

乡村振兴背景下村镇规划策略研究

文 / 潘代群 安徽省宣城市宣州区洪林镇人民政府

摘要：乡村振兴背景下村镇发展面临着新的机遇，切实做好村镇规划工作极为必要，以便促使村镇形成理想发展态势，避免在发展中出现严重隐患。文章重点围绕着乡村振兴背景下的村镇规划工作，首先明确了村镇规划的基本原则，即因地制宜原则、以人为本原则、可持续发展原则以及多方协同原则等，然后又探讨了主要的村镇规划策略，比如产业发展规划、基础设施规划、生态环境保护、文化传承、空间规划以及社会治理完善等，以供参考。

关键词：乡村振兴；村镇；规划

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2025.15.118

引言

乡村振兴战略实施给村镇发展指明了方向，也对于村镇未来发展提出了更高要求。村镇规划工作应该注重进行适应性调整，以便促使村镇更好契合乡村振兴战略，在多个方面形成理想发展态势。虽然现阶段乡村振兴战略已经深入人心，也在各个乡镇得到落实，但是具体到村镇规划中，依然存在一些不足，并不能较好满足乡村振兴诉求。在乡村振兴背景下进行村镇规划，应该首先明确各项基本原则，确保未来村镇发展不存在任何隐患，由此更好推动乡村振兴，解决原有村镇发展存在的局限。

一、乡村振兴背景下村镇规划原则

（一）因地制宜原则

乡村振兴背景下村镇规划应该注重因地制宜，这也是凸显村镇规划特色，充分发挥村镇规划价值的关键条件。在以往村镇规划发展中，因为过度参考借鉴成功模式，规划方案大多应用“拿来主义”，导致很多村镇规划方案趋于一致，存在着千村一律的问题，影响村镇多元化发展，甚至导致村镇规划方案和自身实际状况不匹配，给未来发展带来较大隐患。基于此，村镇规划应该着重遵循因地制宜的基本原则，充分尊重地域特色，关注不同村镇的差异化发展，在功能定位以及产业布局等各个方面，密切结合自身实际状况，确保村镇规划方案较为合理可行，严禁随意模仿其他村镇发展模式。

（二）以人为本原则

乡村振兴背景下村镇规划还应该遵循以人为本的基本原则，以便促使村镇规划方案充分考虑本地居民需求，尤其是需要践行乡村振兴中的“生活富裕”方针，努力提升当地居民的经济收入，解决原有村镇居民生活和工作中存在的问题。基于此，村镇规划不仅仅需要着眼于土地资源的利用以及其他资源的开发进行分析，还应该充分调查原有问题，充分考虑村镇规划方案对于本地居民的影响，努力发挥村镇规划的积极作用，为解决当地居民交通出行、医疗、教育等方面的问题提供助力，同时还应该通过合理的产业发展规划，为当地居民提供就业机会，增加当地居民收入，最终有效提高当地居民的幸福。

（三）可持续发展原则

乡村振兴背景下村镇规划还应该遵循可持续发展原则，即充分考虑未来较长时间的村镇发展状况，避免仅仅关注当下利益，给未来发展形成限制。具体到村镇规划中，工作人员应该具备前瞻性，尤其是对于各个关键项目的引入和建设，更是需要综合评估分析，确保该项目既能够为村镇发展做贡献，也能够体现长远效益，且能够在未来具备可拓展和持续改进发展的能力。当然，村镇规划的可持续发展原则，还应该着重考虑到后续建设环节，要求确保村镇规划方案具备较强可行性，能够兼顾后续运营以及弹性调整，避免因村镇规划中限定条件过于严格，或者相关项目选用不合理，导致后续运营遇到较大难度。

（四）多方协同原则

乡村振兴背景下村镇规划还应该注重多方协同，确保所有村镇发展相关单位和人员积极参与其中，在贡献自身力量的同时，避免出现相互干扰和矛盾冲突问题。村镇规划中各个政府部门的参与至关重要，既可以从自身角度提出乡村发展意见，也能够后续乡村规划建设方面发挥作用，确保乡村规划方案落地。村镇各个政府部门应该注重相互协调，尤其是对于相互关联的部门，更是需要围绕着村镇规划进行积极协同，避免出现“政出多门”的问题。除了村镇政府部门，社会资本、专家团队以及当地群众同样也是不容忽视的关键力量，应该注重在村镇规划中积极参与和相互协作，体现更强村镇规划价值。

二、乡村振兴背景下村镇规划策略

（一）产业发展规划

乡村振兴背景下村镇规划应该重点考虑村镇产业发展，村镇产业不仅仅关系到当地经济发展水平，同样也关系着当地居民生活富裕，应该积极开展产业融合，培育特色产业，增强村镇产业发展竞争力。在村镇产业发展规划中，应该注重密切结合自身实际状况，综合全面分析自身存在的优势资源，同时兼顾当地气候条件、水文地质条件以及居民状况，促使所选产业既能够创造较高效益，也能够表现出较高可行性，避免出现随意化和

盲目性问题。结合现阶段乡村振兴背景下村镇规划中的产业类型分析,常用的有以下几类:(1)特色农业,村镇农业是主要产业,但是传统农业的经济效益过低,导致大量农民种地积极性降低,在村镇规划中可以引入特色农业,大量栽培符合当地气候和土壤条件的独特农产品,由此提升农业耕作的经济效益,在此基础上,还可以将农产品进行精细加工,形成特色产业链,更好挖掘农业经济效益,推动当地经济快速发展,比如山西潞城开展油菜花特色农业,既可以当作旅游景点,也可以形成经济效益,如下图1所示;(2)电商产业,当前很多村镇积极开发推行电商产业,依托本土特色产品,通过电商渠道进行销售,直接实现产品源头和消费者的连接,对消费者形成较高吸引力,但是需要加大人才培养力度,同时做好电商基础设施建设,构建完善的电商销售以及物流服务体系;(3)休闲旅游产业,结合村镇特色旅游资源以及乡村生态资源,打造独特的休闲旅游项目,依托自然景观以及人文景观,实现对于周围城市居民的吸引,在当地游客增加的背景下,不仅仅可以直接创造旅游经济收入,还能够为其他产业发展提供机会。村镇产业发展规划时,往往可以进行多个产业的融合,比如上述常见的三类产业间就存在密切联系,可以在规划时进行充分协同,达到优势互补和资源共享的效果。这也就需要在村镇产业规划中进行产业融合,积极关注各个产业之间的共通之处,努力实现产业链的延伸,提升村镇经济附加值,将每一个产业的经济利润挖掘到最大。



图1 特色农业

(二) 基础设施规划

乡村振兴背景下村镇规划时,基础设施规划是核心内容,要求确保村镇基础设施条件较为理想,能够有效支持村镇全面发展,同时为村镇居民提供便利生活和工作条件,解决硬件方面的限制因素。在村镇基础设施规划中,交通设施是重中之重,应该作为规划建设的要点,确保未来村镇出行更为便利,且能够解决经济发展的后顾之忧。在村镇交通设施规划中,公路网络的完善是基本条件,应该加大村镇公路建设力度,尤其是对于以往偏远农村公路运输条件不佳的问题,应该注重予以全面

改建和扩建,最终实现村村通、组组通。针对交通设施进行规划时,还应该密切结合产业规划,以便更好为当地产业发展服务,尤其是对于物流运输要求较高的产业,更是需要在交通设施规划中予以积极配合,规避该方面限制因素。水利设施规划同样应该引起重视,不仅仅要从农田水利设施建设需求入手,满足村镇农业生产需求,还应该着重考虑到防洪排涝以及农村饮水等需求,由此促使村镇水利基础设施可以发挥出较强作用,规避原有村镇中存在的危害因素。比如伴随着新型农业的规划发展,农田水利基础设施也应该同步升级,积极推广节水灌溉方式,维护更新灌溉渠道,下图2即为当前越来越普及的喷灌方式。在新型村镇发展中,通信网络同样面临更高要求,加大通信网络基础设施建设至关重要,要求实现移动通信网络的全面覆盖,且不断提升移动通信网络质量,满足村镇电商发展以及当地居民越来越高的通信需求,营造出较为理想的村镇全面协同发展条件。当然,村镇基础设施规划和建设不仅仅难度大,同样也需要较高的资金投入量,应该做好综合规划,从多个渠道获取充足资金。



图2 喷灌

(三) 生态环境保护

乡村振兴背景下村镇规划时,还应该着重做好生态环境保护工作,这不仅仅是保护村镇独有的特色资源,同时也关系到未来村镇长远可持续发展。在村镇规划中落实生态环境保护策略时,首先应该从生态环境污染源头把控,尽可能消除所有可能对于生态环境存在严重危害的因素,将生态环境保护放在重要位置。比如村镇产业规划中,如果过度关注村镇经济发展速度,大量引入重污染工业项目,尤其是接收城市转移的工业项目,必然会影响本地生态环境,应该切实做好综合评估决策,对于严重危害生态环境,导致当地生态系统失衡以及水土污染的项目,应该禁止引入。针对原有村镇农业生产方面存在的生态环境污染源,同样也应该依托培训引导以及加大市场监管等方式予以控制,保障农业生产具备较强生态效益。比如积极推广生态农业,减少化肥、农药的使用量,确保农业生产更为环保清洁。在此基础上,村镇规划还应该重点加大生态景观建设力度,依托原有

生态资源,合理构建独特的生态景观项目,促使其既能够增强村镇的美观性,为休闲旅游业发展做出贡献,同样也可以凸显生态效益,成为维系生态环境可持续发展的有力元素。当然,针对乡村振兴背景下村镇发展中出现的生态环境污染和破坏问题,同样也应该积极采取生态修复以及补偿手段,尽可能促使被污染和破坏区域恢复原状。比如对于村镇发展中出现的严重水土流失问题,就需要通过大面积植树、植草等方式,提升该区域的整体稳定性,避免水土流失问题进一步恶化。

(四) 文化传承

乡村振兴背景下村镇规划时,文化传承同样也是不容忽视的着眼点,要求针对村镇中存在的所有文化遗产进行充分保护,激活村镇内生动力,避免出现较为严重的传统文化遗失问题。针对该村镇内存在的所有传统村落、古建筑、非物质文化遗产进行综合全面调查,明确其中需要保护的关键文化要素,进而采取相匹配的策略予以保护和传承。与此同时,还可以开发这些文化遗产的经济价值,密切结合当地文旅产业发展,构建民俗体验以及非遗工坊等项目,致力于打造文化IP,让文化传承更好作用于村镇发展。为了推动村镇文化传承和发扬,还应该注重提升公共文化服务水平,建设文化广场、农家书屋、村史馆等设施,丰富村民精神生活,由此形成理想文化传承基础条件和基层氛围,鼓励更多的村镇居民参与其中,解决人员方面存在的限制。

(五) 空间规划

乡村振兴背景下村镇规划发展时,空间规划同样也是关键着眼点,要求按照乡村振兴发展要求,针对村镇所处区域进行全面综合规划,确保布局科学合理,避免因空间布局不当,给未来村镇发展带来不利影响。在村镇空间规划布局时,规划人员应该注重全方位分析所处区域的所有村庄,结合其所有信息资料进行分类,进而采取恰当策略进行规划,确保村镇可持续发展的同时,更好满足当地居民的需求。比如当前村镇空间规划中比较常见的有集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类等,由此促使所有村庄建设适宜合理,解决原有村庄存在的发展受限问题。在此基础上,村镇规划发展中的空间布局还应该着重从各个空间需求出发,综合考虑生产、生活以及生态方面的需要,对于现有村镇空间布局中存在的问题全面调整改进,力求达到多方平衡,避免在任何方面出现阻碍问题。比如在乡村振兴背景下,一些村镇可能出现无序扩张问题,过度增加生产空间,对于生活空间以及生态空间形成了挤压,影响村镇可持续发展以及居民生活质量,应该予以严格管控。当然,在村镇空间规划时,还应该着重考虑到多方协调,结合上述生态保护以及文化传承策略,力求做到“千村千面”,最大程度上利用乡土风貌。

(六) 社会治理完善

乡村振兴背景下村镇规划发展中,社会治理同样不容忽视,完善有序的村镇社会治理机制,有助于营造理想的村镇发展氛围,成为村镇快速发展的重要保障条件。在村镇社会治理完善中,法治建设是关键举措,要求进一步加强农村普法力度,积极开展法律法规宣传教育工作,以求全面提升当地居民的法治观念,确保村民可以在日常生活和工作中做到知法、懂法、用法,降低出现违规行为的几率。在此过程中,除了常规法律讲座以及宣传资料发放等方式,还应该充分利用新媒体路径,向村镇居民开展更为便捷灵活的普法宣传。村镇法律服务体系的完善同样极为必要,积极鼓励和引导法律工作者进入村镇开展法律服务,维护村镇居民合法权益,为当地村民越来越普遍的纠纷以及法律问题提供助力。当然,在村镇社会治理中,还应该着重加大违法违规行为的打击力度,力求针对村镇居民以及其他产业工作人员形成威慑。村镇基层组织建设同样也是关键举措,要求进一步完善农村基层民主管理制度,加大农村基层干部培训力度,营造理想村镇发展基层条件。

结语

综上所述,乡村振兴背景下村镇规划面临更高要求,在新的发展机遇下,村镇规划应该着眼于多个方面,努力营造理想的村镇发展格局。当然,在村镇规划发展中,人才是必不可少的关键要素,应该基于各个不同产业发展以及社会治理需求,弥补现有村镇人才缺口。村镇规划发展还应该考虑未来长远发展,规划人员应该具备前瞻性,由此更好在较长时间内推动乡村振兴可持续发展,同时还可以避免资源和经济损失。

参考文献

- [1] 申明锐. 基层城镇化视角下的村镇规划研究[J]. 世界建筑, 2024, (11): 62-63.
- [2] 倪秉强. 探析村镇规划建设管理现状及优化对策[J]. 中国住宅设施, 2023, (11): 25-27.
- [3] 孟祥远, 于一然. 乡村振兴视域下村镇规划建设对策[J]. 经济研究导刊, 2022, (26): 7-9.
- [4] 黄青园. 发挥村镇规划在美丽乡村建设中的先导作用——以浙江省东阳市为例[J]. 建筑设计管理, 2022, 39(02): 64-67.
- [5] 李维娜, 程文亮. 柘城县村镇规划建设发展现状及对策[J]. 中国经贸导刊(中), 2020, (08): 92-93.
- [6] 肖智中. 乡村振兴背景下村镇规划存在的问题及对策[J]. 乡村科技, 2019, (30): 49-50.
- [7] 谭秀霞. 乡村振兴战略背景下村镇规划与建设研究[J]. 住宅与房地产, 2019, (28): 59.