

# 乡村建设工匠管理的探索研究

文 / 程 良 瓦房店市住房和城乡建设局

**摘要：**历史的创造者是人民，人民具有无穷的智慧和巨大的创造力。乡村建设工匠是推进乡村建设的重要力量，乡村建设工匠是传统文化的守护者和传承者。科学有效对乡村建设工匠进行管理，建立一套完整的工匠培训和管理体系，打造一支高素质、专业化的乡村建设工匠队伍，为乡村的全面振兴和长远发展提供有力的人才支撑，让乡村建设工匠培育扎根农村、服务乡村，对于建设宜居宜业的美乡村具有重要意义。

**关键词：**乡村；建设；工匠

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2025.14.006

## 引言

人民是历史的创造者，人民具有无穷的智慧和巨大的创造力。乡村建设工匠是推进乡村建设的重要力量，他们的职责和作用对于推进乡村建设具有重要作用。他们要带领村民积极发展乡村经济、推进乡村环境整治、推进乡村文化建设、带领村民发展乡村教育、带领村民发展乡村卫生、带领村民发展乡村社会组织，推进乡村振兴战略的实施，促进乡村经济的繁荣和发展。因此，科学有效对乡村建设工匠进行管理，建立一套完整的工匠培训和管理体系，对提高农村工匠专业技能水平和综合业务能力，让乡村建设工匠培育扎根农村、服务乡村，对于建设宜居宜业的美乡村具有重要意义。

### 一、乡村建设工匠的现状

乡村建设工匠主要是指具有农村户籍，具备农村自建房建设技能，能够独立或合伙承接低层农村自建建房建设的技术人员。目前来看，我国农村自建房建设的主力军是乡村建设工匠。提高乡村建设工匠施工技术水平，规范其建造行为，对保障农村自建房质量、安全具有重要意义<sup>[1]</sup>。



长期以来，我国乡村建设工匠的发展现状不容乐观。

由于乡村地区在经济发展水平、基础设施条件等方面相对落后，老龄化趋势日趋严重。缺乏多样化的就业机会和较高的收入水平，导致许多年轻人为了寻找更好的工作机会和更高的收入而选择离开农村到城市发展。就业机会较少和教育资源不足也是乡村留不住人才。乡村建设工匠队伍老龄化势头日趋明显。老中轻工匠青黄不接导致一些传统施工技艺濒临失传。虽然乡村建设工匠在技艺方面有着独特的优势，但他们的技能水平普遍参差不齐，理论知识相对薄弱，创新能力也有待提高。这在一定程度上限制了乡村建设工匠在现代化和市场化双重需求下的适应能力。尽管政府和社会各界正在积极采取措施加强乡村建设工匠的培训和管理，但目前仍存在培训体系不完善、管理不规范等一系列问题。综合导致部分乡村建设工匠无法获得有效的技能提升和职业发展机会，影响了乡村建设工匠队伍的整体素质。

### 二、乡村建设工匠管理措施

乡村建设工匠管理办法旨在加强工匠管理，提高技能水平，保障农村建设质量安全。

#### （一）培训与教育

首先，乡村建设工匠应具备一定的资格条件。例如个体文化程度，专业技工技术等级，独立承担过一定层数房屋的建筑施工经验，以及具有多年施工经验且期间无质量事故等。要实现上述目标，就要强化对乡村建设工匠的培训教育。



由县区住建部门组织农村建设工匠进行上岗专业技能培训，全面提升乡村建设工匠农房建造技能。培训模式可以是：利用国家就业创业技能免费培训政策；政府购买服务的方式委托有资质的培训机构进行培训等。上岗培训内容包括：建筑识图、建筑选材、建筑外貌、施工要领等技能<sup>[2]</sup>。通过培训使农村建设工匠具备农村自建房建造的专业技术。上岗培训结束后，还要进行能力考核。考核合格者由县区住房城乡建设主管部门颁发《农村建设工匠培训合格证书》。《合格证书》作为工匠从业资格前置条件，未取得证书者不得承揽相关建筑工程。

农村建设工匠每三年还应参加一次以农房建设新标准、新规范、新技能、新材料等为主要内容的技能巩固提升继续教育。继续教育在《农村建设工匠培训合格证书》中予以记录，作为农村建设工匠持续保持农房建设技能的重要依据。

### （二）建筑工匠库的建立

乡村建设工匠库的建立是为了规范乡村建设工匠评价管理工作，充分发挥专业技术人才作用，更好地服务宜居宜业和美乡村建设，推动乡村建筑质量的提升而设立的一个信息库。经培训及技术考核合格，具备农房建设技能的农村建设工匠，由县住建管理部门按照砌筑工、钢筋工、混凝土工、模板工（木工）、水暖工、电工等门类建立工匠库<sup>[3]</sup>。县区住建管理部门对乡村建设工匠的基本情况、业绩、履职尽责、履约信誉度、建房村民满意度、投诉举报查实情况、良好行为、不良行为等内容进行动态管理。按照有关规定向社会公示良好行为和不良行为。工匠库的应用有助于提升工程质量，减少施工安全隐患。综上看，乡村建设工匠库的设立对于规范乡村建设工匠管理、提升乡村建筑质量以及推动乡村发展具有多重意义。

### （三）监督与管理

以大连市为例，2022年9月27日大连市农业农村局、大连市自然资源局、大连市住房和城乡建设局联合下发《关于完善农村宅基地审批和建房规划许可管理加强农房建设质量安全管理工作的通知》（大农发[2022]56号）。

《通知》要求农户在开展自建房建设申请时，需提供农村工匠信息，否则不予办理农村自建低层住房开工登记。

建房农户在办理农村自建房低层住房开工登记时，由乡、镇（涉农街道）住建业务部门调用工匠库信息，向农户提供具备农房建设技能的农村建设工匠数据<sup>[4]</sup>。建房农户根据实际建房需要自由选择不同类别工种。建设工匠种类和数量选择完成后，由乡、镇（涉农街道）住建业务部门向建房农户提供农房建设参考图集。



图集包括建筑施工图集和结构施工参考图集。农户可根据个人需求选择户型（有条件可自行委托第三方机构设计）。建设工匠承揽农村住房工程，应当与建房户签订书面《农村住房施工承包合同》。农村建设工匠不得违法转包或肢解分包给他人。农村建设工匠不得将工程违法转包给不具备《合格证书》的建筑工匠。建筑工匠要严格按照设计图纸施工。建筑工匠要守住职业底线，合理建议建房户选买和使用合格建材。对建房户降低农房质量或使用不合格建筑材料及建筑构配件的，应当予以拒绝，并向当地政府主管部门报告。农村建设工匠对所承揽农房工程施工安全负责，严禁“野蛮施工”。农村建设工匠应当对地基基础、主体结构、抗震构造措施等重点部位施工过程形成施工记录，作为竣工验收重要依据。农房竣工后，农村建设工匠应当依法履行参与房屋竣工验收。农村建设工匠对存在质量问题的农房或者竣工验收不合格的农房负责返修，费用由责任方承担。最后，由所在地政府住建部门对农村建设工匠应当对行履约综合评价，农户可参与评价工作。

### （四）工匠评价与认证

工匠评价认证机制是一种用于评估和认证工匠技能、经验和专业水平的体系，旨在确保工匠的工作质量和服务标准，以提升工匠的职业素养，推动行业的健康发展。工匠评价认证机制的主要内容包括：对工匠的专业技能进行考核，包括理论知识、实践操作和创新能力。根据工匠的工作年限和项目经验进行分级认证。评估工匠的职业操守、服务态度和客户反馈。鼓励工匠参与培训和学习，保持技术更新。评估后将工匠分为，初级工匠：具备基础技能，能够完成简单任务；中级工匠：熟练掌握专业技能，能够独立完成复杂任务；高级工匠：技术

精湛，具有丰富的经验和创新能力；大师级工匠：行业顶尖水平，能够指导和培养其他工匠。通过完善的工匠评价认证机制，可以有效提升工匠的职业素养和社会地位，提供更优质的服务，推动行业的可持续发展。

### 三、改善建设工匠社会认可度

#### （一）提高工匠薪酬水平

乡村建设工匠是乡村文化的继承者和传承者，应该得到社会的认可和尊重。提高乡村建设工匠薪酬水平是激励乡村建设工匠、促进乡村振兴的重要措施。提高工匠的薪酬水平具体办法，要从政策引导和支持两方面入手<sup>[5]</sup>。首先，政府应出台相关政策，明确乡村建设工匠的地位和作用，为他们提供更多的发展机会和就业平台。其次，政府可设立技能提升专项基金，支持乡村建设工匠的技能提升，拓展市场鼓励工匠们创业就业等，从而提高他们的经济收入和职业地位。最后，政府部门应推动乡村产业发展和升级，提高乡村建设工匠薪酬水平，加大对乡村产业的扶持力度，推动产业的融合发展，为乡村建设工匠提供更多的就业机会和创业空间。综述，提高乡村建设工匠薪酬水平需要政府及乡村建设工匠自身双方的共同努力。

#### （二）建立乡村建设工匠表彰制度

建立乡村建设工匠表彰制度弘扬工匠精神，提升乡村建设工匠的社会地位和职业荣誉感，激励更多年轻人投身乡村建设，推动乡村经济繁荣和文化遗产。为此，县级政府部门可每年评选出一批典型的乡村建设工匠的先进个人和先进团队，给予表彰和奖励<sup>[6]</sup>。表彰奖励通常包括颁发荣誉证书、给予一次性奖励资金。对于市级认定的乡村建设工匠大师，可以给予更高层次的精神奖励。表彰制度将激励工匠们不断提升业务技术水平，增强乡村工匠荣誉感和自豪感，激发乡村建设工匠的积极性和创造力，推动乡村经济繁荣发展和文化遗产。

#### （三）推动工匠精神传承

工匠精神，是一种对工作精益求精、追求极致的态度，体现了专注、专业、敬业和创新的职业精神。它不仅是建筑的灵魂，也是各行各业追求卓越的基石。树立工匠典型，讲好工匠故事，通过媒体宣传、纪录片、报告文学等形式，广泛宣传优秀工匠的先进事迹，树立工匠榜样，营造尊重劳动、崇尚技能的社会氛围。利用新媒体平台，扩大宣传覆盖面，利用微信公众号、短视频平台等新媒体，以生动活泼的形式传播工匠精神，吸引更多年轻人关注和传承工匠精神。设立“工匠日”或“工匠周”集中开展工匠精神宣传教育活动。建立工匠精神传承基地：建立工匠精神传承基地，开展技能培训、技艺传承等活动。

弘扬工匠精神，需要全社会共同努力，让工匠精神深入人心，成为每个人的职业追求和价值取向，为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。

### 结语

近些年，乡村全面振兴农民建设项目日益增多，社会对乡村建设工匠需求量日益增大。乡村建设工匠基本都是当地“村里人”，他们既是乡村建设者，也是美丽乡村直接受益者。引导乡村建设工匠健康发展，让其成为乡村振兴发展的“书写者”。

对乡村建设工匠的管理助于传承和发展乡土文化。乡村建设工匠往往掌握着丰富的传统技艺和工艺，通过加强管理和培训，可以激发他们的创新力、创造力，不断推动传统技艺传承和发展。这不仅有助于保护乡村的文化遗产，还能为乡村的产业发展注入新的动力。

综上所述，乡村建设工匠管理的重要意义和作用不容忽视。通过探索发展一套完整的乡村工匠管理办法，打造一支高素质、专业化的乡村建设工匠队伍，为乡村的全面振兴和长远发展提供有力的人才支撑。

### 参考文献

- [1] 于辉,王海权,张伟,王彦广,来静.向农村贫困学生家庭延伸的乡村建设工匠培训模式研究[J].黑龙江生态工程职业学院学报,2018,31(4):84-86.
  - [2] 曹晔.乡村建设工匠培育的现实性与途径[J].天津中德应用技术大学学报,2017(5):21-25.
  - [3] Pradip K. Mikhail, Amerind Bani. Rigidities restrain-ING movement of a rural artisan from poor to non-poor state I. International Journal of Social Economics, 2010, 37(1).
  - [4] Peter Schneider. Rural artisans and peasant mobilization in the socialist international: The fasci Sicilian. Journal of Peasant Studies, 1986, 13(3).
  - [5] 谢荣幸.传统建筑工匠现代转型研究——基于乡村景观风貌保护与发展[J].西安建筑科技大学学报(社会科学版),2018,37(2):67-71.
  - [6] 魏春羊.乡村建设工匠柳暗花明又逢春[N].发展导报,2018-04-10(004).
  - [7] 伍慧玲.农业供给侧改革下高职院校培育乡村建设工匠研究[J].农村经济,2018(2):111-115.
- 作者简介：程良（1987—）男，汉族，辽宁省瓦房店市人，研究生，高级工程师，研究方向：村镇建设与管理研究。