

论新形势下如何保护和节约水资源推进节水型社会建设

文 / 付 妍 济宁市兖州区水务发展服务中心

摘要: 社会发展的基础是与自然生态环境和谐共处,使之能够更好地为人类生产生活提供必要条件,真正意义上的实现可持续发展。新形势下,资源保护与节约工作全面推进,旨在加快可持续战略落地,构建新型社会发展模式。水资源作为人类活动赖以生存的基础物质,如何保护和节约水资源、推进节水型社会建设,已成为当前城市规划建设与国家发展不容忽视的工作重点。文章阐述了节水型社会建设的内涵与意义,分析了我国水资源现状,进而提出新形势下节水型社会建设的具体方案及实施建议,以供参考。

关键词: 新形势; 水资源保护; 水资源节约; 节水型社会建设

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2025.06.089

引言

水资源与人类活动、社会发展以及生态平衡等诸多方面息息相关,而地球上的水资源有限,若无限制地使用或浪费,甚至污染水资源,水资源则会快速减少,最终不足以支撑全人类以及整个生态圈的生存需求。新形势下,水资源短缺、水污染问题日益凸显,伴随着可持续战略的提出,水资源保护与节约逐渐被提上日程,旨在借此推动节水型社会建设,进一步提高水资源利用率,以保障人类基本生存需求的同时,维护生态系统稳定、促进社会和谐发展。如今,水资源节约和保护、节水型社会建设过程中还面临着一定的挑战,要想有效解决当下存在的难题,有必要深入探索水资源节约和保护、节水型社会建设的具体实施方案。

一、节水型社会建设的内涵与意义

(一) 节水型社会建设的内涵

节水型社会强调的是区域发展的一种形态,即水资源集约高效利用、社会经济发展增速、人与自然和谐相处这些基本的特征^[1]。建设节水型社会的根本目的在于减少水资源浪费、水源污染,以保护生态环境的同时,实现经济可持续发展。建设节水型社会需要社会各方共同参与,包括政府、企业以及普通群众,从思想上、行动上、体制建设上全方位落实水资源保护与节约,确保水资源保护与节约能够落实到各方主体以及具体实施环节当中,最大化发挥水资源的价值与作用,打造全民节水的生产生活形态。

(二) 节水型社会建设的意义

我国人口基数较大,在社会全面、快速发展背景下,水资源短缺、水污染等问题日益凸显。如今,建设节水型社会已成为解决水资源问题的迫切需求^[2]。节水型社会主要是以水资源保护与节约为核心。通过建设节水型社会,有助于增强社会的节水与防污功能,使水资源得到科学、均衡配置,保障供水与需水、开源与节流、用水和防污之间的平衡,最终达到提高水资源利用率、推动社会经济可持续发展的目标。具体而言,节水型社会建设的必要性主要体现在以下几个方面:一是能够保障人类基本生存需求,尤其体现在饮水、粮食等方

面,节水型社会建设有助于提升水源质量,保证人类可以饮用清洁、安全的优质水源。二是有利于维护生态系统稳定。水资源是一切生物生存的基本条件,水资源保护与节约是保障水资源持续供给的关键,通过建设节水型社会,水资源的利用率将大幅提高,可以解决供水紧张问题的同时,避免水域生态系统被破坏,使动植物能够在水域周边持续生存和繁衍,这对保护生物多样性意义重大。不仅如此,水资源状况在一定程度上影响着生态系统功能的价值体现,如森林生态系统具备调节气候、净化空气等功能,而要想发挥这一服务功能,则需要充足额度水资源供应。可见,节水型社会建设对维护生态系统稳定也有着不容小觑的现实意义。三是有利于促进社会公平与和谐发展,水资源短缺或利用不合理会在一定程度上加剧贫富差距。节水型社会建设可以使每个公民都具备基本的用水权利,避免少数人过度占用水资源,保障社会公平。同时,节水型社会强调水资源的合理分配和利用,建设节水型社会可以通过跨区域调水工程缓解区域用水不平衡、水资源分布不均等问题,从而推动区域之间的协调发展。

二、我国水资源现状

(一) 水资源总量大,人均占有量少

我国水资源总量位居世界第6位,人均占有量约为世界平均水平的30%^[3]。由此可见,我国人口数量与用水需求量并不均衡。随着三孩政策的开放、老龄化人口的增加,未来我国人口数量将持续呈上升趋势。伴随着人口数量的增加,用水需求也必然增多,尽管我国水资源总体占比较大,但水资源总量有限,加之水资源分布不均、部分水资源被污染,因而在水资源的使用上仍存在较为突出的供需矛盾,呈现出明显的水资源短缺问题。在多种因素影响下,我国水资源开发存在较大难度,加之现阶段群众用水量日益增加,导致水资源供需问题持续增长,短时间无法得到有效缓解。

(二) 水质整体较差,认识水平有待提升

水质是水资源利用和保护不可忽视的关键性问题,对用水安全、生态环境健康等方面有着直接影响。就污染源的角度来看,水资源污染大部分源自工厂、企业,

由于我国城市化建设起步较晚，因而在城市污水处理设施建设上明显落后于发达国家，甚至一些城市仍未建设污水处理厂，这就导致工业废水等污水无法得到有效处理，污染物超标排放。部分城市虽建设了污水处理厂，但由于对水资源保护与节约意识不足、受经济效益及成本因素影响，导致在处理污水时，并未发挥设施设备的应有价值，如此一来，工业废水排放问题仍然存在，大量污水、废水排入江河湖泊，在这种情况下，水质则无法得到保障。另外，人民群众作为保护和节约水资源的主要力量，若缺乏对水资源保护与节约的正确认识和重视，则无法从行动上真正做到保护和节约水资源，如随意在水中丢弃生活垃圾等。就目前社会大众在水资源保护与节约意识的表现上来看，仍有部分群众对水资源缺乏正确认识，这就在一定程度上影响了水资源保护与节约，不利于推动节水型社会建设。

三、新形势下节水型社会建设的具体方案及实施建议

新形势下需树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，贯彻落实习总书记提出的“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，以提高水资源利用效率和效益为核心，从而推动节水型社会建设。具体方案如图1：



图1 节水型社会建设方案

(一) 发挥政府引领作用，加强水资源节约与保护

1. 建立健全统筹协调机制

节水型社会建设是一项长期工程，需要多部门通力合作，共同推动水资源保护与节约工作落实。只有将不同部门权责优势充分发挥、各司其职，才能够更全面地统筹推进节水型社会建设，有条不紊地将节水工作任务细化分解到各实施单位，从而加快节水型社会建设进程。其中，开展用水情况调查是水资源管理和保护工作的核心环节^[4]。主管部门需做好用水调查工作，通过深入调查区域水资源使用状况，系统收集并分析用水数据，以便及时发现潜在问题，动态化调整并制定行之有效的节水措施，为后续节水工作的顺利开展提供有力的数据支持。此外，还应积极开展六大节水专项联合行动，即工业节水行动、供水管网减损行动、特种用水行业节水行动、水效标识管理行动、用水计量行动以及水

平衡测试和用水审计行动等。通过加强部门联动，进一步推动节水协同管理。

2. 制定鼓励节水的政策

激励政策的制定与推行能够很大程度上带动企业单位以及人民群众的节水积极性。对此，可以通过建立节水先进激励机制的方式，评选节水先进单位及个人并进行表彰，借此发挥先进单位的示范引领作用、先进个人的影响力，带领其他单位及群众积极落实节水行动。比如，发布相关政策文件，号召区域内公共机构积极响应政策，引领公共机构共创节水型单位新标杆，使其参与到节水型单位创建、评选工作中，通过组织学习节水型单位创建理念、方法与技术，以评定符合政策指标要求的公共机构为节水型创建单位，并授予其相应的荣誉称号。通过树立典型，在认可、表彰当选单位节水工作的同时，将其示范引领作用充分发挥，以更好地推动节水工作深入开展。

(二) 强化水资源管理，完善水资源管理体制

1. 以总量控制指标为重点，建立考核评价体系

在建设节水型社会过程中，为进一步加强水资源管理，推动水资源管理办法落地，则需要建立相应的考核评价体系，以考核评价指引城市节水工作的标准化、规范化落实，严格依据总量控制指标，切实落实“三条红线”。一是严格把控用水总量，根据城市水资源治理规划相关文件，在确定水资源配置总量的基础上，对水资源进行逐级分解，明确各级用水上限。与此同时，做好监督检查工作，避免用水总量超过“红线”。二是严格控制用水效率，基于行业用水定额的基础上，采取行政与经济相结合的方式，通过对用水总量的控制、水价水权的改革，以全面激发社会全民节水积极性。其间，可以采取财政管理机制，实行年初预算、年内审计、年终决算的方法，评价用水效率控制情况^[5]。三是针对水功能区纳污的问题应严格控制，即加强对企业单位向河道、水库等水域，排放污水和废水，防止污水排量超标。同时，针对重点企业可加大监管力度，如实行在线监测等方式，对企业排污口安装监测设备，以监督企业严格依据相关标准进行污水、废水的排放。

2. 以水权管理为核心，建立水资源管理体系

水权水价改革有助于达到激励全民节水的效果，同时也能够推动节水型社会建设，提高水资源管理有效性。具体在水权管理体系建设过程中，首先应明确水权，在合理分配全市用水控制总量的基础上，确定各用水户的水权总量、发放水权证，以实现配水到户、定额管理的用水控制目标。在水价改革上，应把控好“节水”与“吃饭”的矛盾，针对当前不合理的水价情况，对基层水管单位全面改革，可采取统一监管的方式实行收缴水费。另外，为保障水权管理的有效性，还可以采取民主监督的策略，坚持公开性原则，对配水面积、配水时间、配水总量等进行全面公开，鼓励群众参与到水

权管理监督工作当中，推动水权制度改革。

3. 优化水资源配置，提高水资源利用率

节水型社会建设过程中，水资源配置十分关键，是提高水资源利用率、有效实现水资源保护与节约的重中之重。一方面，应全方位分析区域水资源自然条件具体情况，包括水流量、降水量、地下水补给能力等，以便在开发和保护水资源时能够有效维系两者之间的平衡关系。在此基础上，根据区域水资源总量以及水资源分布情况，合理进行分配，确保水资源能够在满足当前发展需求的基础上，具备可持续性。另一方面，则需要从用水安全的角度考虑生活用水需求的问题。若水资源紧张，可通过备用水源进行供水应急处理，以保障水源供给的稳定性。针对生态环境用水，则需从生态河流流量需求的角度，对水资源进行合理分配。通过科学调度水资源，以达到维护水生态系统的目的。另外，农业灌溉用水方面的资源配置上，可以根据农业灌溉特征，采取节水灌溉技术、现代管理技术等手段，提高灌溉水的利用率，以降低农业灌溉过程中水资源浪费的情况。同时，还可以发展节水型农业，采取精准灌溉的方式，对农业灌溉结构进行优化。

（三）推动产业结构调整，鼓励节水技术创新

1. 根据水资源承载力，推动产业转型

产业结构在节水型社会建设中占据着重要地位，在保护和节约水资源工作中，可以通过调整产业结构，进一步推动节水型社会建设，构建与水资源承载力相适应的经济结构体系。具体而言，可以从建设优势主导产业（农业）、发展高效节水农业、关井压田、发展新型产业等角度落实。比如，在发展高效节水农业方面，可以开展耕地质量保护行动，施行水肥一体化策略，以优化种植业结构的同时，促进农业领域深度节水。

2. 促进节水技术研发与应用

节水科技创新是推动节水型社会建设的重要手段，既要注重关键技术装备的研发，也要注意促进节水技术的转化与推广，确保新兴技术能够快速、广泛的投入到全社会节水行动当中，加快节水型社会的建设。尤其在节水技术研发方面，可以由政府为引领，给予生产节水设备的企业、科研院校等大力扶持，鼓励其联合攻关综合节水关键技术，积极开发新设备、新产品、新材料，以更好地缓解当下水资源短缺的矛盾。

（四）加强节水宣传教育，促进全社会公众参与

保护和节约水资源，建设节水型社会需要全民参与起来。意识决定行为，为更好地促进全社会公众参与，营造全民保护、节约水资源行动氛围，还需要从意识层面出发，加强节水文化宣传与教育普及，以全方位增强全民节水意识，促使社会民众能够对水资源及其利用和保护形成正确的认识，积极、自觉地参与到节水行动当中，共同推动节水型社会建设。一方面，可以充分利

用新媒体、互联网等各种媒介，设立专题专栏，向公众普及节水知识、解读节水政策、播放节水公益广告，促使公众能够了解当前水资源面临的严峻形势、明白保护和节约用水的重要意义。与此同时，“世界水日”“中国水周”等节日前后还可以发放节水宣传资料、推送节水宣传短信，抑或组织系列节水宣传活动，调动全民参与其中，借此增强全社会民众节水意识、增加公众参与感，以打造全社会节水良好风尚。如开展节水创意作品征集、节水知识竞赛、节水海报设计大赛、“节水大使”选拔赛等，通过开展多样化的节水宣传活动，逐步形成广泛的节水文化影响力。另一方面，可以将节水文化渗透到日常生活方方面面，推动节水进机关、进企业、进社区、进校园，如在各大公共场所、机关单位及其用水设施位置张贴各类节水标识和提示语，以此实现节水行为引导，提醒人们节约用水，促使人们在日常提示下逐步形成日常节水习惯，在潜移默化中不断增强节水意识。

结束语

新形势下，保护和节约水资源的重要性显而易见，对推进节水型社会建设具有重要意义。然而节水型社会建设是一项长期且艰巨的任务，要想提高水资源保护与节约有效性，还需多种举措齐头并进，以更好地应对我国当前水资源现状及面临的挑战。在此期间，既要重视政府引领作用的充分发挥，也要注重水资源管理体制的有效落地。与此同时，还应积极推动产业结构调整，鼓励节水技术创新；加强节水宣传教育，促进全社会公众参与。如此，在全社会全方位的共同作用下，节水行动才能够深入开展，持续推进节水型社会建设，共同谱写节水型社会新篇章。

参考文献

- [1] 姚建明. 节水型社会水资源管理体制存在的问题与解决对策[J]. 农村经济与科技, 2022, 33(02): 32-34.
- [2] 蒋长滔. 节水型社会达标建设项目的实施路径与效果评估研究[J]. 产品可靠性报告, 2024, (09): 52-54.
- [3] 杨维, 柳维. 基于水资源利用与保护的节水型社会建设分析[J]. 中国资源综合利用, 2022, 40(11): 167-170.
- [4] 黄允生, 冯超. 以多元化节水服务共谱节水型社会新篇章[J]. 中国计量, 2024, (06): 50-53.
- [5] 胡开东, 吕婷. 武威市节水型社会建设实践与思考[J]. 黄河水利职业技术学院学报, 2022, 34(03): 22-25.

作者简介：付妍（1981.03-），女，汉，山东省胶南人，本科，现有职称：中级工程师，研究方向：水资源管理。