

“三生空间”视角下城乡融合发展格局优化路径研究

文 / 林玥薇 广东省城乡规划设计研究院科技股份有限公司

摘要：在城镇化快速推进与乡村振兴战略实施背景下，城乡发展不平衡、空间利用矛盾突出，“三生空间”协同不足制约城乡融合进程。本文基于“三生空间”理论，深入剖析城乡融合发展格局在产业、生活、生态及空间规划治理方面的现状与问题，针对性提出生产空间协同发展、生活空间品质提升、城乡生态网络一体化建设及空间规划治理优化路径，以期为破解城乡二元结构、实现城乡资源高效配置与可持续发展提供参考。

关键词：三生空间；城乡融合；格局

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2025.18.116

引言

在新型城镇化与乡村振兴战略协同推进的时代背景下，城乡发展不平衡、空间利用不合理等问题日益凸显，成为制约经济社会高质量发展的关键因素。“三生空间”理论聚焦生产、生活、生态空间的协同优化，为破解城乡二元结构、重塑城乡关系提供了新视角与方法论。当前，城乡融合发展已成为实现共同富裕、推动可持续发展的重要路径，但在产业协同、公共服务均衡、生态保护等方面仍存在诸多堵点。深入探究“三生空间”视角下城乡融合发展格局的优化路径，不仅有助于推动城乡资源高效配置与空间功能协调，更是落实生态文明理念、

构建新型城乡关系的必然要求。

一、“三生空间”理论基础与城乡融合发展内涵

(一) “三生空间”理论概述

“三生空间”理论中的生产空间是人类从事物质生产活动的地域空间，具有经济性、集聚性特征，是推动城乡经济增长的核心载体。生活空间是满足人类居住、休闲等生活需求的空间，具备舒适性、便利性特点，为城乡居民提供生活保障。生态空间则是维持自然生态平衡、保障生态系统服务功能的空间，拥有自然性、系统性的属性，是城乡可持续发展的基础，这三种空间之间的关系如图1所示^[1-2]。

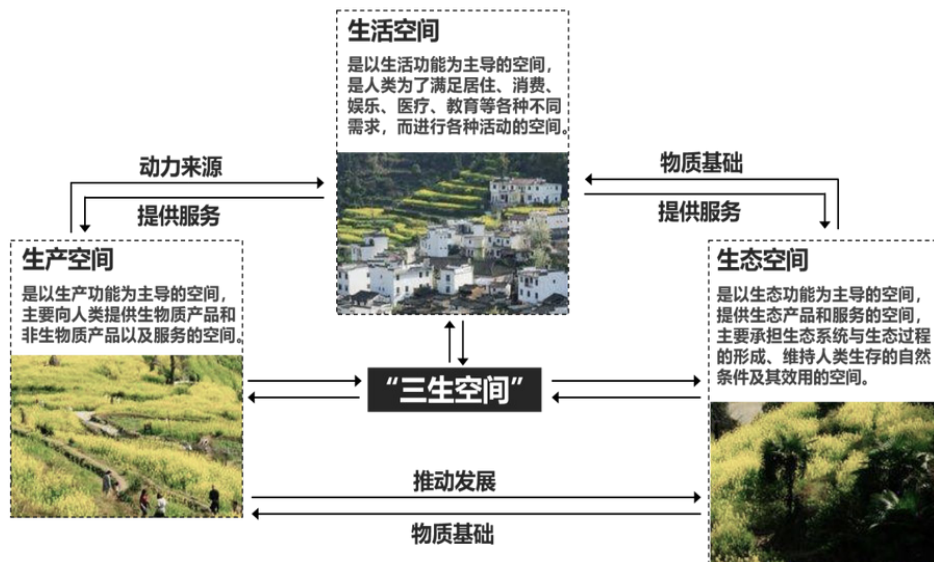


图1 “三生空间”相互制约、相互影响与相互渗透的关系图

(二) 城乡融合发展内涵解析

城乡融合发展是指打破城乡二元结构，实现城乡之间要素自由流动、资源高效配置、产业协同发展、公共服务均衡供给、生态环境共建共享的一种发展模式。在经济维度，城乡融合发展意味着农村产业与城市产业相互渗透、相互促进，形成完整产业链，提升整体经济效率；社会维度上，表现为城乡居民在教育、医疗、文化等公共服务享受上差距缩小，社会福利趋于均等，促进社会公平；空间维度中，强调优化城乡空间布局，实现基础设施互联互通，构建一体化的城乡空间格局^[3]。

(三) “三生空间”与城乡发展的关联性

“三生空间”的优化通过产业协同、设施共享、生态共保等方面促进城乡融合发展。在产业协同上，生产空间优化推动农村产业升级并与城市产业互补，形成更具竞争力的产业体系。设施共享方面，生活空间的优化使城乡居民能共同享用教育、医疗等公共服务设施，提升生活品质。生态共保中，生态空间的合理规划与保护，让城乡共享良好生态环境，保障可持续发展，而城乡融合发展又有利于“三生空间”的合理布局与功能提升，通过要素流动和资源整合，让生产空间布局更科学、生

活空间更宜居、生态空间更稳定，实现“三生空间”的协调共生与功能最大化^[4-5]。

二、城乡融合发展格局现状与问题诊断

（一）产业融合层面

在城乡融合发展进程中，城乡产业发展存在显著差距，其中农村产业结构较为单一，长期过度依赖传统农业种植养殖，新兴产业如农产品电商、农产品深加工、乡村旅游等发展滞后，农村产业附加值较低，农产品加工多停留在初级阶段，加工深度不足，且缺乏品牌塑造意识，难以获得品牌溢价，导致农产品在市场上竞争力较弱。与之形成鲜明对比的是，城市产业呈现多元化发展态势，涵盖高新技术产业、金融服务业等多个领域，产品和服务附加值高，在经济效能上远超农村产业。

（二）生活空间层面

城乡居民生活质量存在明显差异，在收入方面，农村居民收入增长缓慢，主要因为农村就业机会有限，多集中于传统农业，且农业经营受自然和市场双重风险影响，效益不高。居住环境上，城市住房配套设施完善，而农村住房在基础设施、居住安全性等方面存在不足。城乡公共服务设施配置不均，城市学校布局密集、资源相对较充足，部分农村地区学校布局分散，规模效应不足，教育资源配置存在不均衡现象，部分小规模学校面临资源整合与优化需求；城市医疗设施与服务能力相对较强，农村基层医疗机构在设备配置、专业人才储备等方面仍有提升空间。

（三）生态空间层面

当前城乡生态环境状况存在明显差异，城市中，工业废气与汽车尾气排放致使空气污染严重，生活和工业废水排放量大，如果没有进行有效处理，就可能引发水污染问题，城市垃圾处理体系有待完善，部分处理环节的精细化水平不足，对土地资源形成一定压力且需持续提升污染治理效能。农村地区农业生产中农药化肥使用强度较高，畜禽养殖废弃物资源化利用水平有待提升，局部区域存在森林植被保护与生态修复需求。

（四）空间规划与治理层面

城乡空间规划与治理存在诸多问题，在空间规划方面，城乡规划标准存在差异，土地利用和基础设施建设规划差异大，城乡衔接困难，且规划内容侧重不同，未充分考虑城乡融合发展。功能分区也不合理，城乡产业功能区划分不科学，布局分散，难以协同发展，生活、生产、生态功能区相互干扰，影响居民生活与生态环境。在治理体制机制上，管理权限存在问题，城市和农村管理部门职责不清，存在多头管理和空白，农村基层管理机构权力有限，资源调配和项目审批自主权不足。

三、“三生空间”视角下城乡融合发展格局优化路径

（一）生产空间优化路径

1. 推动城乡产业协同发展

推动城乡产业协同发展可通过构建城乡产业协同创

新体系来实现，由政府、企业和科研机构共同出资出力共建产业研发平台，整合各方优势资源，针对城乡产业发展的关键技术难题展开联合攻关，促进科技成果在城乡产业间的转化应用。优化城乡产业布局，依据各地资源禀赋和产业基础引导产业合理集聚与扩散，城市重点发展高端制造业、现代服务业，农村围绕特色农业形成产业集聚，并承接城市产业的梯度转移。

2. 促进生产要素合理流动

促进生产要素合理流动需多管齐下，改革户籍制度，消除附着在户籍上的福利差异，建立统一的居住证制度，使城乡居民在就业、教育、医疗等方面享受同等权益，为劳动力自由流动创造条件。完善土地流转制度，明确土地产权，规范流转程序，建立健全土地流转市场平台，提高土地流转效率，促进土地资源优化配置。优化农村金融服务体系，金融机构应创新金融产品和服务，加大对农村特色产业、新型农业经营主体的信贷支持，拓宽农村融资渠道。加强城乡人才交流与合作，通过提供创业扶持政策、改善农村工作生活环境等方式，吸引城市人才下乡创业，带动农村产业发展与技术进步。

（二）生活空间优化路径

1. 提升农村公共服务水平

提升农村公共服务水平要从多方面着手，加大农村公共服务设施建设投入，政府应增加财政拨款，用于建设农村学校标准化教学楼、实验室等教育设施，改善教学条件；同时建设现代化的农村医疗卫生设施，如更新医疗设备、扩建卫生所，提高农村医疗服务硬件水平。促进城乡公共服务均等化，制定统一的教育、医疗、文化等服务标准，避免城乡差异。推动城乡资源共享，城市优质教育、医疗资源可通过远程教学、专家坐诊等方式向农村延伸。

2. 改善城乡人居环境

改善城乡人居环境需从城镇和乡村两方面发力，城镇方面，依据人口和产业需求科学规划功能区，合理划定商业区边界，推动工业入园，加强功能区间联系与设施共享；加大道路、水电、通信等基础设施建设投入，提升品质；增加绿地、治理水体、推广绿色建筑，加强生态环境建设；普查保护历史建筑，挖掘文化内涵融入城镇建设，鼓励文创产业发展。乡村方面，加大道路、水电、通信设施建设力度，实现城乡交通一体化和缩小数字鸿沟。

（三）城乡生态网络一体化建设路径

1. 构建城乡生态保护协同机制

构建城乡生态保护协同机制，要在统一生态规划编制上着力，改变城乡规划独立编制的状况，整合人力、物力、财力等资源，编制统一的生态保护规划。在规划中清晰界定城乡生态功能分区，划分出生态保育区以保护生态本底、生态修复区用于修复受损生态系统等，并

明确城乡生态协同发展目标。同时强化联合执法监管，组建由城乡相关执法人员构成的联合执法队伍，搭建城乡生态信息共享平台，实现生态监测数据、执法信息等实时传递，为城乡生态统筹管理与科学决策提供有力支撑。

2. 推进城乡生态修复一体化

推进城乡生态修复一体化，要以生态系统整体性为原则全面开展工作，要以生态系统整体性为原则统筹实施，针对城乡不同生态要素的关联性和系统性，在山区与水域等生态空间构建功能衔接的修复网络。通过跨区域协调规划，将山区植被恢复与水源涵养工程同水域生态治理、河道生态修复工程有机结合，使森林植被保护与水土保持措施在流域尺度上形成协同效应，增强城乡生态系统的整体稳定性和连通性，避免碎片化修复，实现生态功能在城乡空间的系统性提升。同时依托自然水系、道路等构建生态廊道，在水系周边种植适宜的水生和陆生植物，在道路两旁打造绿色景观带，以此连接城乡破碎的生态空间，促进物种自然迁徙与交流，增强生态循环能力。为了推进城乡生态修复一体化，要以生态系统整体性为原则统筹实施，针对城乡不同生态要素的关联性和系统性，在山区与水域等生态空间构建功能衔接的修复网络。通过跨区域协调规划，将山区植被恢复与水源涵养工程同水域生态治理、河道生态修复工程有机结合，使森林植被保护与水土保持措施在流域尺度上形成协同效应，增强城乡生态系统的整体稳定性和连通性，避免碎片化修复，实现城乡生态环境的整体改善和协调发展。

3. 发展城乡生态友好型产业体系

发展城乡生态友好型产业体系可从多方面落实，农村地区积极发展绿色种植、养殖，严格控制农药、化肥使用量，推广生态循环农业模式，实现资源循环利用，降低面源污染。城镇引导工业企业采用清洁生产技术，从生产源头减少污染物产生，提高资源利用效率，推动企业发展环保产业，实现工业绿色转型。整合城乡生态与文化资源，开发乡村生态游、城市休闲游等产品，完善住宿、餐饮、交通等配套设施，促进生态产业与文化、旅游产业融合，形成相互促进、协同发展的生态友好型产业格局，推动城乡生态与经济协调发展。

4. 完善城乡生态监测与评估体系

完善城乡生态监测与评估体系需多举措并行，在城乡不同生态功能区，如森林、农田、河流、城镇等区域合理布局监测站点，利用先进监测设备对大气成分、水质状况、土壤质量等环境要素进行实时监测，确保数据能覆盖城乡各个生态角落，全面掌握生态环境动态变化。构建科学评估指标体系，充分考虑城乡生态系统的结构差异、功能特点以及生态服务价值，从生物多样性、生态系统稳定性、资源承载能力等多维度制定评估指标，定期对城乡生态状况进行动态评估。依据评估结果，及

时发现生态问题，针对性调整生态保护、修复计划，优化生态友好型产业发展策略。

(四) 空间规划与治理优化路径

1. 统筹城乡空间规划

统筹城乡空间规划要遵循生态优先、以人为本原则编制统一规划。生态优先要求在规划中充分考虑自然生态系统的完整性和稳定性，预留充足的生态空间，保护生态廊道和关键生态节点。以人为本则需满足城乡居民的生活、工作、休闲等需求，合理布局公共服务设施。优化城乡功能分区，通过科学调研与分析明确生产、生活、生态空间边界，避免功能区相互干扰。工业生产集中布局在特定区域，减少对居住环境的污染；生活空间注重配套设施完善，提升居民生活品质；生态空间严格保护，发挥生态调节功能。

2. 完善城乡治理体制机制

完善城乡治理体制机制，推进城乡治理一体化需整合管理机构，将涉及城乡管理的分散部门进行有机整合，减少职能交叉，提高管理效率。统一管理标准，在基础设施建设、公共服务供给、环境监管等方面制定一致的规范，确保城乡管理的公平性和一致性。建立城乡融合发展协调机制，成立由城乡相关部门人员组成的协调领导小组，负责统筹协调城乡发展中的重大问题，加强城乡之间的沟通与协作。

结语

综上所述，通过“三生空间”视角出发，系统剖析城乡融合发展格局现状，发现产业、生活、生态、空间规划治理等方面存在诸多问题，据此提出优化路径，通过推动产业协同、提升公共服务、建设生态网络、完善规划治理，促进城乡要素流动与空间功能协调。未来需持续深化“三生空间”理论实践应用，紧跟新型城镇化与乡村振兴战略需求，加强政策创新与跨区域协作，动态调整优化路径，进一步缩小城乡差距，推动城乡融合向更高质量、更可持续方向发展。

参考文献

- [1] 罗艺晴. 城乡融合引领下近郊型乡村“三生”空间优化重构研究[J]. 农村经济与科技, 2023, 34(16): 44-48.
- [2] 兰月. 城乡规划中的“三生”空间布局思考[J]. 中国农业资源与区划, 2022, 43(06): 71+80.
- [3] 周玉婷. “三生空间”视角下东北地区城乡协调发展水平评价及优化策略研究[D]. 辽宁大学, 2022.
- [4] 范祥晔, 杨定海. 城乡一体化进程中“三生”空间协调视角下乡村空间优化——以海南省万宁市和乐镇为例[J]. 现代园艺, 2022, 45(07): 145-148+151.
- [5] 冯晓菁, 罗志军, 许中, 等. 基于“三生”空间的城乡建设用地开发适宜性及空间格局匹配评价——以江西省乐平市为例[J]. 西南农业学报, 2021, 34(09): 2014-2024.

作者简介：林玥薇（1995.11-），女，汉族，广东省广州市，本科，助理工程师，研究方向：城乡规划。