

# 农村土地整治项目工程管理中存在的问题及解决措施

文 / 魏 生 营特国际工程咨询集团有限公司

邓大鹏 营特国际工程咨询集团有限公司

**摘要：**土地整治成为增加耕地面积和提高土地生产力的关键措施。农村土地整治工程则是针对我国乡村土地利用不当、效率低下、土地碎片化严重以及农民土地权益未能充分保障等问题的有效解决之道。在近几年，伴随着农村土地整治工程的持续开展，一系列新的挑战也开始显现。因此，文章重点就农村土地整治项目工程管理中存在的问题及解决措施展开分析。

**关键词：**农村土地整治；工程管理；问题；解决措施

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2025.03.090

## 引言

土地综合整治，即在特定地理范围内，依照土地利用和整治的长期规划，采取土地平整、土壤优化、田间道路建设、灌溉排水系统完善、农村土地保护与生态维护等一系列工程手段，对低效、滥用、闲置以及因生产活动或自然灾害受损的土地进行系统性修复。此举旨在优化土地使用布局和关系，重新分配土地资源，确保土地资源的合理分配，进而推动社会经济的持续进步。

### 一、农村土地整治项目概述

#### （一）农村土地整治项目及项目管理定义

我国农村地区普遍面临着土地资源分散、利用效率不高、规划不合理等问题。为了解决这些问题，农村土地整治项目应运而生，其核心目标是通过整合和规划土地资源，优化农村土地利用效率，扩大耕地面积，增强农业产出，进而增加农民收益。土地整治项目的管理是提高土地使用效率的关键措施。这一流程涵盖了从项目申报、规划设计、政策制定到质量审核等一系列环节。项目执行是一个综合性过程，管理活动涉及对人员配置和项目整体的监督。在土地整治项目管理中，关键在于将可利用土地作为核心要素，结合理论知识、专业知识和实践操作，以提高项目管理的质量，确保项目的有效性。

#### （二）农村土地整治项目的主要内容

农村土地整治工程涉及土地整合、交易、高效运用、环境治理、规划布局等多个环节。首先，土地整合的目标是解决乡村田地分散的问题，通过对土地边界的重新规划、明确农村土地与居民点的用地界限，提升土地使用的有序性和效率。接着，田地交易是通过官方机构的协调，推动乡村土地所有权的转移，助力农业现代化进程。在此过程中，农户能够将自己的田地转手给种植大户或农业公司，达成规模化经营。此外，高效运用土地是通过科学规划乡村用地，推动乡村经济进步，增强农业产出和土地的利用效能。同时，工程还包含环境治理，即采取措施保护并恢复乡村的自然环境，确保乡村田地资源的持续利用。

#### （三）农村土地整治项目的意义

推进农村土地整治工程对于促进农业区域经济发展繁

荣、增加务农群众收益及维护乡镇自然景观具有极其关键的效用。通过对农村土地资源的重新配置，能够改善土地使用结构，提升土地产出率，增强农业产出与经济效益，助力农业走向现代化。而且，土地整治工程还能提升农村居民的生活水平，优化农村公共设施，提高乡镇环境状况，供应更优质的乡村公共服务。除此之外，通过生态治理与维护，有助于保卫和恢复乡村的自然生态，确保乡镇生态环境的稳定与持续进步。

### 二、当前土地整治项目管理存在的问题

为确保土地整治成效显著，提升土地资源的有效运用，我们必须精准剖析土地整治项目管理的瓶颈，直面挑战，逐一攻克。深入挖掘项目管理环节的每一个细节，确立科学的管理目标，进而实施有力的整治策略。整体来看，土地整治项目面临的关键问题有：

#### （一）宣传力度不足

推动乡村土地资源整合与优化，离不开多个职能单位的协作配合，更需依赖广大农民朋友的积极参与。但由于宣传普及工作未能深入到位，导致农民朋友们对于土地资源整合优化的认识存在片面性，同时基层单位在推进项目管理过程中缺乏足够的积极性，这不仅严重制约了农村土地资源整合工作的科学性与效率，也未能有效展现项目的示范效应，更难以对其他地方相似工作提供借鉴与参考。

#### （二）缺乏规范和完善的管理机制

健全的管理体系是保障各项任务高效实施的基础。对于土地整治项目而言，一套完备的项目管理体系是确保其顺利进行的关键和必要条件。观察当前状况，土地整治项目管理普遍面临着规范和管理体系不健全的问题，这无疑给项目的实施带来了诸多障碍和不便。导致管理体系缺失的原因可以归结为以下几点：首先，相关政府部门对于土地整治项目的理解存在偏差，对于土地开发的整体架构认知不足，缺乏科学和规范的理论指导，这直接影响了项目管理的效率。其次，在项目管理的实际操作中，缺乏政策支持和理论指导，缺少对相关工程的全面分析和研究，对土地资源的预算、风险评估以及预警机制等方面的能力严重不足，这导致了土

地资源利用的不科学和不合理，无法充分发挥其应有的价值。

### （三）土地整治项目管理的周期较长

通常情况下，土地整治工程的管理流程较为漫长，工程项目通常是一次性的，不具备反复实施和逆转的特性。在土地整治工程的管理过程中，从启动到完成，整体流程可细分为多个环节，各个环节均需消耗相应的时长，使得整个流程周期显得较为长久。一项土地整治工程的管理通常需要历时约一年半，期间可能会遇到一些特殊情况，例如管理层的更替、技术人员的流失以及外部环境的影响等，这些都可能导致工程周期的延长。另外，一些只注重经济利益的中介机构，为了压缩成本，常常缩减管理团队规模，使得土地整治工程的管理变得草率，设计环节缺少专业深度，这不仅影响了土地整治的实效性，也为工程留下了潜在的安全隐患。

### （四）土地整治项目设计变更缺乏规范性

在土地整治工程中，方案一旦敲定，便不应轻易做出改动。然而，观察当前状况，方案的擅自更改依旧时有发生，常见于规划的无序调整和设计方案的频繁变动，这导致了土地整治工程管理上的混乱局面。若土地整治工程在方案修改后未能及时上报，便会产生信息传递的不对等，进而影响土地整治工程管理的品质，同时也会对整个项目的合理性与科学性造成负面影响，限制了管理效率与工程进度的提升。

### （五）资金来源单一

从目前情况来看，多数土地整治工程资金主要仰赖政府拨款，部分项目甚至完全依赖政府资助，民间资本在土地整治领域的投入相对稀缺。这种资金结构的单一性，不仅给政府带来了财政负担，还使得土地整治项目对政府资金的依赖性显著增强。若政府资金供应出现短缺，必将对土地整治的整体质量和效率产生不利影响。

### （六）缺乏健全的耕地评价监管机制

对耕地资源品质进行高效评估，构成了土地资源整理与监管任务的核心环节。然而，目前我国尚未建立完善的耕地品质评价与监督体系。在具体执行过程中，有关机构或单位往往没有严格遵循既定规章制度，这造成了农业管理部门难以有效地融入土地整治的监管流程，从而对土地资源品质的评价与监督造成影响，最终导致耕地使用与整治管理之间出现不平衡。

### （七）人员素质偏低

由于农村土地整治工程呈现出的繁杂与整体性特点，执行此类项目管理任务对从业者的专业技能与业务水平设定了更为严格的门槛。在现实操作层面，目前工作人员的整体素质尚需加强，尤其是在专业理论、操作技巧、职业道德等方面。因此，有必要结合实际情况，深化教育培训，以确保农村土地整治项目管理工作能够高效且高质量地推进。

### （八）土地拆迁管理问题重重

拆迁过程中，利益的重新分配往往触动敏感的神

经，导致部分民众心中出现失衡感，从而激发不满情绪。当前社会贫富差异显著，金钱在当下社会中占据着举足轻重的地位，使得收入降低的居民萌生幻想一步登天的错误念头，表现为狮子大开口，讨价还价的行为。在拆迁实施阶段，过高的赔偿要求、无理取闹的现象屡见不鲜。这种贪图小利的心态若得不到满足，一些拆迁户就可能采取集体抗议、大规模上访等手段，以图最大化自身利益，给拆迁工作带来极大的困扰。众多民众在“小动作小回报，大动作大回报，无为则无回报”、“会哭的孩子有奶吃”、“法不责众”等错误观念的驱使下，采取非理性乃至违法的集体行动，以图从中获利，这无疑使得拆迁方和政府的工作进展变得异常艰难。

## 三、农村土地整治项目工程管理问题的解决措施

土地整治项目随着时代的发展日益增多，因而优化其管理效果更加重要。对此展开研究，提出有效的管理措施，希望为土地整治项目管理提供借鉴。

### （一）加大宣传力度

随着社会进步，土地整治工程的数量不断增加，提升其治理效能显得尤为关键。本研究旨在探讨并提出高效的治理策略，以供土地整治项目管理者参考。无论是实施乡村土地整合项目，还是进行土地整合治理工作，都亟须各级政府机构、相关部门以及农民朋友的积极参与，他们的参与度直接关系到管理成效，因此必须重视对农村土地整合治理的宣传教育。在具体执行上，可以通过组织会议的形式，使基层政府和相关部门正确理解农村土地整合治理的重要性，并激发他们参与土地整合项目管理的热情。此外，在设立专门机构来管理、协调和监督项目执行过程中，有助于推动农村土地整合治理目标的顺利实现。同时，应积极运用广播、电视、互联网等传统与新兴媒体，在农村广泛宣传土地整合治理的知识，着重介绍其重要性、核心内容以及具体执行要求，提高农民的认识水平，从而在实施土地整合治理时获得广泛的支持，为农村土地整合项目管理打下坚实的基础。

### （二）建立健全项目管理机制

在完善的工作机制引领下，农村土地整治项目的管理得以规范化、科学化实施，有效避免了责任不明确、执行不力等问题。具体执行过程中，必须对土地整治项目的细节进行周密分析，结合项目管理目标，通过制定严密的规章制度，把各个环节紧密衔接，同时构建一套完整的工作体系，确保相关部门对所承担的任务和责任有清晰的认识，从而在执行中严格依照制度规定操作。这样既能保证土地整治项目有序推进，又能为管理的科学性和高效性打下坚实基础。此外，还需秉持政府主导、国土部门牵头、相关部门协作以及农民共同参与的原则，构建和优化多部门协作机制，在实施过程中重点关注项目规划编制、设计、施工监管及验收等关键环节，确保各项项目得以有效执行。

### （三）提高相关项目管理人员的职业能力

一方面，必须着眼于提高人员的专业水平，以促进项目管理品质的整体提高。首先，需加强思想教育。对于土地整治工程，应定期组织专业教育和技能培训，增强管理者对土地整治任务的理解，提高其工作的重视度。另一方面，构建一个完备的晋升体系，为管理者提供成长的空间，引领项目向着正面方向前进。务必确保管理者拥有坚实的理论基础和充裕的实践经验，以保障土地整治工程能够有条不紊地进行。

### （四）提高设计变更的管理能力

在土地整治工程领域，原定方案往往难以全程适用，实际操作中常需根据实际情况作出调整。因此，强化设计调整的管理至关重要，以确保项目顺利进行。任何土地整治方案的改变都必须在获得上级部门批准后方可实施，严禁擅自扩大项目覆盖范围或调整实施规模。所有设计上的变动必须经过严格审批，并在上级主管单位同意并备案后方可进行。对于特定项目，为确保其实施效果，需召集专家和技术人员展开研讨，并遵循既定流程进行上报和审批，获得批准后方可动工。

### （五）强化资金管理

在农村土地整治项目的管理核心中，资金的有效调配占据着至关重要的地位。由于农村土地整治的实施对资金需求量巨大，资金运用的恰当与否直接关系到项目的进展及其成效。因此，在管理农村土地整治项目时，必须对专项资金的流向给予高度重视。具体执行时，需对所有涉农资金进行整合，并对专项资金实行专项管理。在整个流程中，必须坚持专项资金专用原则，确保项目资金严格遵循预算执行，避免任何擅自更改预算、超支等行为的发生。同时，要预先制定农村土地整治资金的使用计划，优先确保关键工程的资金投入，项目实施单位需依照计划、预算、进度和质量来发放工程款项；对于任何虚报冒领、挪用资金等违规行为，必须依照规定进行处理，以保障专项资金使用的合规性。此外，还应积极吸引社会资本，增强土地整治资金的来源多样性。政府部门需出台相关政策，如税收减免，以吸引社会资本，特别是鼓励农业企业或种植大户的投资热情。对于回报率较高的土地整治项目，可以通过公开招标等方式吸引社会资本，或者通过优先承包权、优惠承包价格等手段提高社会资本的参与度。

### （六）加大耕地质量评价监管力度

初始阶段，于行政治理领域，农务、水利等关键部门应依据现实状况优化耕作地品质评估体系，对所辖土地资源进行全面调查，并将搜集到的数据资料录入专门数据库，以确保后续管理活动得以高效进行，并拥有丰富数据作为支撑。紧接着，在土地整治的行政管理中，执行单位必须依照既定规程对项目规划进行申报与监管，以避免因程序不完善而引发的问题。此外，在土地整治的规划实施阶段，农务部门应全方位监督整治作业的每一个环节，并运用前沿的质量检测评估技术，显著

提高耕作地整治的管理水准。

### （七）提高人员素质

实施农村土地整治综合项目的管理任务，迫切需求大量熟练的专业人才作为支撑，人才的素质和能力直接关系到管理成果的优劣。尤其是在应用高科技手段进行土地整治项目的过程中，目前在职人员所具备的专业知识和技能尚显不足。由于此，我们必须根据实际需求，吸引一批具备深厚专业知识、强大业务能力、高思想素质以及掌握现代化技术的人才充实队伍。同时，针对土地整治的具体业务，举办针对性的教育培训，以帮助工作人员更准确地掌握职责范围，并在实际操作中显著提高业务水平，从而有效推动农村土地整治工作的进展，并显著提升项目管理的能力和品质。

### （八）尊重市场，合法进行拆迁工作

在应对拆迁难题的过程中，传统上由政府部门主导的模式已显陈旧。当前，政府角色已转变为协调者，而非拆迁的核心。承担拆迁重任的，实际上是那些专业的拆迁公司和企业。这些企业对市场房价有着深刻了解，与拆迁户的沟通主要由他们负责。政府应保持中立，公正处理拆迁相关事宜，促进拆迁户与企业的直接交流，简化流程，提高透明度，更贴近市场运作。拆迁活动必须遵循国家政策，遵循规范程序。拆迁单位需迅速完成审批流程，协助政府开展勘查工作，如土地测量、物品清点、登记等。对低收入家庭、烈士家属、残疾人群，应给予政策上的特别关照。对于无端闹事的个别人士，应依法处理，避免采取极端措施。若问题无法自行解决，应请求政府介入调解，争取各方理解和协助。

总之，随着城市化步伐加快，城乡土地资源供需矛盾日益凸显。对农村土地进行整合治理，成为缓解农业、农村、农民问题的有力手段。通过对土地资源进行系统性的整理，旨在增强土地的利用效率与产值，优化农业基础设施，提升农民的生产与生活条件，这对于实施乡村振兴计划和推进生态文明建设具有极其关键的积极作用。土地整治项目的施工质量直接关系到整个项目的成效，标准化管理土地整治项目施工，有助于提高工程建设质量，从而有效提升区域内的土地品质与数量，为农业现代化、规模化发展打下坚实基础，推动乡村全面振兴，进一步巩固扶贫成果。

### 参考文献

- [1]高可.农村土地整治项目后期管护存在问题与对策研究[D].中国矿业大学,2023.
- [2]黄晓婷.生态保护理念下农村土地综合整治研究[J].数字农业与智能农机,2023,(04):29-31.
- [3]王发艳,杨琪,潘明伟.农村土地整治项目工程管理中存在的问题及解决措施——以都匀市为例[J].农村实用技术,2023,(01):127-128.
- [4]张小筱.基于耕地保护的农村土地整治项目可行性分析[J].现代农业科技,2022,(17):215-218.