

# 国土空间规划中的城市保护建议研究分析

文 / 文伏兰 永州市零陵区城市建设投融资中心

徐 斌 永州市零陵区城市建设投融资中心

**摘要：**在当今经济发展与环境保护面临双重挑战的背景下，生态环境受到破坏日益严重，土地资源日益稀缺，因此，加强对国土空间的规划尤为重要，旨在保护和利用自然资源、人文资源，促进城乡建设，提高公共资源利用率。同时，为实现城市保护，建议在国土空间规划中综合考虑资源、环境、经济和民生等多种因素，并重点考虑人文历史遗产不仅承载着地区的文化记忆，还是城市独特性和可持续发展的重要体现。因此，建议在国土空间规划中更加全面地考虑生态保护与人文历史的双重目标，确保在促进经济社会发展的同时还能保护历史文化遗产，有效推动人与自然的和谐共生。

**关键词：**国土空间规划；城市保护；建议

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2025.06.045

## 引言

国土空间规划作为引导和调控国土开发与保护的重要工具，对于城市保护和可持续发展至关重要，不仅涉及合理利用土地资源，促进经济社会发展，还直接关系到生态环境的保护与修复。有效的城市保护措施应注重生态环境、历史文化遗产、公共设施等方面的协调，避免过度开发和资源浪费。同时，优化城市空间布局，加强生态环境保护，促进人与自然的和谐共生，保障居民的生活质量。

### 一、国土空间规划与城市保护的关系

#### （一）国土空间规划为城市保护提供指导

国土空间规划为城市保护提供了系统性和前瞻性的指导。通过科学的空间布局和资源配臵，国土空间规划能合理分配土地使用功能，避免过度开发和资源浪费，从而保障城市生态环境的可持续性。在城市保护方面，国土空间规划不仅注重保护生态环境和自然资源，还强调历史文化遗产和传统建筑的保存，防止现代化进程中对重要元素的破坏。同时，规划中明确城市扩展边界和

发展重点，避免无序的城市蔓延，使城市的发展和环境保护相协调。此外，国土空间规划还能优化交通、基础设施等公共服务设施的布局，提升城市的综合承载力，为城市的可持续发展和人居环境的改善提供有力支持。

#### （二）城市保护是国土空间规划的重要组成部分

在国土空间规划的框架内，城市保护不仅关注城市的物质形态，还需注重历史文化遗产的传承和生态环境的持续性。规划者在制定规划时，必须深入分析城市的历史文化资源、自然生态系统及居民的生活需求，确保各项要素得到有效保护。特别是在快速城市化进程中，保护历史建筑、文化遗址和自然景观，防止无序开发和资源消耗，建议按照类别详细划分及保护（如图1所示），既能保证历史文物得到高效保护，又是实现可持续发展的关键。此外，城市保护还包括改善居民的生活质量，如优化绿地、公共空间和基础设施的布局，以提升城市环境的宜居性和韧性。通过合理的土地使用和功能划分，避免对重要资源的破坏，保障生态系统服务功能，为未来世代创造更好的生活空间。

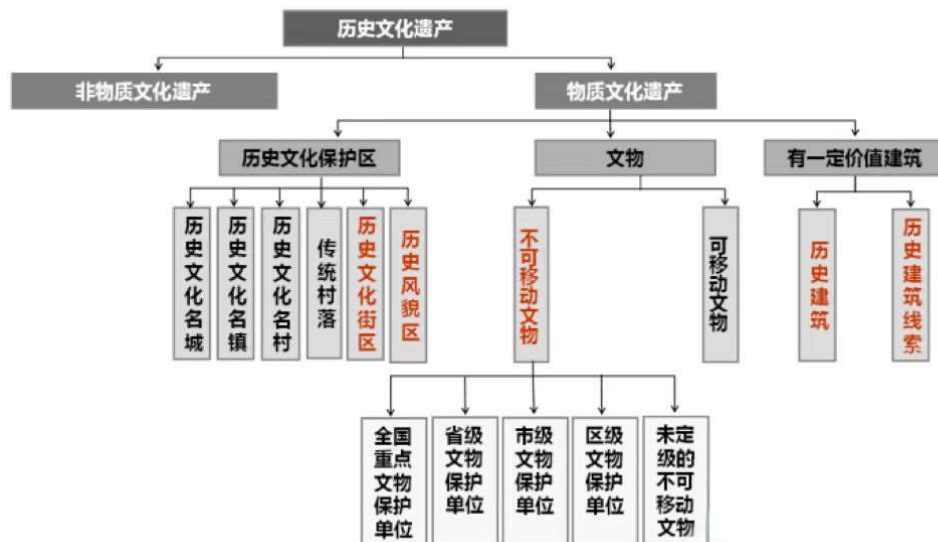


图1 历史文化遗产保护类别及要点

### （三）两者相互促进共同推动城市发展

国土空间规划与城市保护之间的相互促进关系，体现了两者在推动城市可持续发展过程中的协同作用。一方面，合理的国土空间规划为城市保护提供了科学的框架和方向。在规划过程中，通过合理的土地利用布局、环境保护措施和基础设施建设，有效保护城市的历史遗产、文化景观及生态环境，避免资源浪费和无序开发，从而保持城市的独特魅力和自然生态的平衡。另一方面，有效的城市保护为国土空间规划奠定了更坚实的基础。保护历史文化遗产、生态绿地和传统风貌等，能提升城市的整体价值，为规划提供更为真实的现状参考，使规划方案更加贴合城市发展的实际需求<sup>[1]</sup>。此外，城市的历史文化遗产不仅有助于传承地方特色和文化记忆，还能增强居民对城市的归属感和认同感，进而提升社会的整体凝聚力，这种文化认同感是城市可持续发展的内在动力，能激发居民的自豪感，促进社区的参与与合作。因此，在国土空间规划中，应将文化遗产保护与城市发展战略相结合，既推动现代化进程，又保障历史文化的延续，为未来的城市发展提供更强的文化支持和社会动力。

## 二、城市保护的主要领域与内容

### （一）历史文化遗产保护

随着城市化步伐的加快，众多历史文化遗产正面临前所未有的威胁，这些宝贵的遗产，如古建筑群落、古城风貌、历史街区、珍贵文物及丰富多彩的非物质文化遗产，均蕴含着深厚的历史底蕴和文化精髓。为有效应对这一挑战，必须坚持“修旧如旧”的修复原则，坚决抵制过度商业化开发和任意改建行为，确保遗产的真实性和完整性得以延续，保持建筑年代和式样的多样性。特别是规划历史文化保护区，严格控制区域建设活动，是保护遗产免受破坏的关键。同时，利用先进的数字化技术，如三维扫描、虚拟现实等，不仅能为历史文化遗产建立详尽的数字档案，还能助力其复原展示，极大地提升公众的文化认同感和保护参与度。此外，政府层面的政策支持与法律法规完善，也是历史文化遗产保护工作得以长期、稳定、高效推进的坚实保障。

### （二）生态环境保护

随着城市规模的不断扩大，生态环境面临着诸多挑战，包括环境污染加剧、绿地大幅缩减、自然资源被过度开发等问题，这些问题直接威胁着城市居民的生活质量和城市的可持续发展。城市生态环境保护的核心目标是通过科学规划和合理管理，维护城市的生态平衡，提升整体环境质量，涉及多个关键领域，如城市绿地、湿地、河流以及空气质量的保护和管理。为实现此目标，生态城市建设和绿色基础设施的推广成为当下的核心策略，通过增加城市绿地、构建生态廊道、保护水体和湿地等措施，有效改善城市的生态环境，为居民提供更为宜居的生活空间。此外，倡导低碳生活和节能减排，能减少对自然资源的消耗，降低环境污染，有助于提升城市的宜居性，增强城市在面对自然灾害等风险时的抵抗能力，从而全面提高城市的可持续发展水平。再加上政府、企业和居民等多方面的共同努力，共同推动城市的

绿色发展。

### （三）城乡风貌保护

随着现代化进程的推进，许多城市和乡村的传统风貌逐渐被现代建筑风格所替代，导致历史文化景观的丧失。城乡风貌保护的关键在于制定科学的空间规划，保护具有历史、文化和生态价值的建筑、街区和景观。尤其是历史城区、传统村落的保护，需要避免无序开发与破坏。同时，在城乡结合部的保护中，应合理规划城市扩展与乡村发展之间的关系，避免城市扩张对乡村风貌和自然景观的侵蚀<sup>[2]</sup>。此外，在新的建设项目中，应注重与周围环境的和谐融合，通过建筑风格、色彩、材料等方面的设计，传承地方特色，保护文化遗产。例如，杭州作为中国历史文化名城，其古城风貌保护一直是城市规划中的一个重点。近年来，杭州围绕其历史文化名城的保护与城市化进程的融合，采取一系列的措施，力求在城市现代化发展的同时，保持其独特的历史文化面貌。为保护杭州的历史风貌，特别是西湖周边的古建筑和自然景观，杭州市政府制定了详细的保护规划，规划内容包括明确保护区域、历史建筑和街区的修复标准、绿化带的设置等。在保护的过程中，杭州对一些老旧建筑进行修复，并结合现代需求进行合理利用，如一些具有历史价值的民居被改造为博物馆、茶馆、书店等，既保留了建筑的历史特色，又满足了现代社会的功能需求。

### （四）社会文化与居民生活保护

社会文化与居民生活保护关注的是城市发展过程中社会结构、文化氛围与居民生活质量的保障。随着城市化进程的推进，城市中低收入群体、老旧社区和传统文化群体往往面临着被边缘化或消失的风险。社会文化保护的关键在于提升社会的包容性与多样性，保障弱势群体的居住权和文化表达的空间。同时，城市更新过程中要注重保护和改善老旧社区的居住条件，提升公共服务和基础设施，避免强行拆迁带来的社会不稳定。在此过程中，政府和社会各界应建立有效的合作机制，推动多方共治，确保居民生活质量不因城市发展而受到影响。此外，文化保护还应关注少数民族、移民群体和非物质文化遗产的传承与发展，保持社会的文化多样性和活力，以政策保障、社区参与和文化活动等方式，增强居民的归属感和认同感，推动城市的和谐与可持续发展。

## 三、国土空间规划中的城市保护建议

### （一）明确城市保护原则与目标

在城市空间规划中，生态保护应当处于优先地位。随着城市化进程的不断加速，生态环境承载力的压力愈加显著，保护自然资源和生态系统已成为城市发展的核心任务。通过科学划定生态保护红线，确保重要生态区域不受过度开发，也是保障生态系统完整性和可持续性的关键。对此，城市规划应注重合理配置绿地、湿地、河流等自然资源，提升生态功能，改善城市环境质量。通过合理的土地利用和产业布局，避免过度开发和资源浪费，国土空间规划明确划定不同区域的功能定位，避免工业化和城市扩张对自然资源及生态环境带来过大的压力<sup>[3]</sup>。同时，积极推动绿色产业、低碳经济和循环经济

济的快速发展,以实现经济、社会和环境的协同进步,确保城市的可持续发展。此外,城市的发展不仅应关注现代化和功能性,还要注重历史文化遗产的保护与传承,保护具有历史、文化和艺术价值的建筑、街区及传统景观,保持城市独特的文化氛围,是实现城市可持续发展的重要目标。在规划中,特别关注历史文化遗产的修复和再利用,推动现代设计与传统文化的有机融合,既传承城市特色,又提升城市的文化软实力。

### (二) 城市功能的多样性和混合性

在国土空间规划中,城市功能的多样性和混合性是实现城市可持续发展的核心目标之一。通过合理布局不同功能区域并促进其融合,不仅能提高土地利用效率,还能增强城市的活力和韧性。以传统的单一功能区为例,如工业区、商业区、住宅区等,往往造成交通拥堵、资源浪费以及社会活动的单调性。而功能混合的规划模式,可以将居住、商业、办公、娱乐等不同功能区域合理组合,促进工作和生活的无缝衔接,降低居民的通勤压力,提升生活质量。此外,多功能区能吸引不同社会群体的参与,形成多元的社会经济互动,如办公楼区与文化娱乐设施的结合,提升区域的经济效益,创造更丰富的社会文化氛围;住宅和商业的混合发展,有助于提升城市的多样性,使不同收入和背景的居民能共同生活,促进社会的融合与和谐。通过统筹布局功能区域,合理规划引导型服务业态和辅助型服务业态,让整个区域出现均衡分布的适宜人群,并通过满足人群的各项需求,减少交通运输和能源消耗,有助于降低城市的碳足迹,实现绿色低碳发展目标。

### (三) 强化城市保护执行力

城市保护工作涉及多个领域,如规划、建设、生态、文化和环保等,必须通过明确职责分工和建立协同机制,形成政府主导、各方合作的管理体系。特别是在跨部门协调上,定期举行联席会议至关重要,有助于解决城市保护过程中可能出现的矛盾和冲突,确保政策执行的一致性和高效性<sup>[4]</sup>。一方面,政府应加大财政投入,尤其是在历史文化遗产保护、生态修复和基础设施建设方面,提供资金支持和技术引导,推动各项保护措施的实施。例如,在历史文化遗产保护上,应设立专项资金,确保这些文化资产得到有效保护和合理利用,并加强对建设项目和土地开发的监管,特别是在审批过程中,严格审查,避免不符合规划和政策的项目影响城市的可持续发展。另一方面,公众参与是城市保护的重要组成部分。通过加强公众教育和宣传,增强居民和社会各界的保护意识,鼓励民众参与环境治理和文化遗产保护,以举办文化活动、志愿者项目等方式,增强市民的责任感和归属感,激发其参与保护行动的热情。同时,公众的意见和反馈应成为城市规划和决策的重要依据,确保规划措施能真正体现民众需求,提升规划的公正性和可行性,有效实现城市保护目标,促进城市的可持续发展。

### (四) 技术手段与创新思路

大数据和地理信息系统(GIS)技术在城市保护中发挥着越来越重要的作用,为决策者提供精准的数据支

持和分析工具,能实时监测和评估城市的生态环境、历史文化遗产等资源,帮助制定科学、合理的保护措施。通过GIS技术,对城市的生态资源和历史建筑进行数字化建模,掌握资源分布、状态变化等信息,为保护工作提供基础数据<sup>[5]</sup>。而大数据分析则能精准评估不同保护方案的效果,从而提升决策的科学性和有效性,避免盲目性和低效性。此外,智能城市建设是提升城市管理效率和环境质量的重要途径,信息技术的应用,如智慧水务、智慧交通和智慧环保等系统,能有效减少资源浪费、降低污染排放,提高生态环境治理能力。例如,智慧交通系统能通过数据分析优化交通流量,减少拥堵和排放,智慧水务实时监控水资源使用情况,减少浪费并提高水质管理效率。通过智能化技术的融合,不仅提高了城市运作的效率,还为城市保护提供创新的解决方案,推动城市可持续发展。再加上绿色建筑和低碳城市建设,实施严格的建筑能效标准和绿色设计理念,推动建筑行业向绿色环保方向发展,有效减少资源消耗和环境负担。实施智能化市政基础设施建设和改造来进行补短板,提升整个城市的韧性和承载力。

### 结束语

结合上述内容分析,了解城市保护不仅是维护城市历史文脉、自然生态和居住环境的必要举措,更是实现城市可持续发展的重要保障。在国土空间规划中,必须明确城市保护的原则与目标,落实城市保护策略,强化城市保护执行力,以确保城市在快速发展的同时,能保持其独特的魅力和良好的生态环境。未来,随着城市化进程的深入推进,城市保护将面临更多挑战和机遇,需结合城市自身实际,不断创新城市保护理念和方法,适应城市发展新形势、推动城市高质量发展,建设宜居、创新、智慧、绿色、人文、韧性城市。

### 参考文献

- [1]叶晨辉.国土空间规划中的城市保护[J].新型城镇化,2023,(05):70-73.
  - [2]田家兴,郝静,单彦名.国土空间规划背景下市域历史文化资源空间保护体系构建探索——以山东省聊城市为例[J].城市发展研究,2022,29(01):60-65+81.
  - [3]曾九利,董建华,唐鹏等.以公园城市为特色的成都市国土空间总体规划探索[J].城乡规划,2021,(04):107-116.
  - [4]周广宇,赵鹏,崔诺.国土空间规划背景下的生态空间协调[J].建设科技,2020,(09):78-81.
  - [5]张小东,韩昊英,张云璐等.国土空间规划重要控制线体系构建[J].城市发展研究,2020,27(02):30-37.
- 作者简介:文伏兰,1984年6月,女,汉,湖南株洲,硕士研究生,目前职称:城市规划中级,工作单位:永州市零陵区城市建设投融资中心,工作方向:国土空间规划。
- 徐斌,1985年8月,男,汉,湖南永州,硕士研究生,目前职称:城市规划中级,工作单位:永州市零陵区城市建设投融资中心,工作方向:国土空间规划。