

乡村振兴背景下城乡融合发展路径研究

文 / 陈亮 文昌市规划编制研究中心

摘要：在全面推进乡村振兴的新时代背景下，城乡融合发展成了推动经济社会高质量发展的关键举措。长期以来，城乡二元结构体制限制了资源要素的自由流动与优化配置，制约了农村经济的发展与繁荣。因此，探索乡村振兴背景下的城乡融合发展路径，对于促进城乡经济社会的协调发展、实现共同富裕具有重要意义。本研究旨在深入分析当前城乡融合发展的现状与挑战，提出切实可行的路径与对策，为乡村振兴战略的深入实施提供理论支持与实践指导。

关键词：乡村振兴背景；城乡融合；发展路径

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2025.03.010

引言

乡村振兴战略的深入实施，对城乡融合发展提出了新的要求。研究城乡融合发展路径，旨在促进城乡要素自由流动、产业优势互补，形成工农互促、城乡互补、共同繁荣的新型工农城乡关系，为实现农业农村现代化和全面乡村振兴提供有力支撑。

一、城乡融合发展的理论基础

（一）城乡融合发展的内涵与外延

城乡融合发展，是经济社会发展到一定阶段的必然产物，它旨在通过一系列的政策措施和体制机制创新，逐步缩小城市与乡村在经济发展、社会建设、文化传承、生态保护等方面的差距，形成城乡互促互进、共生共存的发展共同体。其内涵丰富，具有综合性、互补性和多元性的基本特征。

内涵方面，城乡融合发展强调的是城乡之间的双向互动和共建共享。它不仅仅是经济层面的融合，更包括政治、文化、社会、生态环境等多个方面的全面融合。具体而言，城乡经济融合发展要求城乡经济要素的自由流动和平等交换，促进城乡产业的协同发展；城乡社会融合则体现在城乡居民在获取基本公共服务上的真实权利义务平等性，如医疗、教育、就业、养老等；城乡文化融合则关注城乡居民对本地城乡融合发展的价值评价共享性，即城乡居民对融合发展目标的认同和共识；城乡生态环境融合则要求城乡在生态环境保护和资源利用上达到平衡，实现生态安全和环境宜居。

外延方面，城乡融合发展是一个广泛的概念，它涉及城乡关系的各个方面和各个层次。从空间范围上看，

城乡融合发展既包括城市与乡村之间的融合，也包括不同区域之间城乡的融合。从时间维度上看，城乡融合发展是一个动态的过程，需要随着经济社会的发展而不断调整和完善。从参与主体上看，城乡融合发展需要政府、企业、社会组织、村民等多方力量的共同参与和协同努力。

（二）城乡关系的历史演变

1. 从城乡分割到城乡融合的发展历程

新中国成立以来，我国城乡关系大致经历了三个阶段：改革开放前的城乡分离阶段、分田到户以后取消农业税之前的城乡关系松动阶段、以及进入新世纪后的城市快速发展与农村迅速衰落、城乡关系重组阶段。这一过程中，城乡关系由最初的严格分割逐步向融合与均衡发展转变。

2. 城乡二元结构体制的形成与影响

中国经济发展与社会进步中，城乡二元结构体制作为显著挑战，其核心聚焦于城乡户籍壁垒。此制度明确区分了农业与非农业户口，进而衍生出一系列配套机制，涵盖粮油分配、劳动就业、社会保障等多个层面。此安排人为构筑了城乡间的隔阂，非农业户口承载了多重特权与福利优势，加剧了城乡经济社会结构的二元对立。

自改革开放以来，为促进城乡经济融合与平衡发展，我国采取了一系列重大改革措施与战略部署。其中，家庭联产承包责任制的实施激活了农村生产力，农产品市场与价格体系的逐步放开增强了市场活力，而城镇化战略的深入推行则加速了城乡一体化进程。这些举措共同构成了推动城乡协调发展的新篇章。然而，由于城乡二元经济结构的关键性体制因素尚未得到根本解决，城乡差距扩大的趋势仍在继续。这主要体现在城乡居民收入差距、基本公共服务差距、生态环境资源差距等方面。

城乡二元结构体制对城乡融合发展的影响是深远的。首先，它限制了城乡经济要素的自由流动和平等交换，阻碍了城乡产业的协同发展。其次，它加剧了城乡社会的不平等现象，导致城乡居民在获取基本公共服务上的差距不断扩大。再次，它破坏了城乡生态环境的平衡，加剧了城乡之间的生态矛盾。最后，它影响了城乡



图1 文昌冯坡镇凤尾村风貌

居民对本地城乡融合发展的价值评价共享性，使得城乡融合发展的动力不足。因此，推动城乡融合发展的关键在于破解城乡二元结构体制的桎梏。这要求我们深化户籍制度改革，消除城乡户籍壁垒。通过这些措施，促进城乡间资本、劳动力、技术等要素的自由流动与公平交换，最终实现城乡在经济、社会、文化及生态环境等多方面的全面融合与协调发展。

二、乡村振兴背景下城乡融合发展的现状分析

（一）城乡融合发展的现实基础

1. 乡村公共基础设施的改善

近年来，交通、水利、电力、通讯等基础设施不断完善，为乡村经济社会发展提供了有力支撑。首先，交通基础设施的改善尤为突出，乡村公路网不断延伸，硬化路面比例大幅提高，极大地改善了乡村居民的出行条件。同时，农村电网改造升级工程加快推进，供电可靠性和稳定性显著提升，为乡村产业发展提供了电力保障（图2）。此外，随着信息化时代的到来，乡村通讯网络日益完善，宽带网络覆盖范围不断扩大，为乡村居民获取信息、开展电子商务等提供了便利条件。



图2 农村电网改造

2. 乡村经济社会发展的成就

在乡村振兴战略的推动下，我国乡村经济社会发展取得了显著成就。一是农业综合生产能力不断提高，粮食等主要农产品产量稳步增长，农业现代化水平显著提升。二是乡村产业结构不断优化，特色产业和新兴产业快速发展，为乡村经济注入了新的活力。三是农民收入持续增加，生活水平不断提高，贫困人口大幅减少，脱贫攻坚取得历史性成就。四是乡村社会治理体系不断完善，村民自治水平提高，乡村社会和谐稳定。

3. 城乡融合发展政策的实施效果

首先，城乡发展整体规划不断完善，城乡规划体系逐步健全，为城乡融合发展提供了科学指引。其次，城乡基本公共服务均等化进程加速推进，教育、医疗、社保等公共服务在城乡间逐步实现均等化。再次，城乡产业协同发展取得积极进展，农业产业链不断延长，农产品加工业、乡村旅游业等新兴产业蓬勃发展。

（二）城乡融合发展存在的主要问题

1. 城乡要素流动不顺畅

尽管城乡融合发展取得了一定成效，但城乡要素流

动不顺畅的问题依然突出。一是农业转移人口市民化进程缓慢，农民工在城市落户难、融入难的问题依然存在。二是农村土地流转不畅，土地资源配置效率低下，制约了农业规模化、集约化经营。三是城乡资金流动不平衡，农村金融服务体系不健全，难以满足乡村产业发展和基础设施建设的资金需求。

2. 城乡产业融合不充分

城乡产业融合是城乡融合发展的重要内容，但当前城乡产业融合尚不充分。一是农业产业链延伸不够，农产品加工、储存、运输和销售等环节发展滞后，农产品附加值低。二是乡村产业特色不明显，同质化竞争严重，难以形成品牌效应和规模效应。三是城乡产业联动不足，城市产业对乡村产业的辐射带动作用有限，乡村产业难以融入城市产业链和价值链。

3. 城乡基本公共服务不协调

城乡基本公共服务不协调是城乡融合发展面临的另一个重要问题。一是教育资源在城乡间分配不均，乡村学校师资力量薄弱、教学设施落后。二是医疗资源在城乡间分布不均，乡村医疗机构设施简陋、医疗水平低。三是社会保障制度在城乡间存在差异，乡村居民在养老、医疗等方面享受的保障水平较低。

4. 乡村生态环境建设短板突出

乡村生态环境建设是乡村振兴和城乡融合发展的重要内容，但当前乡村生态环境建设短板突出。一是乡村生态环境保护意识不强，部分乡村地区存在乱砍滥伐、乱排乱放等破坏生态环境的行为。二是乡村生态环境治理能力不足，环保基础设施落后，难以有效应对环境污染和生态破坏问题。三是乡村生态产业发展滞后，绿色经济、循环经济等新型经济模式在乡村地区尚未形成规模。

三、乡村振兴背景下城乡融合发展的路径探索

（一）破除城乡二元结构体制

1. 推动户籍制度改革，实现城乡人口自由流动

户籍制度作为城乡二元结构体制的核心，其改革对于促进城乡融合发展具有重要意义。应逐步取消农业户口和非农业户口的区分，建立统一的城乡居民户口登记制度，实现户籍与人口自由流动的无缝对接。同时，要完善居住证制度，为在城市稳定就业和居住的农业转移人口提供与户籍人口同等的公共服务，包括教育、医疗、社保等，确保他们能够真正融入城市社会。

2. 完善城乡社会保障体系，实现城乡公共服务均等化

社会保障体系是城乡融合发展的重要支撑。应加快建设覆盖城乡的社会保障体系，实现城乡居民在养老、医疗、失业、工伤等方面的基本保障制度全覆盖。特别是要加大对农村社会保障的投入力度，提高农村社会保障标准和水平，缩小城乡社会保障差距。

（二）促进城乡要素自由流动

1. 建立和完善城乡要素双向流动机制

城乡要素的自由流动是实现城乡融合发展的关键。应建立和完善城乡要素双向流动机制，打破城乡市场分

割和区域壁垒，促进土地、资本、劳动力等要素在城乡间自由流动和优化配置。要深化农村土地制度改革，完善农村土地承包经营权流转制度，鼓励农民以多种形式流转土地经营权，发展适度规模经营。

2. 推动土地、资本、劳动力等要素在城乡间自由流动

针对土地领域，应构建城乡一体化的建设用地市场机制，确保农村集体经营性建设用地享有与国有土地相同的入市权力与地位，实现同权同价交易。在资本层面，需创新农村金融体系，丰富金融产品与服务模式，以加大对农村小微企业和农户的信贷扶持力度，激发农村经济发展活力。至于劳动力，则需完善城乡贯通的就业服务体系，强化农村劳动力技能提升与职业转换培训，同时优化转移就业服务，有效引导农村富余劳动力向城市及非农产业有序流动，促进劳动力资源的优化配置。

（三）推动城乡产业融合发展

1. 推动户籍制度改革，实现城乡人口自由流动

户籍制度作为城乡二元结构的核心之一，其改革对于促进城乡人口自由流动至关重要。应逐步取消城乡户籍差异，建立统一的户籍管理制度，实现户籍与居住地、工作地的脱钩。同时，要完善居住证制度，为在城市稳定就业和居住的农业转移人口提供与户籍人口同等的公共服务，包括教育、医疗、社会保障等，确保能够真正融入城市社会。

2. 完善城乡社会保障体系，实现城乡公共服务均等化

要完善农村养老保险、医疗保险、失业保险等社会保障制度，确保农民老有所养、病有所医、失业有所助。同时，要加强农村公共服务设施建设，提高农村教育、医疗、文化等公共服务供给能力和水平，让农民享受到与城市居民同等的公共服务。

（四）加强农村基础设施建设

1. 加大农村基础设施投入，提升农村生产生活条件

要实现农村基础设施的全面升级，必须加大投入力度。一是完善农村交通网络，提升农村公路等级，加强农村与城市的交通连接，方便农产品外销和农民出行；二是加强农田水利设施建设，提高农业灌溉和防洪排涝能力，保障农业生产安全；三是加强农村能源和环保设施建设，推广清洁能源，改善农村人居环境。通过这些措施的实施，将显著提升农村的生产生活条件，为农民创造更加宜居的生活环境。

2. 推进农村人居环境整治，打造美丽宜居乡村

农村人居环境整治是乡村振兴战略的重要组成部分。要深入实施农村人居环境整治行动，以“三清一改”（清理农村生活垃圾、清理村内塘沟、清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物、改变影响农村人居环境的不良习惯）为重点（图3），全面改善农村卫生条件。同时，要注重乡村生态保护和修复，加强农村污水处理、垃圾分类和资源化利用等工作，推动农村绿色发展。



图3 三清一改

（五）提升乡村治理水平

1. 加强基层党组织建设，发挥党组织在乡村治理中的核心作用

基层党组织作为乡村治理的稳固基石，其领导核心地位不可动摇。需强化基层党组织建设，精心选拔并配置优秀的党组织书记与领导班子成员，以增强其凝聚力和战斗力。同时，完善基层党组织的工作制度与运行机制，保障其工作高效有序进行。

2. 推动乡村治理体系和治理能力现代化

要推动乡村治理体系和治理能力现代化进程。要加强乡村法治建设，完善乡村法律法规体系和司法服务体系，提高农民的法律意识和维权能力。要加强乡村德治建设，弘扬社会主义核心价值观和中华优秀传统文化，提升农民的道德素质和社会责任感。要加强乡村自治建设，完善村民自治制度和基层民主协商制度，保障农民的知情权、参与权、表达权和监督权。

结语

综上所述，乡村振兴背景下的城乡融合发展路径研究是一项复杂而系统的工程，需要政府、市场、社会等多方面的共同努力。通过破除城乡二元结构体制、推动城乡产业融合发展等路径的实施，可以有效促进城乡之间的资源流动与优化配置，实现城乡经济社会的协调发展。未来，我们应继续深化对城乡融合发展规律的认识，不断创新体制机制和政策措施，为乡村振兴战略的全面胜利贡献力量。

参考文献

- [1] 张伟. 共同富裕背景下乡村振兴与城乡融合创新发展[J]. 村委主任, 2024, (08): 225-227.
- [2] 王堂生, 黄永潮. 乡村振兴背景下推进县域城乡融合发展的三重逻辑[J]. 山东农业工程学院学报, 2024, 41(04): 35-42.
- [3] 陈真. 乡村振兴背景下城乡融合发展研究——以重庆市涪陵区为例[J]. 中国农机装备, 2024, (03): 101-103.
- [4] 邓凤连. 乡村振兴背景下河源市城乡融合发展研究[J]. 农村经济与科技, 2024, 35(04): 94-97.
- [5] 张慧, 牟楷. 乡村振兴背景下城乡融合发展的科学内涵与实现路径[J]. 农村经济与科技, 2024, 35(03): 116-119.
- [6] 高晶, 赵戛. 乡村振兴背景下城乡融合发展的实现路径[J]. 农村实用技术, 2023, (11): 80-81.