

# 基于城市更新和风貌保护的城市设计与治理策略研究

文 / 陈玲 山东纬剑工程设计有限公司

王勇臻 山东华盛设计集团有限公司

**摘要：**城市更新规划前，应针对城市基础设施、生态项目、发展潜力、经济体系等进行有效的评估，对城市优势和劣势做出准确判断，充分把握好城市更新规划的具体思路，针对阶段性更新规划目标高度明确，减少传统规划隐患。城市更新规划时，需设计完善的规划制度，制度越完善，对城市约束指导效果越好，可避免职能部门做出错误决断，督促政府在规划时从客观实际出发，减少传统规划的局限性。由此可见，城市更新规划要从多角度思考，加强规划全面创新。如何在满足现代城市功能需求的更新活动中，传承与彰显城市独特风貌，成为城市发展的关键问题。基于城市更新和风貌保护的内涵要求，深入研究城市设计和城市治理策略，对保障城市更新与风貌保护工作协同推进，推动城市高质量发展具有重要的现实意义。

**关键词：**城市更新；风貌保护；城市设计；城市治理

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2025.12.003

## 引言

在现代化社会环境下，大量人口逐渐向大城市集中，这则促使我国城市发展规模日益扩大，随之而来的城市改扩建工程也出现诸多城市设计和治理难题。过去，城市在建设过程中往往会应用大拆大建这一模式，这不仅会严重破坏城市的特色，而且还会带来极其严峻的资源浪费问题。为此现象加以有效转变，为城市居民提供一个优质的生活环境，更好地提高人们的生活幸福指数，应当基于城市更新与风貌保护理念实施城市设计工作，如此一来，便可明显降低城市改扩建时对人们正常生活造成的负面影响，使城市真正实现健康发展。

### 一、城市更新与风貌保护的关系

城市更新是战略性的城市发展规划，旨在针对城市中已不适应现代生活需求的区域进行有计划、有目标的改造与升级，包括建筑物的翻新、公共设施的完善及居住环境的优化等多个方面，旨在全面提升城市的功能性、活力及环境质量。风貌保护是城市物质与精神文化的综合展现，涵盖建筑风格、街道布局、历史遗迹及文化氛围等多个层面，通过对宝贵元素的精心维护与传承，确保城市的独特性和历史文化价值得以延续。例如，保护历史文化名城中的古街古巷，完好保存其传统风貌。城市更新与风貌保护之间存在密切的相互依存关系。合理的城市更新可以为风貌保护提供更优越的环境和条件，风貌保护则为城市更新指明方向，确保更新过程不破坏城市的特色与风貌。

### 二、城市更新与风貌保护的主要作用

将城市更新和风貌保护二者并驾齐驱，其主要体现在以下方面：（1）有效保护城市历史文化。在如今新形势环境下，社会经济取得了迅猛发展，这间接为我国现代化城市建设工作的开展，提供了有力支持，让城市建设有了更多新颖观念和先进技术得以开展。近年来，社会各行各业已经不断提高对于传统文化保护工作的认知，并不断发掘城市内部中存有的历史文化遗迹，且在城市更新活动中，逐渐将其转化发展成当地特色，通过此种方式的有效应用，不但能够对我国优秀的传统文化进行有效传承，同时还能够借助不同城市的独特特色来

吸引游客，以拉动城市经济，使城市实现稳定快速发展。因此，以城市更新和风貌保护理念为基准的城市规划设计，可以为现代化城市的发展，提供更为多元化的方式方法，从而为城市的持续健康发展，提供有力支持。（2）符合现代化社会发展潮流。在传统的城市建设活动中，过于注重高楼大厦的建设，习惯于以一线城市为参照，盲目的定义城市的设计风格，规划设计了大量的高层建筑，从而严重忽略对于城市本地特色风貌的保护。同时，在具体建设环节，大量的拆除重建工作不仅会浪费很多资源，而且还会为城市居民的正常生活带来诸多消极影响，甚至还会产生一些违法犯罪行为，阻碍城市的持续健康发展。但是，通过合理应用城市更新和风貌保护理念，便会让城市设计更为精细，通过科学分析当下城市的发展现状，并以此为基础前提，来制定一套完善、系统的发展规划，如此一来，便可在源头上有效规避大拆大建模式所造成城市建设的难题与弊端，为城市的发展指明正确方向。（3）为城市治理提供有力指导。基于城市更新和风貌保护的城市设计及治理，可以在前期规划环节，来完善与优化城市治理体系，使城市治理工作由过去的粗放式管理向着精细化管理转变。通过大量调查研究可知，将城市更新与风貌保护理念合理应用到城市建设工作之中，可以让城市治理工作与城市当下实情更为相符，保证城市治理工作具有一定的协调性、有序性，从而推动现代化城市的和谐发展。

### 三、城市设计存在的问题

#### （一）设计目标相对模糊

当前，城市设计已然成为城市更新的核心方法，是保证城市更新质量的重要手段。然而，在实际的设计工作当中，部分设计人员却存在着能力、素质不足的情况。具体而言，部分设计人员不具备清晰的设计目标、部分设计人员全局意识不足，还有部分设计人员对城市的认知不够清晰。在此情形下，设计人员只能根据自己掌握的专业知识，并凭借自身的主观意识开展设计工作，时常出现设计内容与城市实际情况不相符、设计的前瞻性、发展性不足、设计过于追求高端的城市形象等，若不能及时做出调整，将影响城市的健康发展。

### （二）缺乏公共区域设计

近年来，我国的城市化进程不断加剧，为追求更为优质的生活，越来越多的人涌入到城市当中。面对这一社会发展现状，许多城市在开展城市设计时，常常会将中心区域、主要区域用于商业发展、工业发展，或是建成住宅区域，希望以此来促进城市的经济发展。然而，设计部门并未意识到，城市也是人们生活发展的空间载体，居民也需要足够的空间来感受生活、享受生活、融入生活。当设计部门的思想观念出现偏颇时，城市虽充满现代化氛围，但过于突出经济的重要地位，从而在一定程度上影响民众的生活品质。

### （三）环保理念体现不足

自改革开放以来，我国工业、建筑业、交通运输等行业的快速发展，并取得了理想的成绩。然而，在助力国民经济增长的同时，却也对生态环境造成了严重的破坏，不得不承认，能源紧缺、环境污染，已经成为阻碍国家持续发展的重点问题。在此情形下，国家大力开展生态建设，并将节约能源、环境保护定义为核心发展目标。面对生态环境的改变，城市设计应以生态建设为核心原则，对城市进行合理的规划，增加绿化建设的面积，并减少高耗能建筑建设。

## 四、基于城市更新与风貌保护的城市设计策略

### （一）城市更新设计

要关注城市历史文化地区在城市更新和设计中，一定要关注历史和文化区域，这些独有的地域文化特点、古老的建筑师文化，再加上过去的乡村和城市的风貌，对城市内部的社会文化发展、人们的归属感和精神成长都有着深远影响。尊重具有历史文化价值的街区意味着应从其所蕴含的历史含义和文化特质出发，采用适当的方法来保护它。举例来说，对历史悠久的建筑物进行重建或翻新工程，利用传统的手艺和材料来塑造当时的社会氛围，同时还要确保建筑保持其原始风貌，以此来保留其历史的价值和意义。此外，还应当重视对历史区域的文化遗产，规划并采用相关保护策略。可以鼓励各地居民利用传统手工艺、文化遗产及各种节庆活动，来进一步强化和扩展当地的文化传统，从而提高参观游客的感受与兴趣。

### （二）整体风貌及规划布局设计

一是风貌特色深度剖析与精准定位。深度挖掘城市历史文化内涵，全面剖析其独特的自然地理风貌、传统建筑风格特征及民俗文化。以典型古城为例，其别具一格的城墙结构体系、古街空间序列与传统民居建筑形制等要素，共同构成了彰显风貌特色的关键。系统梳理与精准提炼，确立城市整体风貌定位，打造“历史文化名城独特风貌样板”，可以为后续规划工作奠定坚实的基础。二是功能区域划分与布局优化。在城市更新规划进程中，依据风貌特色定位导向，科学谋划功能区域划分，使历史文化核心保护区、传统风貌延续街区与现代活力商业区、宜居生活居住区等板块合理布局。在历史文化保护区范畴内，严格把控新建建筑各项参数指标，全力维护其原有空间脉络与街巷网络格局的完整性与原真性。

### （三）公共空间更新设计

城市公共空间是市民生活的重要组成部分，涵盖广场、公园、滨水空间等多种类型。在城市更新进程中，一方面，

应对公共空间进行系统整合与布局优化。依据城市人口分布和功能需求规划公共空间，确保能满足市民的多样化需求。例如，在城市中心或人口密集区域，设计大型城市广场，为市民提供集会、文化活动的广阔舞台；在滨水地带，设计滨水公园，让市民在休闲娱乐中亲近自然。同时，注重公共空间之间的连通性设计，以步行道、绿道等线性空间将各类公共空间有机串联，构建完整的公共空间网络。另一方面，应注重公共空间景观与环境提升设计，如在公园内利用地形起伏营造山丘、湖泊等自然景观元素，种植大片草坪和花卉，设置亭台楼阁等景观建筑，以丰富公园景观。在环境质量方面，加强公共空间的环境卫生管理，完善排水系统设计，改善空气质量等。同时，注重公共空间的安全性设计，设置合理的监控设施、照明系统和防护设施，保障市民在公共空间的活动安全。

## 五、基于城市更新与风貌保护的城市治理策略

### （一）科学布局用地方案

各城市更新规划，都要在用地方案上不断调整，城市土地资源有限，土地资源在应用时，不仅要考虑其利用方式，还要不断增加保护力度，盲目开发利用易致其遭遇严重破坏，届时造成负面影响严重。城市更新规划时，要对区域范围内水土资源积极保护，尤其是公园项目及生态项目。通过对土地资源合理开发利用，同时在水土保护力度上不断提升，减少城市发展制约因素。城市更新规划，应坚持用地方案上进行系统化的调整，谨慎审批商业用地、工业用地，给予农业用地足够发展空间，坚持全面升级土地绿化和土地生态。和用地布局相匹配的区域资源禀赋情况应进行系统性梳理，一方面满足承载对应设施，另一方面与其他现势性的单元相匹配，如图1所示。

### （二）结合国土空间规划等规划

在党中央、国务院关于国土空间规划做出的重大决策的基础上，系统地安排城市功能区划分、土地利用与城乡规划之间的相互关系，并在此基础上，初步确定城市更新的尺度与模式。特别是要对城镇既有土地再开发、再利用等方面做出全面的战略部署。同时，还可以将城市建设中可用的空间划分为单元，针对各个单元的具体情况，确定拆迁改造等重点工作。另外，还应确立多层次、多视角的规划目标，将经济、社会、文化等各种资源进行统筹利用，将其价值最大化。在社会方面，通过完善的基础设施和公共服务，为居民提供更加优质的工作生活保障。从经济上看，以科学、合理地利用土地资源，发展多元化的工业，激活经济发展的动力；在文化方面，要重视和实施对文化遗产的保护与开发，实施多方面措施，以构建一套科学、完整的城市再生系统。

### （三）改善生态环境

在新的时代背景下，城市的生态环境已经成为衡量城市发展水平的一个重要标志。因此，在可持续发展的基础上，城市更新的规划和设计还应将重点放在改善生态环境上，使其既能为市民提供更宜人的自然环境，又能推动城市资源的可持续利用。首先，相关部门和有关人员要对城区内外的生态环境进行探测，特别是要全面掌握环境污染情况，以便对土地、大气、水污染等问题进行有针对性的防治。其次，要根据城市的生态环境状况，建立和改进自然景观，比如，在适宜的地区，基于对自

2. 用地布局方案

(2) 规划用地情况

规划用地情况表			
序号	用地类型	用地面积 (公顷)	建筑面积 (万㎡)
1	居住用地	31.14	150.94
2	商业服务业设施用地	10.14	58.71
3	独立公服用地	10.59	10.03
4	文物古迹用地	0.15	0.15
5	城市道路用地	6.71	—
6	绿地与广场用地	12.79	—
7	水域	2.75	—
合计		74.27	219.83



图 1 用地布局图

然资源的评价，建立湿地公园、森林公园等。

(四) 在道路交通城区层面

城市道路是重要的交通媒介，对城市的整体发展有着尤为重要的影响，是城市进行更新与设计过程中的重要对象之一。在对其进行综合规划环节，首先要对城市发展趋势进行全面分析，优先对发展压力较大的区域进行道路结构的优化，以缓解人员、车辆的交通压力，提升人们的出行效率。目前，人们的生活品质呈不断递增状态，这使社会车辆的数量大幅提升，进而需要及时缓解城市道路的压力。而且，在进行城市风貌保护及更新设计环节，还要以实践应用为基础，将道路交通与城区发展进行系统的统筹与规划，在建筑设计空间关系理论的支持下，将道路、街道、商家、政府等存在相互关系的区域进行联通，实现各方的联合运作与发展，从而加大各个区域的经济运转效率，如图 2 所示。与此同时，还可以将生态城市理念融入到道路规划当中，充分考虑环保、绿地使用、能耗消耗等内容所带来的影响，以展开更加多元化的出行设计优化，让城市可以为新能源开发提供更多支持。



图 2 城市道路规划

结语

城市更新与风貌保护是城市发展进程的重要环节，深入剖析城市更新与风貌保护的内涵及关系，并开展基于整体风貌规划、历史建筑与旧建筑改造、街道景观营造及公共空间更新等多方面的城市设计策略，可促进实现城市功能提升与风貌特色传承的有机结合。同时，全方位信息公开、历史文化遗产保护强化及执法监督与责任追究机制的建立等城市治理策略，可为城市更新与风貌保护工作提供坚实的制度保障与社会支持。在未来的城市发展中，需持续关注城市更新与风貌保护的协同共进，充分发挥城市设计与城市治理的作用，以打造富有历史底蕴、充满活力且环境宜人的现代化城市，切实提升城市竞争力与居民生活品质。

参考文献

[1] 杨立焜, 徐小黎, 霍玉婷. 城市更新单元详细规划研究与探索 [J]. 中国土地, 2023(09): 14-18.  
 [2] 王思宇, 梁爽静, 赵威. 专注品质面向实施: 深圳城市更新中的城市设计路径 [J]. 北京规划建设, 2021(01): 9-13.  
 [3] 王孝旗. 城市更新中的城市设计策略探讨 [J]. 石材, 2023(10): 58-60.  
 [4] 李涛. 城市更新中的城市设计路径研究 [J]. 居舍, 2023(08): 93-95.  
 [5] 赖琰. 关于城市更新中的城市设计路径研究 [J]. 中华建设, 2022(12): 92-94.  
 [6] 王志民. 城市更新规划的探索与实践——以银川市为例 [J]. 价值工程, 2024, 43(04): 23-25.