公开的工作体制。与此同时，小城镇的管理者要坚持“注重建设，更注重经营”，进行科学的决策，对每一个环节都进行严密的控制，在小城镇中强化对城市的管理与服务功能，运用现代的经营方式，实现小城镇的可持续发展。

（二）合理选取小城镇建设规划编制方法

1. 一体化规划

随着社会和经济的发展，能耗也在增加，尤其是CO₂的排放也在不断增加。因此，在制定小城镇规划时，必须考虑到城市的发展和城市的可持续发展。工作人员是小城镇规划的主要组成部分，在进行计划的过程中，要全面地分析区域的经济发展模式，并根据自身的实际状况，制订出一套科学的发展战略，从而实现区域的经济的发展。在此基础上，通过产业优势、产业优势、产业融合等手段，实现城乡之间的协调发展。

2. 三规合一

在制定小城镇规划时，需要改变以往的规划方式，对土地利用、土地开发整理、城镇总体规划等多个层面进行综合管理，从而达到提升土地利用效益，降低资源浪费的目的。可以把小城镇的规划编制分为几个步骤，它的重点是信息收集与调查，初步方案设计，初步成果和初步设计成果送审，在设计方案时，能够高效地使用调查收集到的资料，并将其贯彻到土地指标之中，达到统筹的目的。其次，要搜集有关部门的建议和意见，对最初的设计方案进行合理的修订，得到初步的设计成果，并有专业人士对该方案进行审查，然后将其公布出来，这样可以更好地掌握公众对该设计的意见，从而实现对该项目的适当调整，从而建立起一个完整的空间计划系统。

3. 清单编制

清单的编制涉及能源活动、工业生产和畜牧业等各个领域的碳排放，采用了一种动态模型来制定，以提升工作效率。在运用动力仿真方法进行温室气体排放清单

时,应该将编写的程序用于城市家庭生产过程中的CO₂排放进行仿真,以便于工作人员更好地进行工作。在此基础上,提出了一套基于碳排放的评估指标及统计监控系统,以便于对碳排放总量进行有效地调控。

(三) 基于生态理念下进行小城镇规划建设

1. 构建可再生、可循环产业结构

构建一种科学、合理的循环利用、可再生产产业结构,可以减少对自然环境的破坏。它对小城镇的基本活动内容、方向、形态和空间布局进行了一定的限定,并确定了其基本形态。所以,在明确小城镇功能和功能的过程中,要对其所在地区的位置和功能进行全面的分析,包括对资源的开发利用,以及对生产率的配置,以及这个城镇在国家经济发展中的作用等。按照生态过程均衡的原则,将各行业构成能够对自然资源进行合理利用,对废弃物和产物进行相互利用,将其作为一个头尾相连的有机整体,从而实现低污染、低能耗、高效率、集团化、规模化的工业结构。

2. 秉持生态优先原则

结合小城镇的区位和本身的情况;在对现有土地使用现状进行规划的基础上,合理选择闲置土地和薄地;在考虑到与现有土地利用的联系的前提下,减少城市的基建投资,并注重与城市的生态环境保护模式的和谐统一。坚持以资源、环境容量为基础,实施严格的用地经营体制,促进小城镇用地集约利用;通过采用新的节地、节能等新技术,对各类资源进行科学、合理地使用,推动低碳小城镇的建设,推动经济发展与生态文明的结合:优先开展绿色生态工程,改善人居环境,强化居住功能和公共服务功能。减少单位GDP的能源消耗与碳排放强度,减少主要污染物的排放量,改善城市排水系统,改善城市生活污水处理厂及生活垃圾处置设施,从而达到人口,经济,资源,环境,社会的综合协调发展。

3. 将生态环境和生态旅游作为规划重点

要把改造小城镇建成生态平衡、环境优美、交通方便的生态城镇,在进行生态设计时,要把生态环境与生态旅游的可持续发展放在首位,同时对城镇的旅游资源进行剖析,把旅游业的发展与生态环境的构建相融合,从而推动旅游业的发展。以保护本地原真文化的完整和地域特征为目标,以满足市民对新鲜、安静的小城镇环境的需求,来缓解他们心中的压抑,使他们感受到一种与大都市不同的回归自然的人居和集聚文化。为了保持其可持续发展,必须在对其进行资源和生态的保护的基础上对其进行有效地保护。在节约土地、节能、减少污染排放的同时,尽可能将建筑的规模缩小到最小。站在生态学的观点上,对公共设施的规模、数量、颜色、用料、造型和风格进行了严密的管制,倡导以自然风光为主要内容,在当地充分利用资源,因地制宜,表现出大

自然的美感。

(四) 完善小城镇配套设施

要使我国的小城镇得到又好又快地发展,其相应的政策措施的落实是一个重要的环节。在制订相关政策时,要把土地流转、户籍改革、社会保障三个方面作为重点。

在土地流转的问题上,首要任务是在国家级别进行适当的立法,以确保土地流转的整个过程都得到法律的全面支持。遵循自愿、有偿、合规的原则,引导农民明确土地流转所带来的好处和坏处。同时,通过市场化的方式,建立专业的中介机构来负责这项任务,为企业和个人提供专业的信息发布、土地交易、手续办理等服务。在户籍改革问题上,要及时与全国有关户籍制度改革的好经验相结合,在具备一定基础上,要敢于放宽户籍的约束,用工作、居住地点等因素来界定其身份和定居地点,从而推动劳动力市场的健康发展。在社会保障问题上,要把农民工融入城市的社会保险系统中,在养老、医疗、工伤、生育等方面,构建适合本地发展的基本养老保险制度,这样可以减少农民的顾虑,保证他们有更强烈的归属感。

(五) 积极发展小城镇特色产业

小城镇规划建设的根本目的,就是要给当地的农民创造一个更为崭新、完备的居住空间,使他们在新的居住条件下,实现富裕的生活,实现自己的辛勤劳动。所以,在小城镇的规划建设中,要把农民作为中心,让他们在这里定居、居住,并主动开发出一些有地方特点的相关产业,使人们可以在新农村建设的周围工作、生活,使他们的生活更加安全。在小城镇的规划和建设过程中,要充分考虑到当地的自然环境、资源环境和市场环境和农户本身的发展需求,特别是要选择劳动密集型的工业,以此来吸纳小城镇的大批富余劳动力。

结语

总之,小城镇的规划管理是一种非常有价值的发展方式和导向,在国家的政策导向下,它会朝着多样化、经济化、综合化的方向发展,这对于提高城镇人民的生活质量,缩小城乡之间的差异,推动经济的发展具有十分重大的作用。为此,本文提出了优化小城镇建设规划管理促进城乡可持续发展的思考,以期进一步加强对小城镇经济、资源的开发与利用,推动小城镇的繁荣发展。

参考文献

- [1]何清.乡村振兴背景下的小城镇规划与建设分析[J].现代农机,2021(04):31-32.
- [2]耿常安.乡村振兴战略下中庙文旅特色小镇建设研究[D].安徽建筑大学,2021.
- [3]仇叶.论小城镇激活乡村地域系统的作用机制[J].中国特色社会主义研究,2020(04):64-73.