

特色小镇规划的相关思路及策略探究

文 / 赖峥丽 江西省国土空间调查规划研究院

摘要：鉴于我国特色小镇规划方面存在的问题，本文探讨了相关的思路和策略。研究首先依据对全国各地特色小镇的深入调研和理论分析，明确了规划的基本原则，即突出特色、注重协调、大力保护、合理利用。然后，通过比较不同特色小镇的规划实践，探索并提出了具体的规划策略。这包括注重本土文化与环境特色的提炼与融合，整体城市空间布局的科学优化，旅游产业与乡村产业的有机结合，以及城市综合配套设施的完善等。此外，研究还强调了特色小镇规划的层次性，倡导由大到小，由整体到局部的逐层分解与相互衔接的设计反馈机制。在这个过程中，与地方民众及利益相关者的充分沟通与协作也被提出作为实现规划目标的重要措施。本研究的成果对于推动我国特色小镇规划的发展与创新有重要的理论和应用价值。

关键词：特色小镇规划；规划基本原则；规划策略；层次性规划设计；地方民众参与

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2025.09.006

引言

特色小镇规划是我国城市化进程中的重要内容，得到了规划制定者和执行者的重视。它不仅关系到我国的城乡结构的优化，而且对于保护特色小镇的独特魅力、促进地方经济发展起到了重要作用。然而，我国特色小镇规划面临许多挑战，如何突出特色、协调各方利益、合理利用和保护资源等，均需提出新的规划思路和策略。本研究的主要目标是通过深入调研和分析全国各地的特色小镇规划，明确规划的基本原则、探索与提炼具体的规划策略，并倡导层次化的设计反馈机制与充分沟通协作，以促进我国特色小镇规划的发展与创新。



图1 特色小镇

一、特色小镇规划的思路

（一）产业引导与发展规划

产业引导与发展规划在特色小镇建设中具有重要地位，是实现持续经济发展和城乡融合的关键路径^[1]。特色小镇应立足自身资源禀赋和区位条件，科学分析区域经济的比较优势，明确主导产业方向。通过深入挖掘地方特色文化与自然资源，确立发展特色鲜明、

竞争优势明显的产业体系，避免同质化竞争与资源浪费。

在规划中，应实现产业布局的合理化与功能分区的科学性，推动产业集群化发展。例如，农业优势区域的小城镇可重点发展现代农业及农产品深加工，而生态资源丰富的小城镇宜以生态旅游、康养服务为突破口。结合城镇产业结构升级的需要，大力推进传统产业的绿色转型与新兴产业的培育，加强产学研合作，促进科技成果转化，以提升产业的整体附加值与竞争力。

（二）生态与文化的融合设计

生态与文化的融合设计是特色小镇规划的重要方向。特色小镇的发展需注重生态环境保护与区域文化特色的有机结合，以实现可持续发展。在生态方面，应坚持绿色发展理念，通过科学合理的空间布局，优化自然资源的利用效率，保护并修复区域内的生态敏感区，如河流、湿地及山地环境。依靠生态资源培育绿化景观体系，促进人与自然的和谐共处。在文化方面，应深入挖掘地方历史文化脉络，传承地域特色，避免同质化倾向，尤其是在建筑风格、空间形态及景观设计中体现本土文化特征。文化元素的植入应与生态保护形成协同机制，例如在历史文化遗址周边禁止过度开发，为其设置生态缓冲区。

通过生态保护与文化遗产的有机融合，构建符合区域实际的小城镇空间形态，提升地方发展竞争力。这种规划方式不仅有助于改善当地人居环境，还能增强小镇的独特吸引力，为经济与社会的良性互动提供支撑。坚持生态与文化并重，能有效保障特色小镇在新时代背景下的可持续发展。

（三）城乡一体化发展模式

城乡一体化发展模式是特色小镇规划的重要路径之一，其核心在于打破城乡二元结构，促进资源要素的合理流动与均衡配置^[2]。通过完善城乡基础设施的互联

互通,形成高效的交通网络和公共服务体系,提升小城镇与周边农村地区的协同发展能力。强化农业与工业、服务业的联动发展,将小城镇建设成为集生产、生活、生态于一体的综合功能区域。城乡一体化还需注重土地资源的集约化利用,在保护耕地的同时引导农村土地的有序流转,为城镇发展提供空间保障。在具体规划中,应结合区域实际情况,明确功能定位,推动城乡经济、文化、生态等多领域的融合与共生,实现共同繁荣。

(四) 智能化与绿色发展理念

智能化与绿色发展理念在特色小城镇规划中具有重要意义,其核心在于通过技术手段和生态策略实现可持续发展。智能化发展主要体现在信息技术基础设施的布局与应用,通过智慧管理平台提升城镇运营效率,推动智慧能源、智慧交通及智慧社区建设^[3]。绿色发展注重生态环境的保护和资源的高效利用,包括低碳节能技术的引入、可再生能源的应用及绿色建筑的推广。两者结合要求规划以低环境负荷为准则,实现人与自然的协调共存。通过构建智能化技术体系和绿色生态空间,有助于形成具有吸引力且可持续发展的特色小城镇模式,为未来城镇化发展提供有益经验。

二、特色小城镇规划的实施策略

(一) 加强顶层设计与综合规划

加强顶层设计与综合规划是确保特色小城镇规划科学性和可持续发展的关键环节。顶层设计需以国家政策为指导,结合区域经济发展条件与资源禀赋,明确小城镇的发展定位与目标,构建具有前瞻性和全局性的规划框架。在综合规划方面,需统筹城乡关系,协调生产、生活与生态三类空间布局,优化资源配置,避免重复建设及无序发展。应注重规划的分级分阶段实施,制定短期、中期与长期目标,确保各项任务有序展开。强化多部门协同机制,通过广泛吸纳专家意见及地方民众诉求,推动规划方案的科学性与可行性。技术上应广泛应用遥感、大数据等手段进行空间测绘与精准分析,为规划提供可靠的数据支持。通过健全监管和反馈机制,确保规划的可行性及动态调整能力,为特色小城镇的高质量发展奠定基础。

(二) 推动地方文化与旅游融合

推动地方文化与旅游融合是实现特色小城镇规划的重要举措。地方文化作为小城镇的核心特色,是吸引游客和实现可持续发展的关键要素。在规划过程中,应注重挖掘和保护本土文化资源,充分体现历史遗存、民俗传统及独特艺术形式等文化内涵。通过深度整合地方文化与旅游资源,可以塑造具有吸引力的文化品牌,提升小城镇在区域旅游市场中的竞争力。文化主题公园、非遗体验中心等载体的开发,有助于增强游客的参与感和文化认同感。

为实现文化与旅游的深度融合,应构建顺畅的旅游交通网络和完善服务体系,便利游客的到访与体验^[4]。通过组织文化节庆、民俗活动等形式多样的旅游吸引物,还可以增强地方文化的传播力与感染力,这对于促进经济与文化的协同发展具有重要意义。规划需注重保护与开发的平衡,以确保文化资源的可持续利用与地方特色的延续性。

(三) 注重公共服务设施的完善

注重公共服务设施的完善是实现特色小城镇可持续发展的重要环节。公共服务设施的规划应结合小城镇的实际需求和未来发展方向,通过合理布局提升基础设施的共享效益。在教育、医疗、文化与体育等领域,完善设施配置,优化资源分配,满足居民多层次需求。应注重公共交通体系建设,提高城镇与周边区域的互联互通水平,为居民和游客提供高效便捷的出行条件。推动智慧化管理模式的应用,通过数字化系统增强设施的运行效率和服务质量。维护设施建设与自然环境的和谐统一,避免不必要的资源浪费。鼓励多方参与,吸纳社会资本投入,以实现设施建设的可持续性。完善公共服务设施有助于提升居民的生活质量,为特色小城镇的经济、文化和社会协调发展奠定基础。

(四) 创新社会治理模式

创新社会治理模式是实现特色小城镇规划目标的重要保障。通过构建多元共治的治理体系,充分调动政府、企业、社区及社会组织的协同参与,增强治理效率。引入数字化管理平台,加强大数据、人工智能等技术在社区服务、资源分配中的应用,提升服务精准度与管理智慧化水平。强化村镇公共事务的民主参与机制,建立更加透明、高效的决策模式,保障利益相关者的权利与责任。注重培育地方自治组织,加深社区居民的主人翁意识,通过自治与共治完善社会治理结构,为特色小城镇的可持续发展提供有力支撑。

(五) 政策与资金保障

政策与资金保障是特色小城镇规划实施的重要支撑,应通过建立完善的政策体系,优化财政资金分配机制,吸引社会资本参与,推动专项基金设立以及健全监督管理制度以确保资金高效运用和规划目标实现。

结语

特色小城镇作为城乡发展中的重要节点和纽带,是推动城镇化进程、促进乡村振兴、实现区域协调发展的重要载体。其规划的科学性和可操作性不仅关系到小城镇自身的可持续发展,还对整体国土空间格局的优化以及社会经济高质量发展具有重要影响。在当前社会经济转型升级和国家城乡一体化战略背景下,我国特色小城镇的规划建设面临新的机遇与挑战。为推动特色小城镇规划的创新发展,需要在总体思路和具体策略的双重层

面实现全面提升，并对已有的理论与实践成果加以系统化提炼和总结^[5]。

特色小镇规划应以因地制宜和突出特色为原则，在深入挖掘地方文化和自然资源潜力的基础上，形成独具韵味、各有亮点的发展模式。通过凸显区域特色与本土优势，特色小镇既能够在不同区域之间实现互补发展，也可以在全球化的经济竞争中找到自己的独特定位。在保护传统文化和自然资源的基础上合理布局产业结构，避免“千镇一面”“一哄而上”的发展误区，已成为当前强化特色小镇规划顶层设计的核心目标。保持生态环境的可持续性特色小镇规划的长期准则，与此文化载体的延续与创新也在其规划实践中占据重要地位，如何实现两者的有机结合是未来发展的关键方向。

城乡发展不平衡的现象在一些特色小镇的实践中表现得尤为突出，分别扮演城乡连接点角色的小城镇，应加强“城乡一体化”发展模式的探索，以有效承接城市外溢功能，并提升周边农村地区的发展能力。从基础设施完善、公共服务均等化、城乡空间协同建设等多方面入手，逐步化解城乡二元结构问题。在推动经济结构转型的背景下，依托小城镇独特的资源禀赋构建差异化产业体系，不仅是解决经济发展瓶颈的有效途径，也是强化城镇内在竞争力的核心策略之一。旅游产业作为一个具有高附加值和广泛带动效应的行业，应与当地传统产业及现代乡村创意经济有机结合，在促进经济多元化发展的实现资源利用效率的最大化。

在特色小镇规划的实施过程中，科学的综合布局至关重要。城市空间的优化不仅体现为功能分区的合理规划配置，还需兼顾人的生活需求与心理体验。空间设计的规划需要更好地服务于居民工作和生活的便利性，增强地方居民的归属感与幸福感，尽量避免因过度城市化而引起的“空心镇”现象。智能化技术和绿色发展理念的融入，也成为实现空间布局科学优化的重要方式。例如，新一代信息技术的广泛应用，不仅提升了城镇管理的精细化水平，还为乡村复杂区域的全域感知、资源监测与调控提供了技术基础，而绿色建筑、生态智能设施等则是确保生态友好型规划落地的基本前提。

在实践特色小镇发展诉求的过程中，规划思路需注重多方协作及社会共建，纳入居民和其他利益相关者的实际需求与发展诉求，真正实现共商、共享的发展格局。地方政府与高水平专业团队之间的协同合作至关重要，尤其在创新社会治理模式方面，通过推进治理体系的现代化，将传统的“自上而下”管理模式逐步转变为“自下而上”与“横向互动”的综合模式，不仅能更好地激发地方活力，还能在回应多元社会需求中实现有效规制

与动态调节。在持续推动城乡社会治理创新的也应关注政策法规的制定与落地执行，强化法治在城镇规划建设中的约束和保障作用。

发展特色小镇的更高目标，不仅是实现经济发展和物质建设的外部提升，更重要的是衡量全社会在文化、生态和精神文明等领域的内在进步。一方面，随着城乡居民对高质量生活的诉求不断增长，特色小镇应以人居环境的优化为中心，形成清洁、宜居、美观的生态小镇；另一方面，加强与现代社会的多样性共存，通过精准挖掘文化资源，使特色小镇成为文化传播与交流的基地，为城乡人群提供更丰富的文化体验。

鉴于特色小镇规划本身具有较高的系统性与复杂性，其成功与否不单纯决定于规划设计本身，还受到政策支持、投资保障、技术应用以及社会参与力度等多方面因素的共同作用。在政策与资金等保障机制的构建过程中，应以明确的顶层设计为基础，确保各项政策的针对性与连续性。金融机构和社会资本的广泛介入，也能有效破解特色小镇建设过程中可能遇到的资金瓶颈问题，为规划目标的顺利实现注入关键动力。特别是，在吸收社会资本的过程中，如何保持公共利益的优先地位、制度设计的规范性以及投资合作机制的透明高效，是亟需妥善解决的现实问题。

无论在短期建设目标层面，还是在长期发展定位层面，特色小镇规划的核心始终围绕“以人为本、突出特色、协调共生”的基本理念。通过持续跟踪产业结构调整、社会生态环境改变和政策导向的动态变化，进行对规划方案不断的优化与调整，提高政策执行的适应性与灵活性。以此为导向，我国特色小镇发展可以在多重矛盾与复杂背景中找到平衡点，逐步实现经典案例的探索与经验的推广，为全球范围内的特色城镇发展提供“中国智慧”。

参考文献

- [1] 王希玲. 小城镇住宅建设思路与规划探究[J]. 城市住宅, 2021, 28(12): 192-193.
- [2] 刘敏. 特色农业小城镇建设策略探究[J]. 南方农业, 2021, 15(36): 135-137.
- [3] 吴闯王志伟. 小城镇生态规划与设计思路研究[J]. 城市住宅, 2021, 28(09): 170-171.
- [4] 刘洋. 小城镇规划建设管理研究——评《小城镇规划原理》[J]. 工业建筑, 2020, 50(05): I0004-I0004.
- [5] 段杰. 简述小城镇特色规划问题分析及规划途径[J]. 环球市场, 2020, (18): 269-269.

作者简介：赖峰丽（1979.2），女，汉族，江西丰城，研究生学历，高级工程师，研究方向：特色城镇村规划、国土空间规划。