

# 城市道路建设管理的思考研究

文 / 戴中伟 合肥市滨湖新区建设投资有限公司

**摘要：**一处处工地塔吊林立，一幢幢高楼拔地而起，一条条马路四通八达，一个个公园、广场、绿地让人赏心悦目。党的二十大以来，合肥始终坚持“人民城市人民建，人民城市为人民”的发展理念，城市面貌日新月异，功能品质不断提升。路通民心畅，道顺百业兴。一条条畅通的道路就像一座座通往市民心里的桥梁，关乎民生福祉，连接民心民意。通过城市道路网络建设的不断完善，让城市承载能力得到提高，让城市“血脉”变得通畅，让城市居民出行需求得到满足，让老百姓获得感和幸福感显著提升。

**关键词：**城市道路；建设管理；承载能力；安全第一；质量为本

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2025.14.079

## 引言

合肥市自大建设启动以来，紧紧围绕市委、市政府关于城市建设管理“提质、提速、提品、提效”这一总要求，本人负责有方兴大道高架、庐州大道隧道等项目的建设管理工作，实际深入现场一线管理，积累了一定的城市道路建设管理经验，思考总结主要如下：超前做好项目开工前的四个保障，着力抓好项目建设过程中的八项管控，切实做到验收移交阶段的三个坚持。

### 一、四个保障

科学谋划，超前协调，全力做好四个保障，为项目开工建设夯实基础。

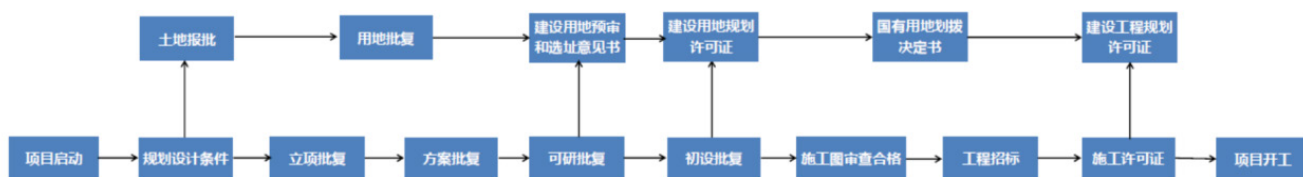


图1 城市道路建设管理前期报建流程图

### (二) 超前对接扫清工期“拦路虎”，做到绿化和管杆线迁改有保障

为了避免施工现场既有绿化对作业面的影响，在前期设计中即对绿化迁移相关情况进行梳理。根据施工红线确定需要迁移的绿化范围及数量，与各辖区绿化管养单位及市林业园林局对接，提前办理迁移手续，减少后期施工时绿化迁移对项目施工的干扰。

在项目前期设计阶段提前召开道路建设涉及的各类杆管线产权单位对接会，督促其开展管杆线迁改设计、审查、招标等工作，改变了以前施工单位进场后再开展管杆线迁改设计等前期工作模式，使项目施工和管杆线迁改基本能够同步进场，有效避免了开工即停工问题，保证了项目的顺利推进。

### (三) 实施三个前置，做到开工前各项准备工作有组织保障

施工组织设计前置。在方案设计阶段，广泛征求领域专家、辖区政府、市直相关单位意见，科学优化施工

### (一) 制定科学的项目建设计划，做到项目建设用地有保障

对规划建设项目，在方案设计时即进行“三区三线”（根据农业空间、生态空间、城镇空间三个区域，分别对应划定的耕地和永久基本农田保护红线、城镇开发边界、生态保护红线三条控制线）套核工作，符合条件项目开展土地报批，批复后启动建设，用地存有问题的积极与主管部门对接协调解决。

对拟开工建设项目，定期提前与项目所在辖区政府对接，通报项目建设计划，并实地核查梳理征地拆迁存在问题，每月以拆迁简报形式报主管部门协调解决。

图设计，避免后期现场施工时因设计原因导致的“水土不服”，减少影响工期不利因素。同时，根据重点工程的特殊性，同步开展专项设计，如管线专项设计、涉铁专项设计、涉轨道专项设计、涉高速专项设计前期工作等，减少相互的影响，保证铁路、轨道、高速公路的运营安全。此外，同步提前开展施工方案的编制，对一些重难点、关键环节制定出多个施工方案，经专家和经验丰富的施工、监理单位评审优化后，作为后续的现场施工指南。

交通组织设计前置。在施工图设计基本完成后即邀请辖区政府、交警支队、市公交集团等相关单位参与，通过对施工期间的交通影响分析，结合施工组织设计编制切实可行的交通组织方案。

渣土调配前置。渣土运输一直是影响项目工期的一项重要因素，在施工图设计阶段就结合周边项目土方情况，与辖区政府、城管局、生态环境局、市交警支队提前对接，制定科学合理的调配方案，即节约了土方运输建设成本，又减轻了环保和交通压力。

### （四）践行“全心全意为人民服务”宗旨，多措并举做到便民服务有保障

为切实践行“全心全意为人民服务”宗旨，通过召开项目沿线企事业单位、住宅小区业主座谈会和印发致沿线居民一封信形式及电台、报纸、新闻通气会等多种方式及时动态发布工程近况，向广大市民提前告知项目的意义、预计开竣工时间、交通导改等情况，同时把建设单位、施工单位、监理单位项目联系人姓名、号码向社会公布，畅通沟通渠道，最大程度为周边居民工作生活提供便利，为项目开工建设奠定坚实的群众基础。

此外，对所有项目建立安全文明施工微信群，邀请城管、交警、环保及沿线单位小区人员加入，随时听取相关意见建议，及时为市民解难事办实事。

## 二、八项管控

安全第一，质量为本，着力抓好七项管控，又好又快推进项目建设。

### （一）着力抓好参建单位管控

通过不定期督查项目经理、项目总监在岗履约情况，加强现场管理人员管控。

通过面对面约谈参建单位主要负责人和向参建单位总部发送预警函等方式，反馈项目建设过程中质量、进度和安全文明施工等方面存在问题，让参建单位主要负责人参与问题整改，不断增强项目建设的责任感和使命感，使项目建设全程可控。

### （二）着力抓好材料队伍管控

要求施工单位拟选择的分包劳务队伍及材料厂家上报监理审核，对信誉差、技术实力不足的单位予以剔除。

成立主材品牌审查小组，严把工程主材的质量关，对材料生产加工基地进行实地考察，对材料推荐品牌进行联合审查，优先选择大企业名牌优质材料，消除项目建设过程中的廉政风险。

### （三）着力抓好隐蔽工程管控

在地下隐蔽工程施工过程中邀请管养单位参与过程管理，开展阶段验收，及时让各管养单位熟知现场施工情况。

对新建的地下管道开展 CCTV 自检，准确定位、分析问题根源，及时整改，避免了工程完工后再次破复维修的隐患。对新建管线的水平位置、埋深情况进行管线测量，完善城市地下管线档案，为地下管线的管理工作提供便利。

### （四）着力抓好专业技术管控

聘请相关领域专家作为技术顾问，对项目关键部位，关键工艺，关键工序给予专业的技术指导，对项目建设过程中存在的问题给予处理建议。

委托第三方工程质量检测单位，在施工单位自检的基础上，独立开展专业的工程检测，加强项目质量管控。

委托第三方巡查服务单位配备专业人员对在建项目质量、安全文明施工等方面进行全方位巡查，客观评价项目管理工作，为项目平稳有序推进再添一道“紧箍咒”。

### （五）着力抓好安全施工管控

抓而不紧等于没抓，作为建设单位项目负责人，每日坚持现场巡查，狠抓安全风险源和安全管理人员在岗情况，发现问题要求及时整改、落实和反馈，严管重罚、不留遗憾。

严格要求梳理完善现场安全风险源并于现场每个节点公示，每日现场巡查，大型设备、塔吊、龙门吊、吊篮、深基坑、脚手架、临边防护、井口覆盖等发现问题立即整改，并形成负面清单，布置后狠抓落实反馈，加大违法违规处置力度。摊铺灰土、水稳及沥青等交叉施工合理组织车辆，放行道路绿化施工要着重管控。

严格要求安全专业人员到位。现场施工、监理、建设各方配备专业安全员，每天对现场安全进行检查，督促整改，安全报表手写并每天一报。

严格要求安全文明施工检查监督体系到位。现场除建立施工、监理、建设、质监四级检查监督体系外，还要成立第三方质量安全巡查，不定期对现场进行检查监督。

严格要求加大现场安全教育和宣传，杜绝思想麻痹，提高管理人员和民工全员安全意识，每日早班会对队伍进行安全教育，进场人员三级教育、培训及考试。

严格要求生活区宿舍内部用电插座一律采用 36 伏，空调等需使用 220 伏的电器单独接线，保证强电不入宿舍。生活区宿舍和食堂卫生要严管，污水要三级沉淀后排放或接入市政污水管道。

严格要求安全文明施工费用到位。整个工程造价的 3% 安全文明施工费专款专用，建立台账，确保安全设施、绿色环保设施到位。

### （六）着力抓好文明施工管控

编制施工工地标准化手册，对项目生活区建设、施工便道以及围挡建设标准做出统一规范。统一使用新型施工围挡，围挡同步设置喷淋系统和灯带照明系统。统一高标准建设施工便道，安排专人维护、清理，努力创造良好清洁的施工环境。

合理安排施工时间，编制好科学的施工时序和噪音工种的施工节点，尽量避开群众休息时段，为周边居民创造舒适的居住工作环境。施工现场安装 PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub> 扬尘在线监测设备，对沿线施工扬尘进行严密管控，实时采集数据，并通过智慧管理平台设置预警值，实现智能自动化降尘治理。

### （七）着力抓好“互联网+项目建设”管控

推行“互联网+”智慧工地管理。在所有重大项目招标时明确要求施工单位建立智慧工地管理平台，通过

互联网实现影音、数据共享，随时随地可以通过手机和电脑查看、调取项目现场实况，实时掌握在建项目现场安全、进度、材料进出场及检测等情况，及时采取有针对性的措施，提高项目管理水平。

推行BIM技术设计，构建建筑信息模型，指导管线迁改、主体工程施工等项目建设，做到项目建设过程可视化。在设计阶段，利用BIM技术对钢结构加工节点的构造方式、工艺做法和工序安排进行优化调整，降低施工难度和风险；通过BIM技术将建筑、结构、机电等专业模型整合，进行碰撞检查，根据结果对管线进行调整、避让。在施工阶段，对于钢混组合结构，利用BIM技术对现场钢筋如何穿插、避让钢构进行演示，在施工前结合BIM对班组进行可视化交底；在二次结构施工中，利用BIM进行砌体幕墙排布。

推行工程建设资料电子化，建立电子资料库，专人管理，使资料管理、留存、查阅更便捷更规范。

#### （八）着力抓好五项制度管控

实行工程实验段验收制度。通过试验段施工，明确施工各项参数、注意事项等，作为建设参照，指导项目全面施工，降低以往仓促施工导致的质量隐患。

实行“先批后干”变更审查制度。在施工过程中经论证后确有变更需求的，严格按照《合肥市市级投资建设项目工程变更管理规定》和《合肥市滨湖新区建设投资有限公司建设项目工程变更管理办法》等要求履行变更手续后实施，未经审查和未按审批程序擅自变更的一律不予认可。

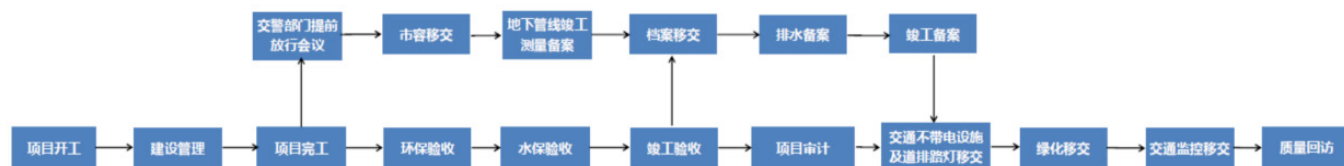


图2 城市道路建设管理验收移交流程图

#### （二）坚持开展完工巡查

对已完工项目的绿化管养、路面养护、路灯照明养护、交通设施维保等情况进行跟踪巡查，及时通报存在的问题，限时整改，强化管养职责，保护建设成果。

#### （三）坚持开展履约评价

项目建设完工以后，及时对参建单位做出履约评价，同时定期组织召开年度城市道路建设总结大会，评选优秀项目经理，交流总结建设经验。

#### 结语

近些年来，城市道路建设的成绩令人鼓舞，汇入了合肥城市里的一条条路，一座座桥。作为建设者，我们深知，取得的这些成就，与市委、市政府正确而坚强领导密不可分，与广大人民群众的理解支持密不可分，与

实行交通放行专家验收制度。对项目完工后放行交通的道路，尤其是需要分段放行交通的道路，邀请专家进行专项验收，根据现场实际情况完善相关措施，确保道路安全放行。

实行“日调度月观摩季总结”制度。在重大项目建设过程中，每日晚间召开调度会，研究制定施工计划，统筹协调管线交叉施工等现场问题。每月选取典型项目召开现场会，组织在建项目各参建单位到优秀项目和管理不力项目现场观摩，吸取反面教训，学习先进典型，营造争优创优良好氛围。每季度定期召开安全大会，对项目的安全、质量管理工作进行总结、评比，通报较好以及较差的参建单位，督促整改，平稳推动项目建设。

实行项目资金专项监控制度。设立项目资金托管专户和农民工工资专户，保证项目资金用于项目建设。同时，推出资金内审会机制，由处室对工程款的拨付进行合理性审查，避免项目负责人随意决策而导致的廉政方面的问题，影响项目的正常推进。

#### 三、三个坚持

善始善终，注重总结，切实做到三个坚持，为项目投入使用保驾护航。

##### （一）坚持“四快”原则

成立工程审计审查组和移交验收组，对已完工项目，严格把关工程审计工作，专项跟踪协调验收移交工作，努力做到快决算、快审计、快验收、快移交，为参建单位减轻经济负担，让项目快速投入使用，实现建设价值并得到专业化管养。

大建设者辛勤付出密不可分。

放眼未来，我们将不忘初心、牢记使命，在探索中完善、在创新中提升，以建设高质量城市道路的实际成效书写无愧于实践、人民、历史的优异答卷，奋力开创“五高地一示范”建设的时代新篇。

#### 参考文献

- [1] 李艳飞, 王亮. 道路桥梁建设工程项目管理的方法和措施研究[J]. 建设科技, 2016, (第21期).
- [2] 王鑫. 道路桥梁施工要点及现场管理方法探析[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2024, (第5期).
- [3] 刘春巧, 姚棒. 市政道路桥梁施工要点及现场管理方法探究[J]. 中州建设, 2024, (第6期).

作者简介：戴中伟(1993-)，男，安徽合肥人，本科，工程师，主要研究方向为市政道桥。