

# 巢湖市城市园林绿化管理优化对策研究

文 / 储银银 巢湖市重点工程建设管理中心

**摘要：**城市园林绿化对改善城市生态环境、提升城市形象至关重要。本文以巢湖市为研究对象，简述了其城市园林绿化管理在规划设计、工程建设、养护管理和公众参与方面存在的问题，并针对性地提出了一系列优化对策，旨在为巢湖市城市园林绿化管理的提升提供参考，推动城市园林绿化事业的高质量发展。

**关键词：**巢湖市；城市园林绿化管理；优化对策

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2025.12.114

## 引言

城市园林绿化作为城市生态环境的重要组成部分，在改善人居环境品质、提升城市竞争力等方面发挥着不可替代的作用。然而，随着城市化进程的加快，巢湖市城市园林绿化管理面临着诸多挑战。深入研究其存在的问题并提出优化对策，对于推动巢湖市城市园林绿化事业的发展具有重要意义。

### 一、巢湖市城市园林绿化管理存在的问题

本文通过问卷调查和访谈发现巢湖市城市园林绿化管理存在以下问题：一是规划设计问题。规划设计科学性不足，缺乏对城市发展需求和生态环境的充分考虑，同时缺乏地方特色，未能充分体现巢湖的地域文化。二是工程建设问题。工程建设管理中部门协调机制不健全，各部门之间沟通不畅、工作衔接不紧密，监管力度有待加强，部分绿化工程未能达到设计标准。三是养护管理问题。养护管理理念相对滞后，存在“重建设轻养护”的现象，智慧化管理水平不高，技术手段落后，缺乏有效监督评价体系。四是公众参与问题。公众参与的广度和深度有待提升，参与渠道不畅通，市民的保绿护绿意识有待增强。

本研究对387份有效问卷的样本特征进行统计分析，涉及受访者性别、年龄、职业和居住区域等基本信息。样本构成情况如下：

调查样本基本特征分布

特征	类别	频数	百分比 (%)
性别	男	204	52.71
	女	183	47.29
年龄	18岁以下	15	3.88
	18-30岁	105	27.13
	31-45岁	148	38.24
	46-60岁	85	21.96
	60岁以上	34	8.79
职业	学生	32	8.27
	上班族	205	52.97
	自由职业者	61	15.76
	退休人员	71	18.35
	其他	18	4.65
	居住区域	凤凰山街道	112
	卧牛山街道	98	25.32
	亚父街道	96	24.81
	半汤街道	81	20.93

数据来源：问卷调查统计结果

样本分布呈现出良好的代表性和均衡性。从性别构成看，男性占比52.71%，女性占比47.29%，性别比例接近均衡。年龄分布覆盖各个年龄段，31-45岁群体占比最高，达38.24%，18-30岁和46-60岁年龄段分别占27.13%和21.96%。职业构成中，上班族群体占主导地位，达52.97%，其次为退休人员和自由职业者，分别占18.35%和15.76%。在地域分布方面，四个街道的样本比例分布相对均匀，分别为28.94%、25.32%、24.81%和20.93%。这种多层次、广覆盖的样本设计，有助于全面客观地反映不同群体对园林绿化管理工作的认知和评价。

访谈主要围绕以下内容展开：

### 关于巢湖市城市园林绿化管理访谈提纲

访谈维度	问题
规划设计方面	巢湖市在城市园林绿化规划设计方面的主要目标和理念是什么？ 在实际规划和设计过程中，您认为存在哪些科学性不足的问题？ 如何看待当前规划设计中缺乏特色的问题？有哪些具体表现？
绿化工程建设管理方面	巢湖市园林绿化工程的建设管理体制是怎样的？各部门之间如何协调合作？ 在实际施工过程中，监督管理存在哪些挑战？ 部分绿化工程未能达到设计标准的主要原因是什么？
养护管理方面	巢湖市目前的园林绿化养护体系是如何构建的？ 您如何看待“重建设轻养护”的管理理念？这对绿化效果有哪些影响？ 当前养护管理中缺乏有效监督评价体系，具体表现在哪些方面？
公众参与方面	巢湖市在促进公众参与园林绿化管理方面采取了哪些措施？ 您认为公众参与渠道存在哪些不畅通的问题？ 如何提升市民的保绿护绿意识？有哪些具体的建议？
对策与建议	基于目前存在的问题，您认为巢湖市应该采取哪些具体措施来优化园林绿化管理？ 借鉴国内外其他城市的成功经验，巢湖市在园林绿化管理方面还有哪些可以改进的地方？ 未来巢湖市城市园林绿化管理的发展方向 and 重点是什么？

## 二、巢湖市城市园林绿化管理优化对策

### (一) 规划设计优化对策

#### 1. 科学编制专项规划

结合巢湖市城市发展需求和生态环境特点,运用科学的方法和技术,编制具有前瞻性和系统性的园林绿化专项规划。在规划过程中,充分考虑城市的功能布局、人口分布、交通状况等因素,合理确定园林绿化的规模、布局和类型。例如,在城市新建区域,提前规划足够的公共绿地和生态廊道,以改善城市生态环境;在老旧小区,结合城市更新改造,增加小型绿地和街头公园,提高居民的生活质量。<sup>[1]</sup>

#### 2. 彰显地域文化特色

深入发掘巢湖历史文化资源,将巢湖厚重的人文底蕴融入园林绿化规划设计之中。作为历史文化名城,巢湖市拥有丰富的历史人文遗存,莲藕种植、巢湖渔歌等非物质文化遗产更是蜚声遐迩。园林规划应善于从这些文化基因中汲取灵感,通过因地制宜的设计手法使之物化于城市绿地空间。比如,在滨湖公园、街头游园等园林景观营造中,可嵌入渔歌文化元素,通过主题雕塑、景观小品、地景铺装等向公众讲述巢湖的前世今生。又如在公园绿地植物配置中,适度种植莲藕、芡实等巢湖特色水生作物,既可净化水质,又可烘托“莲城”意境,让游园赏景与人文体验交相辉映。

#### 3. 强化规划权威地位

应将园林绿化专项规划纳入国民经济和社会发展规划体系,作为城乡总体规划的组成部分,赋予其法定地位。这就要求园林绿化规划编制须严格履行规划制定程序,经法定机关批准后向社会公布,使之成为各方遵循的行动指南。同时,地方人大及其常委会应加强对园林绿化专项规划实施情况的监督,将规划执行情况纳入对政府工作的评议和审查,推动规划落地见效。在国土空间规划编制中,应统筹考虑园林绿化用地需求,实现“多规合一”,避免规划冲突。

### (二) 工程建设优化对策

#### 1. 建立健全部门联动机制

明确各部门在园林绿化工程建设中的职责,建立有效的沟通协调机制,加强部门之间的合作与配合。可以成立专门的园林绿化工程建设协调小组,定期召开协调会议,及时解决工程建设中出现的问题。同时,建立信息共享平台,实现各部门之间的信息互通,提高工作效率。

#### 2. 完善工程建设全过程管控

在规划设计阶段,应完善现场调研机制,引入专业的园林设计师和生态学家参与规划设计,提升设计方案的科学性和可行性。同时,建立设计方案评审机制,邀请专家对设计方案进行评审把关,确保设计方案符合实际需求和相关标准。在施工过程中,应选择资质过硬、信誉良好的施工单位,并在合同中明确施工质量标准和要求。引入专业监理团队,对施工全过程实施动态监管,督促施工单位严格按照设计方案组织施工。对施工过程中

使用的材料、苗木等实行严格的质量把关,确保质量达标。定期开展施工现场检查,及时发现并纠正施工中存在的突出问题。在验收环节,应加强对绿化工程关键环节的验收力度。针对绿化地形整理、种植土换填、苗木进场、坑穴开挖、苗木栽植等重点环节进行严格验收把关,坚持上一道工序未验收达标,不得进行下一工序的原则。通过强化规划、施工、验收等关键环节的监管,从源头上堵塞绿化工程建设中的漏洞,提升绿化工程建设的规范化水平。<sup>[2]</sup>

#### 3. 引入市场竞争机制

园林绿化工程建设管理中引入市场竞争机制,是破解当前管理效能不足、创新动力缺乏等问题的关键路径。通过政府和社会资本合作(PPP)等模式的引入,能够充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,实现园林绿化工程建设由政府单一投资向多元化投融资模式的转变。深入分析当前巢湖市园林绿化工程建设领域存在的问题,市场竞争机制的缺失导致参建主体积极性不高、建设效率低下、管理质量难以保证等问题普遍存在。政府和社会资本合作模式在园林绿化工程建设中的应用,需要从顶层设计着手,构建起科学合理的合作框架。在项目识别和准备阶段,通过物有所值评价和财政承受能力论证,确定适宜采用PPP模式的项目范围。对于具备可行性的项目,制定完备的实施方案,明确政府和社会资本双方的权责边界、合作方式、收益分配等核心要素。在项目采购阶段,采取公开、公平、公正的竞争性采购方式,择优选择具备相应能力和资质的社会资本方。项目执行阶段,建立起以效益为导向的绩效考核机制,确保项目建设和运营的质量。

### (三) 养护管理优化对策

#### 1. 转变养护管理理念

树立“建养并重”的理念,加大对养护管理的投入,提高养护管理的重视程度。将养护管理纳入城市园林绿化发展的总体规划,制定科学合理的养护管理标准和规范,确保养护管理工作的规范化和标准化。

#### 2. 健全精细化养护体系

首先应建立统一的养护标准和规范。制定并推广实施《巢湖市城市园林绿化管理标准》,明确各类绿地的养护要求、频率和质量等具体规定,确保全市范围内的绿化管理工作有章可循。同时,应根据不同绿地类型的特点和需求制定相应的养护方案,提高管理的针对性和有效性。其次,亟需完善园林绿化养护的考核机制。建立科学合理的考核指标体系,全面评估养护工作的实际效果,可引入第三方评估机构参与考核,确保考核结果的客观公正。考核结果应进行公示和通报,以激励先进、鞭策后进,推动全市园林绿化养护水平的整体提升。另外,应进一步加强日常监管。建立健全养护日常监管制度,对养护单位的工作开展情况进行实时监督和检查,及时发现和纠正存在的问题。同时,可利用信息化手段建立园林绿化养护管理平台,实现对养护工作的动态监

控和管理。鼓励公众参与监督,设立举报电话和网络平台,对违规行为进行严肃处理。最后,还应明确责任追究制度。制定《巢湖市园林绿化养护责任追究办法》,明确各方在养护过程中的责任和义务,对出现问题的责任主体进行严格追究。建立健全园林绿化工程质量保证金制度,对养护单位进行信用评价,对失信单位予以惩戒和淘汰。同时,针对市场化运营下的园林绿化养护单位,应加强监管力度,确保其按照合同要求履行养护职责,定期对养护质量进行抽检和评估。鼓励和支持养护单位进行技术创新和管理创新,提高养护质量和效率。

### 3. 创新智慧化管理模式

智能化管理系统的开发,应首先着眼于系统架构的合理设计。利用物联网技术,在绿化区域部署各种传感器,如土壤湿度传感器、温度传感器、光照传感器、空气质量传感器等。这些传感器可以实时采集绿化植物的生长环境数据,为后续的分析 and 决策提供基础信息。例如,通过土壤湿度传感器监测土壤水分情况,以便合理进行灌溉;温度和光照传感器可以帮助了解植物的生长环境是否适宜。采用无线通信技术,将传感器采集到的数据实时传输到云端服务器或本地的管理平台。常用的无线通信技术有 Wi-Fi、ZigBee、LoRa 等。Wi-Fi 适用于小范围、高带宽的数据传输,ZigBee 具有低功耗、低成本的特点,适合大规模传感器网络的组网,LoRa 则具有长距离传输的优势,可根据具体的应用场景选择合适的通信方式。

在功能模块设计方面,智能化管理系统应围绕环境监测、智能灌溉、病虫害防治、绿化养护管理、数据分析与决策支持等核心功能展开。环境监测模块实时监测绿化区域的环境参数,用户可通过系统界面查看这些参数的实时数据和历史趋势,了解植物的生长环境状况。智能灌溉模块根据土壤湿度和天气情况,自动调整灌溉系统的运行,确保植物获得适宜的水分供给。病虫害防治模块利用图像识别技术和传感器数据,对植物的病虫害进行监测和预警,结合温湿度等数据分析病虫害的发生规律,为用户提供防治建议。绿化养护管理模块对养护工作进行计划、执行和监督,系统可根据植物的种类、生长阶段等因素,制定合理的养护计划,养护人员可通过系统接收工作任务并上传工作记录,管理人员则可对养护工作进行监督和考核。数据分析与决策支持模块对采集到的海量数据进行挖掘分析,了解植物生长规律、病虫害发生规律等,为优化养护方案提供数据支撑,同时可根据实时数据进行预测和预警,帮助管理人员及时应对突发情况。<sup>[3]</sup>

最后,系统的有效运行还需做好运维与管理工作。应组建专业的运维团队,负责系统的日常维护和管理,包括硬件设备的维护、软件系统的更新、数据的备份和恢复等。建立健全的管理制度,明确各部门和人员的职责权限,规范系统的操作流程和使用规定。加强对系统的安全保护,防止数据泄露和非法访问。定期对园林绿

化管理人员和养护人员进行系统使用培训,提高他们对智能化管理系统的认识和使用能力。同时,加强对系统的宣传推广,让更多的人了解和使用该系统,提高城市园林绿化的管理水平。<sup>[4]</sup>

### (四) 公众参与优化对策

#### 1. 拓宽公众参与渠道

利用互联网、社交媒体等平台,搭建多元化的公众参与渠道,方便市民表达意见和建议。例如,建立城市园林绿化管理官方网站和微信公众号,及时发布园林绿化建设和管理的相关信息,接受市民的咨询和投诉;开展线上问卷调查和意见征集活动,广泛听取市民的意见和建议。

#### 2. 建立分层分类的公众参与平台

针对不同层级、不同类型的公众参与设置相应的参与渠道。对重大园林绿化项目,设立专门的公众参与工作组,组织开展专题咨询、意见征集等活动。通过发布会、新闻通气会等形式,及时公布园林绿化的重大决策和工作进展。在园林绿化养护领域,建立“园林 110”投诉举报平台,及时受理和解决公众反映的问题。定期开展“园林开放日”、“绿色巢湖”主题活动,为公众参与搭建互动交流的平台。

#### 3. 营造全民共建共享氛围

通过开展宣传教育活动,提高市民的保绿护绿意识,鼓励市民积极参与城市园林绿化建设和管理。可以组织开展义务植树、绿地认养等活动,让市民亲身参与到园林绿化建设中来;利用社区宣传栏、学校课堂等渠道,加强对园林绿化知识的宣传和普及,提高市民的环保意识和责任感。

### 结语

本文针对巢湖市城市园林绿化管理存在的问题,提出了规划设计、工程建设、养护管理和公众参与四个方面的优化对策。这些对策具有较强的针对性和可操作性,能够有效解决巢湖市城市园林绿化管理中存在的问题,推动城市园林绿化事业的高质量发展。在实施过程中,需要政府、企业和社会各方的共同努力,形成合力,确保各项对策能够落到实处。同时,还需要不断总结经验,根据实际情况进行调整和完善,以适应城市发展的需要。

### 参考文献

- [1] 王德生, 赵国鹏. 城市绿化中的规划与管理问题[J]. 城市建设与景观规划, 2007, (04): 78-79.
- [2] 刘欣妍. 城市园林绿化工程管理质量提升路径探究[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2023, (28): 54-56.
- [3] 魏琳. 城市园林绿化智慧化管理体系建设研究[J]. 热带农业工程, 2022, 46(06): 109-111.
- [4] 林国庆. 面向城市绿化园林管理的智慧园林管理体系构建研究[J]. 价值工程, 2024, 43(36): 43-45.

作者简介: 储银银(1989-), 女, 汉族, 安徽巢湖人, 本科, 工程师, 从事绿化工程管理工作。