

现状条件下节约用水行为措施

文 / 孙 扬 陕西云水生态环境工程有限公司

胡利珍 陕西万睿规划设计咨询有限公司

摘要：在新时期随着我国经济建设步伐的不断加快，水资源短缺、水生态损害及水环境污染三大用水安全问题逐渐成为当前制约经济发展及生态文明建设的主要问题，而节约用水是保障我国水安全的重要方式之一。基于此，本文对于当前节约用水的必要性及建设中的难点进行分析，并结合现行有效政策及国外先进理念，提出有效的节约用水行为措施，希望能够实现水资源的高效利用及有效保护。

关键词：节约用水；水资源；行为措施

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2025.16.072

引言

水安全已经成为当前社会经济发展的重要制约因素，习近平总书记提出：“要统筹发展和安全两件大事，提高风险防范和应对能力。高度重视水安全风险，大力推动全社会节约用水。”因此，应重视节约用水工作推进，深入分析当前节约用水行为措施中存在的不足之处，吸取和借鉴优秀节水理念及措施，以此实现对水资源的有效保护及高效利用，推动新时代生态文明建设。

一、节约用水的重要性

（一）节约用水是解决水资源短缺的基本措施

我国水资源短缺现象较为严重，水资源分布不平均导致供需矛盾突出。缓解水资源供需矛盾大体上可以分为两种，分别是提高水资源供给量及减少水资源需求。现阶段，提高水资源供给量主要是通过调水、海水淡化及开采地下水资源实现的，但这些措施都存在着一定的弊端，并不利于生态环境实现可持续发展，无法真正地解决水资源供需矛盾。从现阶段的水资源管理现状来看，加强水资源需求管理是环节水资源供需矛盾的有效措施。当前水资源需求管理主要是从优化产业布局结构及秉持“以水而定、量水而行”原则完善空间总体规划等方式实现的，而节约用水是这一环节中效果最显著的节水措施，通过相关节水措施及行为，能够在保障社会正常运转的情况下，降低水资源供给需求，有效化解了水资源供需矛盾^[1]。

（二）节约用水是降低水生态损害的根本措施

目前，我国水生态损害体现在河水流流量减少、湖泊、湿地面积缩小及水土流失严重等方面，造成水生态损害的主要原因是人类盲目发展经济，对自然水资源过度开发。为进一步降低对水生态的损害，恢复自然水生态环境，我国已采取退耕还林、退田还湿及植树造林等多种措施，但这些措施都需要长期落实才能够看到成效，并且这些措施的落实效果依然需要水资源的支持与保障，若是水资源不足这些措施的效果就会大打折扣。因此，节约用水，合理规划水资源，才是避免水生态损害最直接有效的根本措施^[2]。

二、节约用水建设难点

在生态环境建设背景下，保护水资源，节约用水一直是我国经济发展的关键内容，各地区及相关管理部门都根据区域实际情况制定了行之有效的节约用水策略及制度，加大对节约用水的宣传力度，各行各业也在落实节水技术，基本上已建成了节约用水制度体系，实现节约用水发展目标。尤其是近些年，随着节约用水理念的不断推广，我国水资源利用率显著提升，用水需求正在逐步下降，已逐渐建成节水型社会，但我国目前存在着节约用水建设难点^[3]。

（一）节约用水理念先进性不足

首先，缺乏对人与自然生态关系的正确认知。当前还存在着部分企业及个人，没能正确认知人与自然生态环境间的关系，依然没有节制地取用水资源，忽视水污染及水体环境破坏的影响；

其次，对水资源有限性认知不足。在现代社会中，城市供水系统建设相对较为完善，能满足大量的用水需求。在这样的情况下，很多人缺少对于水资源有限的认知，认为水资源是无限的。还有部分人在单位中不需要自己交水费，就不重视节约水资源，如用水完毕后不能及时关闭水龙头等，导致水资源浪费；

最后，节约用水目的不明确。当前，还存在着部分单位及个人对于节水目的不明确的现象，从而导致缺乏节约用水主动性与自觉性，虽然已制定节约用水相关政策，但依然没能将责任落实到个人身上，制度流于形式^[4]。

造成节约用水理念先进性不足的主要原因在于，很多人没有意识到生态环境对水资源的依赖性。生态环境是一个整体系统，水资源是人类及其他动植物生存的必要条件，因此，想要打造良好生态，就需要重视节约用水。与此同时，缺乏对绿色发展及可持续发展理念的认知，仍认为生态环境与经济发展存在冲突，盲目追求经济效益，没能意识到生态环境建设对于高质量经济发展的重要性。除此之外，随着当前人们物质水平不断提升，节约这一传统美德并未得到有效传承，从而导致浪费现象严重^[5]。

（二）对水资源短缺现状认知不清

首先，当前还有一部分人存在着对于水资源可用量盲目乐观的情况。虽然全国水资源总量较多，但实际上人均可用淡水资源较少，很多人没有意识到这个问题，从而导致节约用水理念的推广受到影响；

其次，错误理解水资源的可再生特性。水资源是能够通过蒸发、输送、降水、下渗等方式实现循环再生，但各类水资源的循环周期之间存在着较大差异。通常来说，河流16天就可完成循环，而湖泊最少需要17年，循环时间最久的是深层地下水及极地冰川水等，最久可达上万年。若是在一定时间内对水资源的开发量超过水体自然再生速度，或是脏污水排放量超过水体自净能力范围，就会影响水体的自我调节功能，无法实现洁净水资源的循环再生，影响水资源总量^[6]；

最后，公众对于水资源供需矛盾了解不足。我国人口基数较大，人均可支配水资源较少，并且由于水资源分布不均及生产力规划不合理等问题，导致水资源供需矛盾严重，但公众对于这一信息了解不足，从而导致节约用水理念无法落实到公众生活当中。

造成这一现象的主要原因，一是由于城乡居民用水质量较高，居民能够随时用水，即使出现特殊问题导致供水中断，也会采取紧急措施保证居民用水，这样一来人们很难意识到水资源不足的问题。二是由于水资源属于一种投资环境要素，各地政府为优化投资环境，都不会向公共公布水资源真实情况，并且还会采取降低水价等优惠措施吸引企业投资，因此，公共无法形成对于水资源的情况的正确认知^[7]。

（三）节约用水动力机制不足

目前，节约用水制度建设中还存在着动力机制不足的情况，导致这一问题的主要原因有以下两个方面：第一，水价较低，公众缺少节水动力。一直以来城市建设中供水都是重要的基础公共事业，政府会通过补贴的方式实行低价福利，虽然近些年来水价有所上调，但依然不能完全反映供水成本，无法展现水资源的短缺程度。我国水资源定价较低，水费支出并未对居民生活消费总支出造成较大影响。因此，居民并不认为通过节约用水能够降低生活消费总支出，导致节约用水动力不足。企业也是一样，甚至政府为吸引企业投资还会提供税费优惠等政策；

第二，节约用水奖惩机制不完善。在低水价的环境中，通过节约用水奖惩机制也能够推动节水理念的落实。但节约用水前期需要投入一定的设备成本，若是节水成本无法弥补，就会导致用水企业利益受损，因此，需要落实鼓励政策。比如说部分地区已出台优先支持节水型企业相关政策，但因为缺少专项资金等，制度并未落到实处。并且对于水资源浪费或污染严重的企业，也没能及时进行处罚，奖惩制度失去应有作用。

三、推动节约用水的有效行为和措施

（一）树立科学的节约用水理念

首先，应形成人与自然生态和谐共处理念。水是生态系统运转的基础，同时也是人类生活的基础。因此，应形成人与自然生态和谐共处理念，将节约用水理念融入生态环境保护体系当中，意识到推动节约用水对于建设良好生态环境的重要作用；

其次，应始终坚持政府主导水资源初次分配。自然资源是生态环境中动植物的共享资源，在使用过程中需科学分配。因水资源产权无法确定，所以需要政府作为代表，在水资源初次分配中充分发挥主导作用。政府应根据生态文明建设需求，并保证生态环境水资源需求条件下，合理分配生活生产用水，避免出现水资源过度开发问题；

最后，应加强生活生产用水总量管理。随着人们生活水平的不断提高，人类对水资源的需求也随之增长。若是不重视对生活生产用水总量的管理，任由用水总量不断提高就会导致水资源短缺危机。因此，应设置硬性管理条件，合理限制生活生产用水总量。

（二）积极进行节约用水宣传教育活动

为进一步推广节约用水理念，相关管理部门应积极进行节约用水宣传教育活动。首先，应重视开展水资源危机意识教育。为进一步提高社会整体节约用水的意识，政府可适当公开水资源信息，让人民群众能够了解当前水资源短缺情况，以此提高公众的水危机意识，激发企业及个人的节约用水动力。需要注意的是，在开展水资源危机意识教育的过程中，应合理控制水资源短缺信息公布情况，加强舆论监控，避免出现公众恐慌等问题，影响社会的稳定发展。并且还应及时观察群众对危机意识教育反馈情况，在此基础上合理调整宣传教育内容。除此之外，由于满足居民日常用水是社会稳定发展的必要条件，但在这一环境下，群众无法感知水资源短缺现状，建议各地政府应联合企业、学校及社区等社会组织，模仿火灾逃生演习开展停水演练，通过这样的方式让居民意识到水资源短缺的重要性以及节约用水的必要性；

其次，应通过基础教育及社会公益宣传开展节约用水宣传教育工作。现阶段节约用水已成为每一个公民的基本义务，因此，应将节约用水与基础教育相结合，从小抓起，帮助学生树立正确的节约用水理念及生态保护意识。与此同时，还应在各大高校进行节约用水宣传教育。高校内聚集着较多的科技人才，可充分发挥高校科技优势，开展节水“产学研用”活动。并且还可通过大学生的社会实践活动，进入到社区、企业及机关单位等进行节约用水理念宣传，科普节水新技术。除此之外，还应加强与各大主流媒体合作，通过媒体力量在社会上进行节约用水理念宣传。

最后，还应加强对领导干部的节约用水教育工作，充分发挥领导干部的带头作用。节约用水的落实

需要各级政府的支持，所以应提高各级政府部门领导人，特别是节约用水工作的主要负责人的节约用水意识。可将节约用水理念与党校教育内容相结合，开展节约用水主题培训，帮助各级领导干部树立正确的节约用水理念，以此为各项节约用水政策的落实提供保障。

（三）利用市场配置提高节约用水动力

1. 通过水价改革提高节约用水动力

虽然当前水价改革困难较大，但依然需要推动水价改革，以此提高节约用水驱动力。水价改革必须与当前市场发展规律一致，且充分反映水资源短缺程度。首先，非农产业用水的水价改革。非农产业供水方式与其他产业有较大区别，因此应由政府主导。在制定水价的过程中，既要考虑到水资源短缺程度，又要考虑到非农产业用水的需求及效益损失，以此以合适的用水定价为节约用水提供充足动力；其次，农业用水水价改革。农业作为我国基础产业且农业经济效益较低，因此不可制定过高水价。可通过用水定额及奖励机制相结合的方式来提高农业产业的节水积极性；最后，城镇居民用水水价改革。当前城镇居民普遍为阶梯式水价，大多数居民的用水量都没有超过基础阶梯。由于各地区水资源短缺程度及居民用水需求存在较大差异，在制定水价定额时应根据实际情况合理降低定额。此外，在完成合理用水定额后，可对未超过用水定额的居民给予补贴，通过这样的方式能有效减少水价提高的反对意见，为城镇居民提供节约用水驱动力^[8]。

2. 落实节约用水奖励政策

为进一步提高节约用水建设水平，政府可以制定节水家具的购买补贴政策，通过这样的方式鼓励城镇居民购买节水家具，实现节约用水目的。并且应根据地区实际情况，完善相关企业节水补贴政策，与企业合作打造节水管理试点企业，创新节水收益新模式，通过这样的方式鼓励建设节水型企业。除此之外，应优化节水金融投资政策，以此为节约用水项目提供资金支持。

3. 大力建设节水产业

政府应合理利用绿色发展基金及社会绿色投资资金，通过相关政策引导企业实现绿色转型，建设节水产业结构，与此同时，还应大力支持新型节水设备及技术的研究，生产出更多节水性能优秀，种类丰富的节水产品，从设备及技术方面推动节约用水。与此同时，政府及企业应加强节水设备及技术的宣传，让更多人意识到节水设备能带来的经济效益，扩大节水设备市场。除此之外，政府还应充分发挥节水产品认证及水效标志管理的引领作用，见图1，通过这样的方式推动节水产品市场化发展，打造良好节水市场环境，为节水企业生存提供保障。



图1 厨房水嘴

结语

总而言之，要正确认识节约用水的重要性，并分析当前节约用水行为措施中存在的不足之处，通过树立符合生态文明建设需求的节约用水理念，加强节约用水宣传教育及节水产业建设等多种方式，进一步提高节约用水建设水平，缓解水资源供需矛盾，保护我国水安全，为建设美丽中国做出积极贡献。

参考文献

- [1] 蒋国栋, 马军霞, 左其亭. 中国节约用水行为的减碳效应测度及时空演变分析 [J]. 水利规划与设计, 2024, (12): 157-163.
- [2] 王建婷, 祝许珂, 陆交. 节约用水条例引领下水资源节约集约利用的模式与路径探讨 [A] 2024 中国水资源高效利用与节水技术论坛论文集 [C]. 河海大学、新疆维吾尔自治区水利学会、新疆农业大学、石河子大学, 北京沃特咨询有限公司, 2024: 8.
- [3] 司法部、水利部、住房城乡建设部、国家发展改革委负责人就《节约用水条例》答记者问 [J]. 城乡建设, 2024, (08): 13-15.
- [4] 刘小勇, 李发鹏. 抓好《节约用水条例》贯彻实施推进水资源节约集约利用 [J]. 中国水利, 2024, (07): 9-12.
- [5] 樊霖, 孙琪, 李佼, 李香云. 新时期节水宣传政策的思考——基于社会激励视角 [J]. 水利发展研究, 2023, 23(07): 22-25.
- [6] 钟京琳. 建成环境对农村居民生活节水行为的影响研究 [D]. 成都理工大学, 2023.
- [7] 王延荣, 尼鲁帕·加帕尔, 梁婧茹, 王寒. 信息干预对农户节约集约用水行为的影响——基于黄河流域中下游地区调查数据的分析 [J]. 干旱区资源与环境, 2023, 37(04): 54-62.
- [8] 水利部通报表扬 462 家《公民节约用水行为规范》主题宣传活动优秀组织单位 [J]. 水利科学与寒区工程, 2023, 6(02): 2.