

乡村振兴背景下村域国土空间分区规划探索

文/周尧 金乡县土地储备和规划事务中心

李彩莲 庆云县自然资源局

摘要：在乡村振兴战略全面推进的大背景下，村域国土空间分区规划对于合理配置资源、推动乡村可持续发展具有关键意义。本文深入剖析了乡村振兴背景下村域国土空间分区规划的重要性与面临的挑战，详细阐述了分区规划的原则与方法，并针对当前存在的问题提出了相应的优化策略。科学合理的村域国土空间分区规划能够有效整合乡村资源，促进产业融合发展，提升乡村空间品质，为乡村振兴提供坚实的空间保障。

关键词：乡村振兴；村域国土空间；规划；探索

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2025.12.039

引言

乡村振兴战略是解决新时代我国社会主要矛盾、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的必然要求。国土空间规划作为国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据，而村域国土空间分区规划作为国土空间规划体系的重要组成部分，直接关系到乡村地区的资源利用效率、生态环境保护和社会经济发展。目前，我国乡村地区在空间布局、资源利用等方面存在诸多问题，通过科学的国土空间分区规划加以解决。因此，在乡村振兴背景下开展村域国土空间分区规划探索具有重要的现实意义。

一、村域国土空间分区规划的原则分析

（一）因地制宜原则

不同村域在自然条件与人文环境上差异显著，规划必须遵循“量体裁衣”原则。从自然条件看，山区村域往往山高林密、地形复杂，应注重生态保护，因此可划定大面积生态保育区，发展林下经济、特色林果业，同时利用山地景观适度发展生态旅游。而平原村域地势平坦、土壤肥沃，适宜开展大规模的农业种植，可将其大部分区域规划为基本农田保护区和现代农业发展区，推动农业现代化、规模化。

（二）多规合一原则

村域国土空间分区规划中落实多规合一，就是要以土地利用规划为底图，整合产业、交通、环保等各类规划，在规划产业发展区时不仅要考虑产业的类型与布局，还要与土地利用规划中的建设用地指标相匹配，并结合交通规划确保物流运输便捷，依据环保规划做好污染防治。通过统一规划目标、数据标准与管理机制，实现“一张蓝图干到底”，让村域国土空间的开发、利用与保护更加有序高效，为乡村可持续发展提供坚实保障。

（三）公众参与原则

村民作为乡村的主人，对村域的情况最为了解，在规划编制过程中应通过多种形式广泛征求村民意见，让村民充分参与到功能区划分、项目选址等各个环节。同时，鼓励村民参与规划的监督实施，提高他们对规划的认同

感和责任感，使规划更符合民意，更具可操作性，从而更好地推动乡村建设与发展。

（四）可持续发展原则

乡村的发展不应以牺牲环境和资源为代价，而要实现经济、社会与生态的协调共进，经济上规划要注重培育乡村特色产业，推动产业融合发展，提高产业的竞争力和附加值，实现经济的持续增长。社会方面要加大对乡村基础设施和公共服务的投入，提升村民的生活品质，促进社会公平与和谐。在生态领域，严格保护生态环境，划定生态保护红线，加强对山水林田湖草的系统治理，推动绿色发展。只有坚持可持续发展，乡村才能在未来保持生机与活力，实现长久的繁荣。

二、村域国土空间分区规划的方法

（一）现状调研与分析

首先应明确掌握土地利用情况，详细掌握各类土地的用途、面积、分布以及权属状况，明确耕地、林地、建设用地等的具体情况，为后续的空间布局提供依据。其次是产业发展现状调研，应聚焦于现有产业的类型、规模、效益以及发展趋势，判断主导产业和潜在优势产业，挖掘产业发展的潜力与瓶颈。还需深入了解村庄的历史文化、风俗习惯以及基础设施配套情况，通过综合运用实地踏勘、问卷调查、数据分析等多种调研方法，全面、深入地剖析村域现状，为后续的规划工作提供详实、准确的信息支撑。

（二）功能定位与分区划定

应依据村域的自然条件、资源禀赋、产业基础以及发展需求，精准确定其功能定位，具有丰富自然资源 and 良好生态环境的村域，可以定位为生态旅游型或绿色农业型，而历史文化底蕴深厚的村落，则可定位为文化遗产与旅游发展型。在明确功能定位后，将村域国土空间科学划分为不同功能区，农业生产区应选择土壤肥沃、灌溉便利的区域，保障粮食安全和农产品供应；生态保护区涵盖山林、河流等生态敏感区域，维护生态平衡；居民生活区要充分考虑村民的生活便利性和居住舒适性，配套完善基础设施和公共服务设施；产业发展区则根据产业定位，合理布局工业、商业、服务业等用地，促进产业集聚发展。各功能区既相互独立又紧密联系，共同构成一个有机的整体。

高规划的科学性与精准性。例如,浙江安吉余村在村域规划中,其更新理念坚定践行“两山”理论,运用先进的规划技术对村域空间进行科学分区,划定生态保护区、休闲旅游区和农业生产区等,通过多年发展实现了从“卖石头”到“卖风景”的转变,成为乡村振兴的典范。

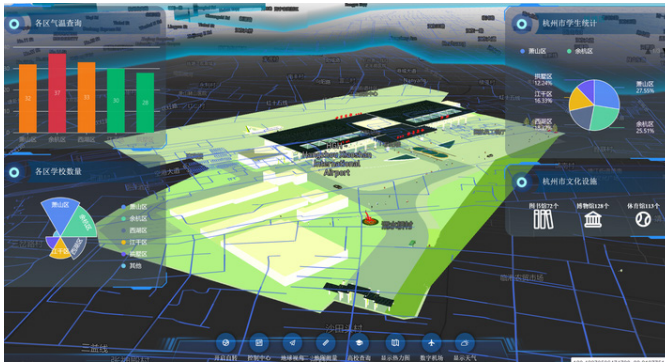


图 2 GIS 国土空间规划分析

(二) 完善规划实施保障机制

第一,应加强政策支持,制定与村域规划相配套的政策法规,明确规划实施的具体要求和标准,为规划实施提供政策依据,政府可以出台土地流转、产业扶持等政策,鼓励社会资本参与乡村建设。第二,应建立多元化的资金保障体系,除政府财政投入外还可以引导金融机构加大对乡村建设的信贷支持,吸引社会资本参与乡村产业发展、基础设施建设等项目。第三,应强化人才保障,通过开展培训、引进专业人才等方式,提高乡村规划建设队伍的专业素质。第四,应建立健全监督考核机制,对规划实施情况进行定期评估和监督,确保规划的各项任务得到有效落实,对违反规划的行为,要依法依规进行严肃处理。如山东兰陵代村,在村域规划实施过程中,当地政府出台多项优惠政策,吸引企业入驻投资,并通过与金融机构合作获得大量资金支持,用于建设现代农业园区和发展乡村旅游,使代村从一个贫困村发展成为富裕村。

(三) 提高公众参与程度

要加强宣传教育,通过多种渠道,如广播、宣传栏、村民大会等,向村民普及规划知识,提高村民对规划的认识和理解,增强他们参与规划的意识。也要拓宽公众参与渠道,可以是传统的征求意见方式外,也可以利用网络平台、社交媒体等,方便村民表达意见和建议。还要建立公众参与反馈机制,对村民提出的意见和建议进行认真梳理和研究,合理的意见要及时采纳,并向村民反馈采纳情况,让村民感受到自己的意见被重视,提高他们参与规划的积极性和主动性。例如,在四川成都战旗村通过多次召开村民大会,向村民详细介绍规划内容,充分考虑村民关于公共服务设施建设的建议,合理布局了学校、医院和文化活动中心等,得到了村民的大力支持,也使规划的实施得以顺利进行。

(四) 建立规划的动态调整机制

一是建立健全规划监测评估体系,定期对规划实施情况进行监测和评估,及时发现规划实施过程中出现的问题,

可以通过收集土地利用、产业发展、人口变化等方面的数据,分析规划目标的完成情况和实施效果。二是根据监测评估结果,对规划进行适时调整,如果发现规划与实际发展情况不符,或者出现新的发展需求和机遇,要及时对规划进行修改和完善,并且在调整过程要充分征求村民和相关部门的意见,确保调整后的规划科学合理、切实可行。例如,乡村旅游的兴起使江苏南京桦墅村游客数量不断增加,原有的村域规划在交通、旅游设施等方面逐渐无法满足需求,其村便通过对规划的动态监测,及时调整了交通线路和旅游设施布局,增加了停车场、游客服务中心等设施,使村庄旅游发展更加有序,进一步推动了乡村振兴。

结语

乡村振兴背景下的村域国土空间分区规划是一项具有重要意义的工作,对于促进乡村资源合理配置、推动产业融合发展、保护乡村生态环境和提升乡村空间品质具有不可替代的作用。通过遵循因地制宜、多规合一、公众参与和可持续发展等原则,采用科学的规划方法,结合实际案例进行实践探索,能够制定出符合乡村发展需求的国土空间分区规划方案。然而,目前村域国土空间分区规划仍面临一些问题,需要通过更新规划理念和方法、完善实施保障机制、提高公众参与程度和建立动态调整机制等措施加以解决。未来,随着乡村振兴战略的深入推进,村域国土空间分区规划将不断完善和发展,为乡村的可持续发展提供更加坚实的空间保障,在实践中应不断总结经验,创新规划思路和方法,推动村域国土空间分区规划工作迈上新台阶,助力乡村振兴战略的全面实现。

参考文献

- [1] 艾文丰. 国土空间规划背景下的实用性村庄规划编制[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2024, (36): 16-18.
- [2] 赵宏. 国土空间规划视角下乡村振兴规划编制策略探究[J]. 华北自然资源, 2024, (06): 158-160.
- [3] 姚圣, 黄琳艳. 国土空间规划背景下特色保护类村庄发展困境与规划编制策略研究——以江西省上甘村为例[J]. 建筑与文化, 2024, (12): 102-104.
- [4] 王丽丽, 李传武. 国土空间规划背景下PBL教学法在村庄规划课程教学中的应用研究[J]. 创新创业理论研究与实践, 2024, 7(23): 166-169.
- [5] 黄思倩. “景村融合”模式下的乡村规划探究——以锦江镇正华村为例[J]. 城市建筑, 2024, 21(23): 159-162.
- [6] 何鸿飞, 郭杰, 陈振. 乡村空间治理: 基于“规划-政策-管制”协同治理视角[J]. 农村经济, 2024, (11): 67-75.
- [7] 陈爱华. 乡村振兴背景下自然资源管理创新策略探析[J]. 新农民, 2024, (33): 7-9.

作者简介: 周尧, 1988年7月, 女, 汉, 山东金乡, 本科, 工程师, 金乡县土地储备和规划事务中心, 研究方向: 国土空间规划。李彩莲, 198707, 女, 汉, 山东省德州市庆云县, 大学本科, 副高级工程师, 庆云县自然资源局, 研究方向: 风景园林与城市规划。