

# 国土空间规划视角下城市风貌规划研究

文 / 韩 勇 东营市东营区综合行政执法局

何 艳 山东腾圣市政工程有限公司

**摘要：**在国土空间规划视角下，城市基于新时代背景和国土空间规划要求对城市风貌进行科学合理的规划，不仅可以提高城市风貌规划水平，还能在整体上让城市获得较强的可持续发展力量。本文主要对国土空间规划视角下城市风貌规划策略详细分析。城市相关部门感谢理论探索国土空间规划视角下城市风貌规划有效策略的过程中，除了要积极转变传统的发展观念，也要基于国土空间规划的概念做深层次的优化分析，注重体现城市风貌新格局，或者，打造差异化城市发展模式等，解决以往城市风貌规划中存在的问题，让城市在后续发展的过程中实现人与自然的多方融合，让风貌建设朝着系统化和全域化以及数字化的管理方向改进，确保城市的发展质量。

**关键词：**国土空间规划；视角；城市风貌规划；研究

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2025.03.034

## 引言

城市相关部门在进行风貌规划工作的过程中，可基于城市风貌规划对国土空间规划有一定的促进作用，在国土空间规划视角下，落实有效的城市风貌规划策略，为国土空间规划工作的落实提供坚实的保障，促使城市规划与社会发展形成紧密的关联，提升城市居民幸福感和获得感，缩小城乡发展差距，提高我国综合发展实力。

### 一、国土空间规划分析

我国督促各城市科学合理的开展国土空间规划工作，可让我国在整体上实现可持续发展目标，可见，国土空间规划是我国实现可持续发展的重要战略之一。近年来，我国为获得更好的发展，将国土空间规划作为针对国土空间落实各项开发的基础，有方向性和有针对性的，根据国土情况和土地功能属性等，让国土空间规划工作从传统主体功能区域规划和土地利用规划向空间规划进行有效的转变，以便于确保国土空间规划的平衡性，确保国土空间规划的有效性。我国许多城市在开展国土空间规划时，会将城市风貌规划作为国土空间规划的重要组成，遵循以人为本的工作原则，注重保护生态环境，在整体上从国情出发，提高城市风貌规划的科学性和合理性，可通过保障宜居型社会的实现，让规划设计工作达成既定的目标，并体现一定的意义和价值。

### 二、国土空间规划视角下城市相关部门开展风貌规划的目的

城市相关部门在国土空间规划视角下，利用更新的理念和有效的方法开展风貌规划工作，可让城市顺利高效地开展生态文明建设工作，即不断提高城市风貌规划水平，对城市经济规划做正确的指导，建立有效的城市风貌规划措施，协调城市人和资源以及环境之间的关系。加强城市资源的有效保护，让城市各项资源的利用率得到显著的提高，让城市生产风险得到进一步降低。让城市实现可持续发展。另外，城市相关部门在国土空

间规划视角下落实有效的风貌规划方法，还可基于城市风貌规划是不断改善群众赖以生存和生活的环境，将打造独特人文魅力作为后续建设重点，对地区历史文物和地理环境以及水体等落实有力的保护方法，从整体上打破传统格局，弘扬城市精神，让城市在后续发展和前进的过程中彰显独特的魅力和影响力。

### 三、国土空间规划视角下城市风貌规划存在的相关问题

国土空间规划视角下城市风貌规划存在的相关问题主要包括规划制定与实施问题、城市建设与文化遗产保护平衡问题等，多样的问题导致城市风貌规划难以顺利的进行，难以取得预期的开展效果。以下便做了详细的论述。

#### （一）规划制定与实施问题

部分城市相关部门在开展风貌规划工作的过程中，常常受城乡经济社会差异和管理体制不同的影响，让工作中存在多元的矛盾和冲突，如受城市和乡村利益分配以及规划指标等方面不同的影响，让城市和乡村规划在实施的过程中出现瓶颈，或者，受城市和乡村经济社会发展水平和政策倾向不同的影响，让城市风貌规划在进行的过程中存在资源调配不足和监管不严等多元问题。制约城市规划实施的有效性。

#### （二）城市建设与文化遗产保护平衡问题

城市建设与文化遗产保护平衡问题主要体现于城市风貌规划工作在进行的过程中，文化遗产保护投入的力度不足，导致城市文化遗产保护和利用不充分，或者城市文化遗产保护和城市交通建设存在矛盾、城市文化遗产保护和商业开发存在矛盾，凸显文化遗产保护和城市发展的目标以及需求之间的不平衡性。城市风貌规划存在许多的问题。

### 四、国土空间规划视角下城市风貌规划的有效方法

城市相关部门在国土空间规划视角下探索有效规划

策略的过程中，可利用更新的发展观念作为引领，在 work 实践中体现城市风貌新格局，有利于突出全域化建设的特点；打造差异化城市发展模式，让城市不断前进；打造智慧化风貌建设体系，从多方面和多角度凸显数字化的特点等。让国土空间规划视角下城市风貌规划的优化策略具备较强的落实性和有效性，让城市在社会发展新阶段实现可持续发展交流目标。以下论述的相关内容便是对国土空间规划视角下城市风貌规划的有效方法的详细列举，仅供参考。

### （一）体现城市风貌新格局

相关部门在开展城市风貌规划工作时，首先要注重统筹全局，这样才能通过在工作中坚持落实乡村振兴的战略体系，让相关工作朝着正确的方向发展，让相关工作执行的更好。该过程中，相关部门要注重让城市规划不仅侧重于带动效应的展现，也应将注意力集中于实现城乡资源之间的有机融合，构建城市风貌规划特色发展体系，促进城乡资源的共融和共享，为带动地区经济发展奠定基础。其次，相关部门也要注重在城市风貌规划工作中抓好城市中心区域建设，对城市中心区域进行形态重塑，可通过在规划工作中坚持落实好城市中心区域的形态重塑方法，为其他层次区域的发展起到良好的引领作用，让城市中心区域发挥辐射作用和功能优势，让城市空间景观布局和风貌体现更为立体化和多元化。当然，相关部门也要注重在国土空间规划视角下，让城市风貌规划工作，从乡村层面挖掘特色资源，因为乡村是城市发展的资源宝库，相关部门采取先进的观念和有效的方法对乡村丰富资源进行挖掘并利用，可将应用性较强的资源作为推进城市发展规划的后备军，为城市特色风貌建设奠定基础，让城市发展达成打造以城市为基础的精品乡村以及特色村落的目标，让城市实现不断提升区域经济发展水平的目标。如图1城市风貌新格局。



图1 城市风貌新格局

### （二）打造差异化城市发展模式

城市相关部门在国土空间规划视角下着重打造差异化城市发展模式，可通过在整体上结合城市特色加强城

镇化模式和空间布局形态的优化，让城市风貌规划科学合理的进行，有效的进行，助力城市在后续发展的过程中实现创新发展。相关部门可结合港口和园区以及城市的一体化发展规划思路，在现阶段探索城市风貌规划方法的过程中，对城市海岸产业链加强打造，统筹开展生态环境的保护，开展海陆带功能的协调，让城市风貌规划工作有效的进行，让城市不断扩大组织规模，实现现代化发展。相关部门对丘陵区域进行规划方面，可有针对性的结合地理环境对资源环境承载力进行全面细致的分析，让该项工作得到现代化的推进，让城市贫困区域整体发展环境得到优化和提升。除此之外，城市相关部门探索城市风貌规划方向和可行性较强的策略时，也可结合城市地理位置和生态优势，让规划国有土地的整体空间和交易产品，为小规模主体提供诸多便利的条件，必要时，依据实际情况，利用区域交易或生态补偿的有效措施，围绕区域性质进行优化补偿。让区域发展拥有源源不断的动力，让城市在社会发展新阶段拥有新面貌。

### （三）打造智慧化风貌建设体系

新时代背景下，城市也可在国土空间规划视角下探索城市风貌规划有效策略的过程中，利用数字化技术打造智慧化风貌建设体系，从多方面和多角度进行数字化的特点，让数字化技术发挥较为充分的作用，让城市风貌规划工作执行的更有意义和价值。为此，城市相关部门可在新时代背景下基于城市风貌规划优化所需，将大数据技术和物联网技术作为应用性较强的主要技术，利用其作用构建清晰的智慧城市发展途径，可通过搭建智慧化规划体系，让城市风貌规划工作以及相关工作在进行的过程中能依托国土空间规划一张图，创新原有的规划思路，让城市风貌规划进行的更加科学，提高城市风貌规划的效率和质量。该过程中，城市相关部门可根据先进技术在城市风貌规划中应用时具有良好的促进作用，让数据动态管控常态化，确保管理数据标准化，促进多元数据的集成和共享，让应用性最强的先进技术在工作中得到切实的落实。城市相关部门也可通过科学合理的应用遥感卫星影像和三维模拟等先进软件，利用其较强的应用优势提升城市风貌规划数字化效果。城市相关部门一个有针对性和有方向性的利用城市风貌规划动态监测方法，掌控城市发展和周边自然环境之间的关系，打造特色资源开发体系。让国土空间规划视角下的城市风貌规划工作执行的更好，

### （四）构建新型城市风貌规划体系

城市相关部门为确保现阶段城市风貌规划工作能纳入主导轨道，也可通过构建新型城市风貌规划体系，推进现代城市建设的改革。在该过程中，城市相关部门可结合城市发展的特点和发展方向，在整体上按总体产业

结构和各个地块以及各个街区进行分类，让城市风貌规划工作在进行的过程中能彰显一定的系统化特点，让城市工贸规划工作执行的更好。城市相关部门可利用有效的总体设计对城市空间形态进行塑造，确保城市风貌规划可借鉴原有山水基地，在此基础上，融合城市发展脉络和文化底蕴，发展为融合型的城市。另外，城市相关部门也可基于原有城市地形结构有针对性打造以自然景色围绕城市的环境格局，确保城市风貌规划成果符合城市与自然环境的和谐发展标准。

### （五）制定城市风貌绿色建筑规范管理导则

城市相关部门在现阶段为确保国土空间规划视角下的城市风貌规划开展的更有意义和价值，也要注重科学确定城市总体发展战略和规划，在此基础上，以促进绿色发展为工作方向，制定城市风貌控制和绿色建筑规划管理导则，提高城市风貌控制和绿色建筑规划管理水平，让城市建设发展水平得到不断的提高。该过程中，城市相关部门可利用BIM技术整合数据分析数据，对整体城市设计和管理开展针对性较强的管理制度建设，让具体工程在实施的过程中可以科学有效的进行各项工作的开展。随后相关部门要注重制定城市风貌规划设计与绿色建筑的管理制度，即对城市建设每一个设计节点和工作环节加强控制，让城市建筑风貌和建筑高度以及绿色建筑等多项建设工作都能注重结合具体的城市建设状况和经济发展水平等进行统筹考虑和整体研判，确保城市风貌规划建设中实施的规划导则和管理制度得到真实的落实。让城市风貌规划成果符合城市土地利用规划，让城市风貌规划成果符合土地资源高效利用。

### （六）加强对周边自然环境的科学协调

相关部门可采取有效的方法让城市风貌规划工作在进行的过程中加强对周边自然环境的科学协调，确保城市设计和城市风貌规划协同运作，保障运作的效率和质量。在该过程中，相关部门可在城市风貌规划设计的过程中，在满足建筑功能，符合大众需求的前提下，加强对城市周边环境造成的影响和破坏进行控制，并注重结合环境效果优化色彩调配，可通过让建筑和环境实现有效的融合，让城市建筑物设计进行个性化的特征，让城市建筑物设计体现出城市蕴含的人文情怀，确保城市在京整体优化后可以提升城市居住环境对人民群众的整体适应性，让城市实现可持续发展战略目标。此外，城市相关部门也要注重采取有效的方法处理城市建筑设计和现代城市风貌规划建设的关系，确保设计不会脱离现代城市建设规划设计实际要求，而是切实的将现代城市风貌规划建设的实际内容与相关目标一同融入城市建筑设计优化中，提高工作效果。

### （七）高效开展城市风貌规划区域的评估工作

城市在开展城市风貌规划工作的过程中，可在整体

上依据城市风貌规划是优化城市物质空间和补齐城市短板的重要抓手，将城市风貌规划工作作为工作重点，让城市风貌规划工作面向社会和经济以及环境各方面进行有效的开展，通过建立以优化实施效益和提高决策科学性为目标的区域评估，达成既定的工作目标。在该过程中，城市相关部门可以在开展区域评估的过程中，首先注重评估工作开展的全面性，有针对性和有方向性的分析区域内的社会发展状况和经济发展状况以及相应的环境发展状况等，对城市功能和公共服务配套设施以及生态环境等进行细致的分析。随后，对基础设施和城市安全等方面的公共要素进行有效的评估，指导后续城市风貌规划工作的顺利和高效开展，让城市风貌规划区域评估工作的有效进行，能挖掘城市持续发展的潜力。

## 结语

城市风貌规划工作对国土空间规划效果有直接性的影响，城市相关部门探索城市风貌规划方向和策略，可让城市风貌规划工作紧随时代发展潮流，获得改革创新，可有效提高对城市风貌规划的注重程度，让城市风貌规划方向和策略具备较强的落实性和有效性，充分发挥城市风貌规划的生态功能和服务功能，让我国国土空间规划工作执行的更好。为此，城市相关部门在现阶段探索城市风貌规划有效策略的过程中，可通过积极转变传统的工作观念，在此基础上，以观念作为引领，体现城市风貌新格局、打造差异化城市发展模式、打造智慧化风貌建设体系、构建新型城市风貌规划体系、制定城市风貌绿色建筑规范管理导则、加强对周边自然环境的科学协调、高效开展城市风貌规划区域的评估工作等，从多方面和多角度促进城市生态格局发展，让城市可在未来促进建设的过程中获得可持续发展力量，实现可持续发展战略目标。让我国国土空间规划工作借助此类工作效果的促进，达成既定的发展目标，强大我国的综合发展实力。

## 参考文献

- [1] 刘建阳, 谭春华, 钟嵘, 等. 城市景观风貌治理体系构建思考[J]. 山西建筑, 2022, 48(9): 5.
- [2] 郑重, 任凌奇, 吴淘, 白郁欣, 邓子健. 国土空间规划体系中县域景观风貌专项规划探索——以诸暨市为例[J]. 规划师, 2022, 38(8): 82-90.
- [3] 李丽娟. 浅析国土空间规划背景下的城市风貌规划[J]. 四川建材, 2022, 48(7): 44-45.
- [4] 任聪妍, 刘艳红. 国土空间规划体系下对城市色彩的思考与建议——以郑州市为例[J]. 资源导刊, 2021, (10): 18-19.
- [5] 武陆峰, 董霞, 邹东芳. 试论城市公共空间的色彩塑造: 对山西城市建设的艺术思考[J]. 美与时代(城市版), 2019(12): 33-34.