

乡村振兴背景下和美乡村规划与建设路径探索

——金寨县花石乡大湾村为例

文 / 刘雪侠 金寨县城乡规划服务中心

摘要：乡村振兴战略是党的十九大提出的新时代中国特色社会主义发展的总布局，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代做好“三农”工作的总抓手。乡村振兴战略作为一项国家战略，它不仅仅是一句口号，更是新时代下农村发展的总体要求。文章以金寨县花石乡大湾村为例，通过分析村庄的基本情况，研究探讨了在乡村振兴背景下和美乡村规划与建设路径，以期为相关工作提供参考。

关键词：乡村振兴；和美乡村规划；建设路径

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2025.04.001

引言

近年来，随着“乡村振兴”战略的提出，各地纷纷开展了各具特色的和美乡村规划建设。如何在现有基础上，因地制宜，充分利用资源优势，为乡村建设找到新路径，是当前规划设计工作者面临的一大难题。安徽省金寨县花石乡大湾村是“中国最美休闲乡村”、“安徽省美丽乡村示范村”。本文以大湾村为例，探讨如何通过规划与建设路径的探索，让和美乡村真正成为村民致富奔小康的“幸福门”、乡村振兴的“加油站”、村民致富奔小康的“发动机”。

一、区域概况

花石乡位于金寨县中南部，地处大别山主峰之一帽顶山北麓，与国家自然保护区马鬃岭连成一片，周边与古碑镇、燕子河镇、天堂寨镇、吴家店镇和果子园乡为邻。大湾村位于花石乡西南部，东与打草坪林场交界，西与果子园乡相邻，南与马岭风景区接壤，北与茶棚村相连，大湾村周边有G346和G529组成的大别山旅游扶贫快速通道，G42沪蓉高速从大湾村西北侧穿过，S447从村域内南北向穿过。距合肥204公里、武汉212公里，距县城48公里、距沪蓉高速公路古碑道口12公里，区域地理位置优越。

二、村庄发展定位与规划原则

（一）总体定位

立足大湾村优美的山水生态环境，深入挖掘红色文化资源，发挥绿色茶产业基础，集聚要素、统筹推进，大力发展特色农业、生态旅游、红色旅游，努力将大湾村打造成为安徽省红色文化教育基地、长三角生态休闲慢谷小镇、全国红色旅游的重要目的地。

（二）规划原则

1. 有效衔接，多规合一

加强与乡村振兴、人居环境、农危改、传统村落保护等其他规划或政策方案的有效衔接，做到规划工作底图、规划指标、规划数据建库等方面统一^[1]。

2. 生态优先，绿色发展

优先保护自然生态空间，落实耕地和永久基本农田、生态红线保护要求，明确底线管控要求，整体保护

自然生态系统，综合整治农田以及居民点生态环境。

3. 节约集约，全域管控

树立“存量规划”理念，加强国土空间综合整治，优化乡村建设用地布局，严格保护耕地等自然资源和农业空间。建设用地集约化布局。

4. 彰显特色，留住乡愁

以全域规划的理念，深入挖掘并保护乡村自然山水环境和历史文化资源，传承和彰显乡村特有的民居风貌等。突出地方特点、文化特色和时代特征。

5. 村民主体，五共一体

坚持“政府引导、村民主体”基本原则，通过共谋、共识、共建、共管、共享，扎实推进农村人居环境整治工作努力探索一条快速、有效的新农村建设之路。

三、乡村振兴背景下和美乡村具体规划内容

（一）国土空间综合整治

1. 农用地整理

高标准农田建设：对村内集中连片、土壤条件好的基本农田进行高标准农田建设，通过对田、水、路、林的综合整治，改造和完善农业配套基础设施，对用地结构进行优化配置和合理布局。低效林地整理：优先选择即可恢复、工程恢复中村民复垦意愿较大的低效林地，或近年正逐步进行耕作的园林地。坑塘水面整理：对已复垦为耕地、或意向复垦为耕地的坑塘水面进行复垦整理。设施农用地整理：低效种植设施农用地复垦为耕地^[2]。

2. 建设用地整理

农村宅基地复垦：主要为落实破损、废弃宅基地复垦项目，并通过村庄实际发展需求，明确未来将进行腾退复垦的宅基地或其他建设用地范围，实现村域范围内的建设用地指标灵活流转、高效利用。

（二）生态保护与修复

1. 乡村水系治理修复

保留现状坑塘、沟渠与水工设施，对村域内的坑塘水面和沟渠进行清淤疏通等生态修复。加强河塘沟渠联通，满足灌溉需求的同时，营造村域生态网络空间。

2. 农村人居环境整治

对大湾、桥边等集中居民点住宅的建筑风貌、基础

设施进行美化、提质，加快推进农村生活污水治理，采取控源截污、清淤疏浚、生态修复、水体净化等措施综合治理。引导鼓励村民通过栽植果蔬、花木等开展庭院绿化，通过农村“四旁”（水旁、路旁、村旁、宅旁）植树推进村庄绿化，充分利用荒地、废弃地、边角地等开展村庄小微公园和公共绿地建设。

（三）特色风貌保护规划

1. 水系风貌提升

延续白水河水系空间格局：尊重水网肌理，强化水系格局，不应随意改水、填水；净化水质：控制污染源头，清理水系中的垃圾、杂物；构筑生态驳岸；塑造滨水空间，丰富景观绿化，重点提升水系周边的空间风貌。以白水河为水系主脉络，对村域范围内水系区分为生活型驳岸和自然型驳岸的提升。生活型驳岸：生活型驳岸与村民的日常生活紧密联系，因此优先考虑其安全性和功能性，其次再考虑休闲、观赏等拓展功能。自然型驳岸：自然式驳岸更注重生态环境的营造，其首要目的是营造生态自然的河道生境条件，对受到破坏的护岸、植被、水体进行整治^[3]。

2. 农田风貌提升

加强农田保护，开展田间环境的清洁治理，加强农业设施的更新和维护。

3. 林地风貌提升

构建大规模、多层次、网络状的丘陵林地体系；在林下适当引入慢行道，融入休闲健身活动，适当设置面向游娱活动的小型配套设施建筑或场地，如休闲驿站、公厕、观景点等。帽顶山、干冲、白果树湾等处的林地以林地保护为主，加强林木采伐管理，严禁毁林开垦行为。

（四）村庄风貌提升

延续村庄自然肌理，延续自然形成的“村在田中、田在村中”的错落格局。保护现状村落布局肌理，局部插建与新建，应避免兵营式排布。以自然村为单元，新建与改建部分保持与村落传统风格协调。结合微空间的打造和公共环境艺术的创新，形成活力节点，与现代活动功能相匹配，形成内涵丰富、尺度宜人、环境整洁的村庄公共空间，维系乡村邻里感情纽带、传承传统文化精神。未来集中居民点的建筑风貌应参考现状大湾中心组的建筑风貌，以两层建筑为主，建筑材质可采用青砖、石灰石、青瓦等，公共建筑物可参考大湾村游客服务中心、携程民宿、农产品展销中心的建筑风貌，融入木白墙、青瓦、木构件等要素。

（五）历史文化保护与传承

1. 物质文化遗产保护

保护村落空间形态保护。统筹考虑整个村域村落空间、整体风貌，利用多种设计手法，使整体建筑风貌以皖中风格为核心。保护村庄历史文化要素。采用“清单+要求”方式保护，明确保护内容和必要的保护措施要求。保护建设控制地带内传统建筑以及周边景观。建设控制地带内可以进行建设工程，不得危及文物安全，不得破坏文物保护单位的历史风貌及其环境。

2. 非物质文化遗产保护

保护村庄历史人文风俗。为了增加乡村的人气和活力，可以将历史建筑进行活化和流转，作为经营性的特色产业。利用闲置附属用房，开展乡村民宿、餐饮等活动。定期开展乡土民俗节庆，复兴乡土文化。

（六）产业发展规划

在村域范围内形成“一核一轴、一段三区”的产业空间结构。一核：依托村级服务平台打造的村域产业服务核；一轴：以白水河为基础打造白水河产业发展轴；三段：即红色教育段、蓝色水湾段、绿色山原段；三区：即北部以发展茶叶、中药材等特色种植为主体的生态种植区；东部以帽顶山旅游为依托的高山旅游区；南部基本为生态保护红线所覆盖，规划为生态保育区。

四、乡村振兴背景下和美乡村建设路径

（一）重点区域管控要求

对居民点集中建设区、产业发展区、经营性建设用地等重点区域，编制重点区域图则，明确用地面积、用地性质、开发强度、建筑高度、配套设施等控制与引导内容^[4]。大湾村村域重点区域划分如下：

表 1 重点区域单元控制指标一览表（中心村组）

地块用途		地块编号	用地面积 (公顷)	建筑层数	建筑高度
居住用地	已建安置区	01-R01	0.93	≤ 3 层	≤ 12 米
居住用地	新建安置区	01-R02	0.24	≤ 3 层	≤ 12 米
居住用地	社区服务	01-R03	0.02	≤ 3 层	≤ 12 米
商业用地	民宿	01-B01	0.87	≤ 1.5	≤ 12 米
教育用地	中心小学	01-A01	0.70	≤ 0.8	≤ 16 米
工业用地	食用菌示范基地	01-M01	0.12	≥ 1.2	≤ 12 米

表 2 重点区域单元控制指标一览表（方湾、沙坪组）

地块用途		地块编号	用地面积 (公顷)	容积率	建筑高度
商业用地	温泉旅游	02-B01	2.94	≤ 1.5	≤ 12 米
商业用地	结合现状漂流	02-B02	4.04	≤ 1.5	≤ 12 米
商业用地	携程三期	02-B03	2.29	≤ 1.5	≤ 12 米
商业用地	农产品展销中心	02-B04	0.58	≤ 1.5	≤ 12 米
农村社区服务用地	卫生室	02-R01	0.07	≤ 3 层	≤ 12 米

（二）重点区域建设方案

大湾村重点区域主要为位于村域中大湾、桥边组等居民点，主要在村庄集中居民点见缝插针布置三级化粪池、垃圾收集点等设施。具体重点区域建设管控要求如下表所示。

结论

综上，乡村振兴战略的提出，对未来我国的乡村发展具有重要指导意义，是解决三农问题的关键。和美乡

表3 重点区域单元控制指标一览表（白果树湾组）

地块用途		地块编号	用地面积（公顷）	容积率	建筑高度
工业用地	蝠牌茶厂盘活观光接待	03-M01	1.52	≥ 1.2	≤ 12米
娱乐康体用地	十二檀亲子乐园	03-B01	5.85	≤ 1.5	≤ 12米
商业用地	马鬃岭景区服务	03-B02	2.83	≤ 1.5	≤ 12米
商业用地	马鬃岭游客中心	03-B03	0.28	≤ 1.5	≤ 12米
商业用地	马鬃岭配套服务	03-B04	0.49	≤ 1.5	≤ 12米
商业用地	马鬃岭检票口	03-B05	0.05	≤ 1.5	≤ 12米

表4 大湾村（徐湾安置点）重点区域建设管控指引一览表

居民点名称	白果树湾	居民点类型	提升型
规划基年	2020年	规划期限	2035年
现状林草地	1.30公顷	规划居民点建设用地	1.30公顷
现状户均宅基地指标	—	规划户均宅基地指标	160 m ² / 户
主要设施	新建健身活动广场，路边停车场、一处农村社区服务用地		
建设要求	1、道路交通：梳理对外道路与村庄道路的交通联系，硬化村庄内部道路，利用村庄内部空地配建生态停车场，满足村民生产生活出行等需求。 2、景观风貌控制：加强村庄建筑风貌整治和景观节点塑造，强化建筑、景观的融合关系，改造居民点近山林相，做到四季有景、步移景异，凸显齐山村特色风貌。 3、建筑风貌设计：建筑风貌融入皖西建筑特点，屋顶及建筑立面注重与山区自然风貌和现状建筑环境的协调。		

表5 大湾村（白果树湾安置点）重点区域建设管控指引一览表

居民点名称	白果树湾	居民点类型	提升型
规划基年	2020年	规划期限	2035年
现状居民点建设用地	0.30公顷	规划居民点建设用地	0.75公顷
现状户均宅基地指标	—	规划户均宅基地指标	160 m ² / 户
主要设施	新建健身活动广场，一处停车场、一处农村社区服务用地		
建设要求	1、道路交通：梳理对外道路与村庄道路的交通联系，硬化村庄内部道路，利用村庄内部空地配建生态停车场，满足村民生产生活出行等需求。 2、景观风貌控制：加强村庄建筑风貌整治和景观节点塑造，强化建筑、景观的融合关系，改造居民点近山林相，做到四季有景、步移景异，凸显齐山村特色风貌。 3、建筑风貌设计：建筑风貌融入皖西建筑特点，屋顶及建筑立面注重与山区自然风貌和现状建筑环境的协调。		

村规划与建设是乡村振兴的重要组成部分，在此背景下，需在坚持规划原则的基础上，结合当地实际，充分挖掘当地优势资源，实现村庄规划与发展实际相结合。同时要将环境保护、产业发展以及人才振兴作为重点工作，通过打造特色产业和建设特色旅游项目等方式，提升村庄经济实力和服务水平。

参考文献

[1]袁金辉，梁一梦.乡村振兴背景下的和美乡村建设：内涵特征、现实困境与实践进路[J].社会治理，

2024，（01）：39-48.

[2]张满清，王丽娟，刘继维.乡村振兴背景下和美乡村建设的小黑垩实践[J].智慧农业导刊，2023，3（21）：96-99.

[3]刘增民.乡村振兴视角下“和美乡村”村庄规划研究[J].当代农村财经，2023，（07）：8-11.

[4]周梦圆，宁玉琢.乡村振兴背景下和美乡村的人文之美[J].农村.农业.农民（B版），2023，（10）：40-42.