

# 乡村振兴背景下村庄规划编制探索

## ——以蚌埠市淮上区淝北村为例

文 / 马建国 蚌埠市规划设计研究院

**摘要：**随着乡村振兴工作的全面推进，村庄规划编制中的问题也逐步显现。文章以问题为出发点，探讨了乡村振兴背景下村庄规划编制要点，并以淝北村为例，从村庄发展定位、村域国土空间规划、重点区域建设以及实施保障等方面进行分析，将理论与实践相结合，编制实用性村庄规划，以期为其他地区乡村发展提供借鉴。

**关键词：**乡村振兴；村庄规划；蚌埠市

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2025.14.001

### 引言

自党的十九大报告首次提出乡村振兴战略以来，各地开展了以改善乡村人居环境为主要任务的村庄规划，推动美丽乡村建设<sup>[1]</sup>。中共中央、国务院先后制定出台《中华人民共和国乡村振兴促进法》、《乡村振兴责任实施办法》等文件，并于2025年1月印发了《乡村全面振兴规划（2024—2027年）》。由此可见，国家对乡村振兴工作极为重视。而村庄规划作为乡村振兴战略实施的重要抓手，其科学性、合理性与可操作性直接影响着乡村振兴的成效。在乡村振兴的大背景下，如何编制出符合乡村发展实际、满足农民需求、引领乡村可持续发展的村庄规划，成为当前亟待解决的重要课题。因此，本文探索了乡村振兴背景下村庄规划编制重点，以期为其他地区村庄规划和建设提供参考。

### 一、乡村振兴背景下村庄规划存在的问题

#### （一）村庄规划不实用

村庄规划不实用主要体现在三个方面。一是规划与实际需求脱节，在制定村庄规划前，对村民的实际需求、村庄的自然条件和发展现状调研不够深入全面。二是以前的村庄规划侧重于建设，对山水林田要素关注不足，没有实现全域覆盖<sup>[2]</sup>。三是村民参与度低，大多数村民由于文化水平限制，对村庄规划的重要性认识不足，缺乏主动参与的意识，也无法提出有建设性的意见。

#### （二）“千村一面”

在乡村振兴的进程中，诸多地区的村庄规划存在“照镜子”的现象，规划设计较为相似，导致村庄出现高度的同质化，失去了原有的特色和味道，整齐划一的建筑风格让乡村变得“村不像村，城不像城”。

### 二、乡村振兴背景下安徽省村庄规划编制重点

为了更好地适应和满足乡村振兴发展需要，指导和规范“多规合一”实用性村庄规划编制工作，提高规划编制实用性、科学性和可操作性，安徽省自然资源厅于2022年6月印发了《安徽省村庄规划编制指南（2022年版）》（以下称《指南》）。笔者以《指南》为主线，总结出乡村振兴背景下村庄规划编制重点。

#### （一）统一基数

依据《指南》要求，村庄规划期限应与上位国土空间总体规划保持一致；工作底图以第三次全国国土调查数据及其最新年度国土变更调查成果为基础；统一采用

2000国家大地坐标系和1985国家高程基准，将其作为空间定位基准，村域范围宜采用比例尺1:5000-1:2000地形图，规划重点区域宜采用比例尺1:1000-1:500地形图。同时依据《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》要求，将年度国土变更调查用地类型转换成用地用海分类，从而形成统一的底图底数。

#### （二）全域统筹

严格落实上位规划的管控要求，包括永久基本农田、生态红线和城镇开发边界等范围线，合理布局生产、生态以及生活空间。统筹安排村域用地布局，包括明确国土空间用途管制规则，确定土地综合整治的规模和范围，提出生态保护修复的内容和措施，制定产业发展策略，保护历史文化等内容。

#### （三）完善相关设施

落实上位规划相关要求，完善村庄基础设施和公共服务设施。结合设施现状和居民点分类，合理确定各类设施的位置、范围和规模，对闲置的既有建筑进行改造利用。

#### （四）确定重点区域布局

重点区域规划应因地制宜，立足村庄所处自然环境，延续村庄街巷肌理、建筑布局 and 传统空间格局。根据居民点特征，优化布局，明确村庄道路设计标准。宅基地应根据地域特点，尽量集中布局，避免沿公路两侧“骑路”建房以及呆板的“兵营式”布局。加强对闲置和低效用地的利用，盘活现状存量用地，促进土地集约节约利用。

### 三、乡村振兴背景下淝北村村规划实践

#### （一）村庄概况

淝北村位于安徽省蚌埠市淮上区梅桥镇东北部，距离蚌埠站车程仅需30分钟，地理位置优越，交通便利。村庄自然环境优美，生态资源丰富，东侧为三汉河国家湿地公园，南侧为北淝河，如图1所示。现有常住人口约3270人。村内基本上实现了村村通硬化道路，但是村庄内部的道路宽度较窄。在基础设施方面，淝北村电力供应稳定，已实现户户通电。村庄的污水处理设施正处于建设中，现有的排水系统尚不完善。村庄内的公共服务设施类型较少，缺乏文化、体育等公共设施。在产业发展方面，淝北村的产业发展以第一产业为主。在人居环境方面，村庄的整洁性、美观性较差，建筑风貌不够统一。

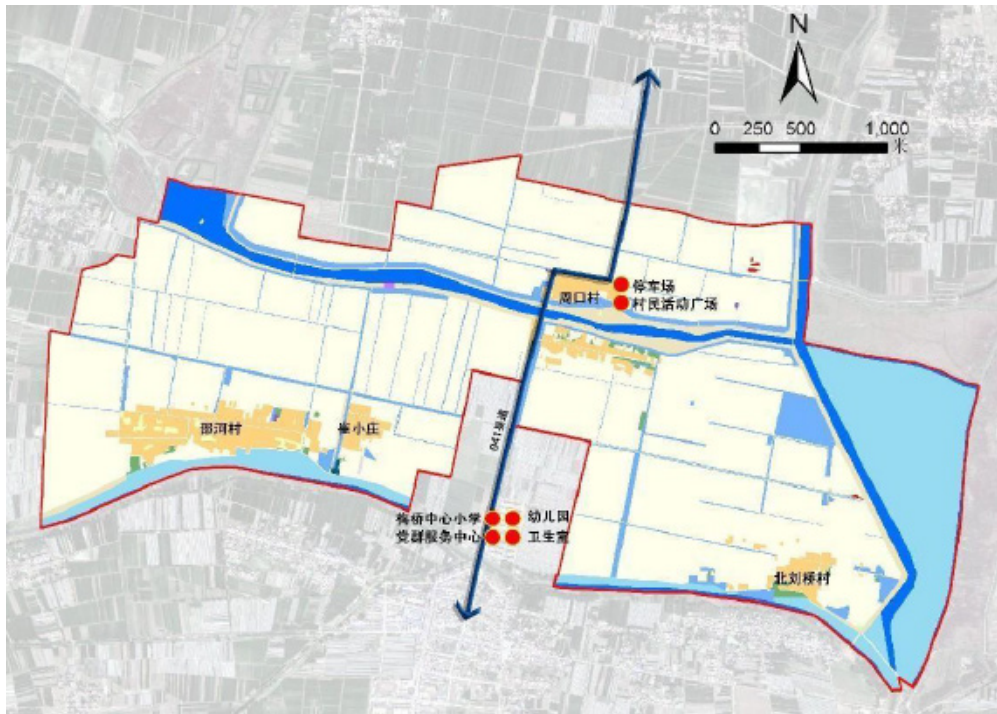


图1 淝北村村域现状图

### （二）村庄的发展定位

基于淝北村的地理区位、自然资源和产业基础，以及区域发展需求与村民诉求，定位“农业生产+生态体验+文化旅游”为村庄发展的主导产业，将淝北村打造为以蔬菜种植为基础、以红色文化与生态旅游为特色的乡村振兴示范村。

### （三）国土空间总体布局与管制

规划明确永久基本农田保护区、村庄建设用地，明确村域空间开发管制范围，通过未来淝北村村域空间发展，结合上位规划划定永久基本农田控制线、村庄建设边界和弹性发展区（留白用地）。

规划期内在国土空间上进行的各类活动确需改变用途的，应按照国家及安徽省相关规定，对规划进行调整或修改。

### （四）土地综合整治与生态保护修复

加大高标准农田建设力度，通过土地平整、灌溉设施完善、田间道路硬化等措施，提高农田的生产能力和抗灾能力，确保粮食安全和农业生产的稳定性。对于废弃、闲置的村庄建设用地，淝北村将进行复垦整治，将其转化为耕地或其他农业用地，提高土地利用效率。在符合土地利用总体规划和村庄规划的前提下，淝北村将合理开发建设用地，用于村庄基础设施建设、公共服务设施建设和产业发展等，满足村庄发展的用地需求<sup>[3]</sup>。

严格按照生态保护红线的要求，对生态敏感区和重要生态功能区进行保护，禁止保护区域内的一切开发建设活动，确保生态环境的完整性和安全性。针对村庄内的河渠沟塘等水体，淝北村将进行生态系统修复工作，包括滩池修复、亲水空间营造等，同时适度开发原生态景观，提升村庄的生态环境质量。

### （五）产业发展规划与产业空间布局

产业兴旺是实现乡村振兴的重要基础和关键所在。

村庄第一产业将依托自身的资源禀赋，发展“基础种植+特色种植”的多元化种植模式，在保障粮食安全的基础上，积极引进和推广特色农作物种植，提高农业的经济效益和生态效益。通过建立生产作坊，对农产品进行初加工，延伸第一产业，促进第二产业发展。第三产业依托三汉河湿地、曹魏文化、红色文化等主题，打造具有地方特色的餐饮、旅游、民宿、电商等品牌，促进产业融合发展，吸引更多的游客和消费者，促进村庄经济发展<sup>[4]</sup>。

结合现状村庄及产业分布形态特征，淝北村形成“一心、一带、四区”的产业空间格局。

### （六）历史文化保护与特色风貌规划

为了更好地保护阻击战旧址，淝北村以这一旧址为核心，建设红色文化纪念馆，弘扬革命精神，推动以红色文化为核心的多元文化旅游发展。在保护红色文化的同时，淝北村还注重挖掘和传承其他历史文化元素，通过融合戏剧、音乐、舞蹈、杂技、武术等传统文化艺术，利用现代媒体技术，生动讲述曹操点将、七十二口井等历史故事，让游客在欣赏美景的同时，也能感受到淝北村深厚的历史文化底蕴。淝北村还计划以古桥遗址为核心成立民俗文化陈列馆，展示古桥建造工艺等传统文化，让更多人了解淝北村的古桥。

在特色风貌规划方面，淝北村将充分结合村庄的自然环境和人文特色，打造具有鲜明地域特色的乡村风貌，通过合理规划村庄布局，保留和传承传统建筑风格和民居特色，同时融入现代设计元素，使村庄既保留古朴韵味又焕发新的生机<sup>[5]</sup>。

### （七）基础设施与公共服务设施规划

综合交通规划中，淝北村的对外道路交通现状条件较好，因此不需要进行大规模变动。为了提升村内交通的便捷性和安全性，需要对村内道路进行规划和完善<sup>[6]</sup>。村级

主干路宽度拓宽至 4 米，次要道路宽度设定为 2.5 米，支路宽度为 2 米，所有巷路均进行硬化处理，提升道路通行能力和村民出行的舒适度。在村口及村庄主干路两侧建设停车场，方便村民停车，减少交通拥堵，在周口村北部新

建一处公交场站，提升公共交通服务水平，方便村民出行。

公共服务设施规划通过结合现状及与周边资源共享，依据《安徽省村庄规划编制标准》、《安徽省村庄规划编制技术指南》(2022 版)进行配置，如表 1 所示：

表 1 公共服务设施配置一览表

序号	要素分项	要素名称	单处一般规模 (m <sup>2</sup> )	备注
1	健康管理	村卫生室	100 ~ 200 (建筑面积)	结合村委会设置
2	为老服务	老年活动室	200 (建筑面积)	结合村委会设置
3		老年人日间照料中心	300 (建筑面积)	结合村委会设置
4		村幼儿园		与镇区共享
5	终生教育	乡村小规模学校		与镇区共享
6	文化活动	文化活动室	200 (建筑面积)	结合村委会设置
7		农家书屋		结合村委会设置
8		红白喜事厅		综合村庄设置
9		特色民俗活动点	600 (建筑面积)	于周口村设置
10		健身广场	400 ~ 1000 (用地面积)	结合村内集体用地设置
11	商业服务	便民农家店	120 ~ 250 (建筑面积)	结合村内集体用地设置
12		金融电信服务点		结合村委会设置
13	行政管理	党群服务中心	≥ 300 (建筑面积)	于周口村新建
14		垃圾收集点		宜独立占地
15	其他	公共厕所		于周口村新建
16	就业引导	小型排污设施		3 处居民点各新建 1 处
17		物流配送点		结合农家店设置
18	日常出行	村级客运站点		于周口村西北部设置
19		公交站点		于周口村西北部设置

公用设施规划包括诸多方面，其中规划给水管沿村庄中部道路及村庄南部环路铺设；规划改造修缮现状雨水沟渠，雨水采用明沟和暗沟相结合的方式排水，排水沟沿村庄道路一侧设置；规划期末采用雨污分流制，在村庄的东南部低洼处设一处小型污水处理设施；规划完善电力和电讯设施建设；规划在村庄内部每隔 50 米设置一处垃圾收集桶，拆除所有破旧的室外旱厕，新建公共厕所。

(八) 重点区域规划与设计

在道路系统方面，中心村道路分为主干路、次干路、巷路三级体系；规划停车位，保留周口村南侧停车位，游园广场处新增集中停车，同时结合房前屋后设置停车位；规划公交站，村庄中西部沿县道设置一处公交站台。在公共服务设施方面，结合党群服务中心新建卫生室、广场。在村东南侧新建一处红色教育基地并建设一处广场。在公用设施方面，规划村庄南部新建 1 处污水处理设施；保留现状排水渠；村内道路每隔 70m 服务半径范围内设置 1 处垃圾桶，约 50 个。

(九) 村庄规划实施的保障性措施

1. 人才保障

为保障村庄规划的专业性和各项工作顺利推进，需要建立完善的人才支撑体系，从外部引进专业人才，选拔和培养优秀的“两委”干部，同时还要引进城市规划、建筑设计等领域的专业人才，形成多元化的人才队伍，为村庄的规划、建设和发展提供人才保障。

2. 组织保障

村委会应定期组织召开村民代表大会，邀请优秀的规划师、建筑师、工程师等专业人才参与乡村建设，同时加大监管力度，定期对建设活动进行评估，发现

和纠正建设过程中的问题后，立即组织人员进行整改和调整。

结语

本文从乡村振兴背景下村庄规划存在的问题出发，以《指南》为主线，总结乡村振兴背景下村庄规划编制重点，并结合蚌埠市淮上区淝北村的实际案例，对村庄规划编制进行探索。研究发现：在乡村振兴背景下对村庄进行规划编制，要坚持规划先行，以实用性为原则，编制出科学、合理、可行的村庄规划，从而促进村庄发展，实现乡村振兴的伟大目标。

参考文献

[1] 程茂吉. 实用性村庄规划的编制方法和技术重点研究 [J]. 城乡规划, 2024, (06): 21-32.  
 [2] 姚通, 栗滢超, 刘彦君, 等. 乡村振兴背景下“多规合一”实用性村庄规划编制探索——以原阳县葛埠口乡娄彩店村为例 [J]. 安徽农业科学, 2022, 50(15): 198-201+208.  
 [3] 黄蓉. 乡村振兴战略与国土空间规划双重背景下村庄规划编制研究 [J]. 智慧农业导刊, 2023, 3(19): 102-105.  
 [4] 何汇域, 宋依芸, 江汶静, 等. 重庆市实用性村庄规划编制技术探索 [J]. 城市建筑, 2023, 20(02): 34-37.  
 [5] 梁丽汶. 乡村振兴战略背景下村庄规划的编制研究——以广东省中山市东凤镇西罡步村为例 [J]. 房地产世界, 2022, (16): 13-15+27.  
 [6] 刘依杭. 乡村振兴背景下村庄规划体系构建与优化探索 [J]. 区域经济评论, 2023, (02): 99-107.  
 作者简介: 马建国 (1993-), 男, 硕士, 工程师, 从事城乡规划工作。