

生态文明视角下的国土空间规划研究

文 / 董 嵩 青岛军民融合发展集团有限公司

于 波 青岛军民融合发展集团有限公司

摘要：随着社会的快速发展和城市化进程的不断推进，国土空间规划日益成为国家发展的重要手段。本文从生态文明的视角出发，探讨了国土空间规划的内涵、重要性以及当前规划体系中存在的问题，并提出了相应的优化建议。文章首先概述了生态文明理念和国土空间规划的基本概念，进而分析了在环境承载能力范围内开展国土空间规划的积极意义，接着指出了当前规划体系中的主要问题，最后在此基础上提出了一系列具体的优化策略。

关键词：生态文明视角；国土空间规划；措施

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2025.18.046

引言

在当今世界，随着工业化和城市化的快速发展，人类对自然资源的开发和利用达到了前所未有的程度。然而，这种无节制的开发也带来了严重的环境问题，如气候变化、生物多样性丧失等。因此，如何在保障人类发展的同时，保护生态环境，实现人与自然的和谐共生，已成为全球关注的焦点。国土空间规划作为连接经济发展与环境保护的重要桥梁，其重要性不言而喻。

一、生态文明理念和国土空间规划概述

（一）生态文明理念

生态文明理念是当前社会发展的重要指导思想，其

核心在于追求人与自然的和谐共生。这一理念强调在经济发展过程中，必须尊重和保护自然环境，避免过度开发和破坏。生态文明理念要求在追求经济增长的同时，也要关注生态环境的保护，实现可持续发展。这种理念不仅是一种对传统发展模式的反思，更是对未来发展方向的高度预测。生态文明理念强调的是人与自然的和谐共生，追求的是一种可持续发展的生活方式和价值观念。这一理念主张在发展经济的同时，必须尊重自然、保护自然，确保人类活动与自然环境的协调一致。生态文明理念不仅是对传统发展模式的深刻反思，更是对未来发展方向的高度。

尺度	典型研究区类型	空间范围	研究的主要内容
宏观	城市群、都市圈	林地、草地、湿地等二维生态空间	城市生态空间的评价、时空演变及驱动机制、宏观管控策略等
中观	单一城市或特定城市区域（如高密度城区、城市边缘区等）	林地、草地、湿地等二维生态空间	城市生态空间的评价、功能分区与布局优化等
微观	街区、地块	包含立体绿化等在内的三维生态空间	城市生态空间的识别、规划与实践策略研究等

表1 不同空间尺度下城市生态空间研究的差异

（二）国土空间规划

国土空间规划是为了确保特定区域内经济、社会、环境和资源的综合协调发展而制定的一系列空间布局与管理政策。当前我国面临着资源环境承载压力增大的挑战，因此，科学合理的国土空间规划显得尤为重要。通过对国土资源的合理利用，以及对生态环境的有效保护，实现可持续发展。同时，结合对未来发展的科学预测与规划，为国家和社会的长期繁荣稳定奠定坚实基础。这一规划不仅涉及城市与乡村的空间布局，还涉及生态保护红线、永久基本农田及城镇开发边界等重要内容的划定。其目的是促进人与自然和谐共生，实现中华民族的永续发展。

（三）生态文明与国土空间规划的关系

生态文明理念与国土空间规划紧密相连，相互依存。首先，国土空间规划是实现生态文明建设的关键途径之

一。科学合理的规划能够高效保护并合理利用自然资源，减少人类活动对生态环境的负面影响，进而推动经济社会的可持续发展。在规划过程中，必须充分考虑自然资源的承载能力和生态环境的脆弱性，确保规划的科学性和可持续性。其次，生态文明理念为国土空间规划提供了重要的指导思想和价值取向。规划者需以生态文明理念为指导，注重人与自然的和谐共生，实现经济发展与生态环境保护的双重目标。因此，在国土空间规划中融入生态文明理念，对于促进可持续发展、构建美丽中国具有重要意义。

二、环境承载能力范围内开展国土空间规划的积极意义

（一）树立生态价值，建设生态文明体系

在环境承载能力范围内开展国土空间规划，有助于

树立生态价值理念，推动生态文明体系建设。通过规划，可以更加清晰地认识到自然资源的宝贵价值和生态系统的脆弱性，从而增强保护意识，形成节约资源和保护环境的良好氛围。同时，规划还可以促进生态文明理念的传播和实践，推动全社会形成绿色低碳循环发展的生产生活方式。

（二）开展生态评估，完善国土空间规划体系

在环境承载力范围内开展国土空间规划，需要对区域内的生态环境进行全面的生态评估。这包括对生态系统的健康状况、生物多样性、水资源、土地资源等方面的评估。通过生态评估，可以了解区域的生态承载力，为制定科学合理的国土空间规划提供依据。同时，评估结果还可以用于指导规划的实施和调整，确保规划与实际情况相适应，提高规划的针对性和有效性。

（三）建设宜居环境，实现国土空间规划社会价值

在环境承载力范围内开展国土空间规划，有助于建设宜居环境，实现国土空间规划的社会价值。通过科学合理的空间布局和资源配臵，可以提供良好的居住和工作环境，满足人民群众对美好生活的向往。同时，规划还可以促进城乡区域协调发展，缩小城乡差距，实现共同富裕。此外，规划还可以保护和传承历史文化资源，丰富人们的精神文化生活，提升国家的文化软实力。

三、国土空间规划体系构建工作中的问题

（一）忽视生态环境

在国土空间规划中，必须警惕对生态环境保护的忽视。过分聚焦于经济利益和短期发展目标往往会导致对生态环境问题的轻视，如资源枯竭和生态破坏等。这不仅损害了赖以生存的自然环境，也对社会的长期繁荣稳定构成威胁。为了实现可持续发展，规划者需要将生态环境因素纳入决策过程，确保经济发展与环境保护之间的平衡。这要求采用更加全面和长远的视角，考虑如何在保护环境的同时促进经济增长，并推动形成人与自然和谐共生的美好未来。只有这样，才能确保国家的长治久安和人民的福祉。

（二）浪费生态资源

在国土空间规划过程中，必须警惕生态资源的浪费现象。这包括不当地占有耕地、林地等重要自然资源，或是无节制地开发水资源。这些行为严重破坏了生态环境，也威胁到经济社会的长期繁荣与稳定。为了应对这一挑战，必须从战略高度审视资源配臵，通过技术创新和管理优化，提升资源利用效率。只有这样，才能确保资源的持续供应和生态系统的健康稳定，为子孙后代留下一个绿色、可持续发展的美好家园。

（三）在认识上对规划不重视

在国土空间规划领域，确实存在一些部门和单位对其重要性认识不足的问题，表现为缺乏科学规划的理念和方法。这种认识的缺失使得规划内容有时不够科学合理，难以有效应对经济社会发展的多样化需求。为了解决这一问题，需要从多个方面入手，加强宣传教育，提

升全社会的规划意识。通过广泛的宣传和教育活动，让更多的人认识到国土空间规划的重要性和紧迫性，从而形成全社会共同参与规划的良好氛围。只有当规划意识深入人心，才能确保规划的科学性和有效性，为未来的发展奠定坚实的基础。

四、生态文明背景下国土空间规划的优化建议

（一）确立国土空间规划总框架

首先，在总框架中，坚持生态优先原则至关重要。确保生态环境的保护和修复是国土空间规划的核心任务之一，需要在规划过程中充分考虑生态环境的承载能力和敏感性，避免过度开发和破坏。其次，优化土地利用结构也是总框架中的重要内容。提高土地资源的集约利用水平，实现土地利用的可持续性是国土空间规划的重要目标。这需要通过科学的方法和手段，合理规划土地利用，确保土地资源的最大化利用。最后，加强生态保护和修复以及推动绿色发展也是总框架不可或缺的部分。维护生态系统的完整性和稳定性，实现经济社会和生态环境的改善是国土空间规划的最终目标。

（二）基于生态文明的视角分析国土空间规划

首先，合理确定保护红线和永久基本农田保护线是至关重要的。这不仅是对生态环境的尊重和保护，更是对未来发展的一种规划和预见。只有确保这些保护线的安全和稳定，才能为未来的可持续发展打下坚实的基础。其次，推动绿色产业的发展和经济转型也是国土空间规划的重要任务。在生态文明建设的背景下，传统的经济发展模式已经难以满足可持续发展的要求。因此，需要通过推动绿色产业的发展和经济转型，促进经济社会发展与生态环境保护的协调统一。这不仅是国土空间规划的责任，也是实现可持续发展的必然要求。总之，基于生态文明的视角分析国土空间规划，需要注重生态保护和绿色发展，确保生态环境的安全和稳定，推动绿色产业的发展和经济转型，实现经济社会的可持续发展。

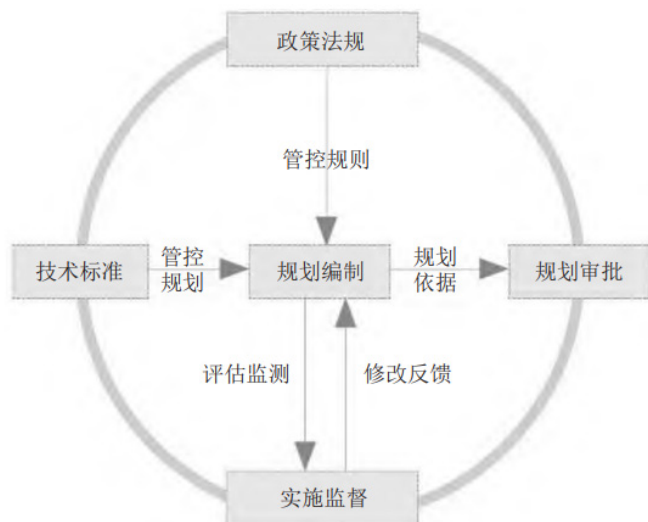


图 1 国土空间规划各流程关系

（三）转变国土空间规划理念

首先，要深刻认识到生态环境的重要性，将生态优先原则贯穿于国土空间规划的全过程。规划时要充分考虑自然环境的承载能力和生态系统的完整性，避免过度开发和破坏生态环境。其次，要树立整体观念和系统思维。国土空间规划是一个复杂的系统工程，需要综合考虑区域内经济、社会、环境等多个方面的因素。在制定规划方案时，要运用系统思维，统筹兼顾，确保规划的科学性和可持续性。最后，还要注重创新和实践。在转变国土空间规划理念的过程中，要不断探索新的思路和方法，将先进的理念转化为具体的实践行动。

（四）改变国土空间规划传统思维和方法

首先，要引入新的规划理念和方法，如生态经济学、地理信息系统（GIS）等现代化技术工具，这些新方法能够更好地综合考虑各种因素，提高规划的针对性和有效性。生态经济学的引入可以帮助在规划过程中更好地平衡经济发展和生态环境保护的关系，而GIS技术的应用则可以提高数据处理的效率和精度，为科学决策提供支持。同时，在改变传统思维和方法的过程中，还要注重数据的收集和分析。只有掌握全面、准确的数据，才能制定出科学合理的规划方案。因此，需要加强数据的采集、整理和分析工作，运用科学的方法进行决策支持，确保国土空间规划的科学性和可持续性。总之，改变国土空间规划传统思维和方法是推进生态文明建设的重要举措，需要引入新的规划理念和方法，注重数据的收集和分析，为科学决策提供支持。

（五）明确社会经济发展对规划的要求

在国土空间规划的编制与实施过程中，除了生态环境的保护和可持续发展，社会经济发展的需求也是不可忽视的重要因素。明确社会经济发展对规划的要求，意味着要充分认识到经济社会发展与生态环境保护之间的紧密联系和相互影响。在城市空间布局规划中，需要合理配置公共服务设施、交通基础设施等，这不仅关乎城市的运行效率，更是提高城市综合承载能力和服务水平的关键。同时，还要关注产业发展、就业创业、居民收入等与群众生活息息相关的议题，确保规划能够更好地服务人民群众，提升人民的生活品质和幸福感。此外，社会公平和区域协调发展也是规划中的重要考量因素。在规划过程中，要关注不同区域的发展差异，采取措施促进区域协调发展，确保规划能够惠及广大人民群众，实现共同富裕和社会和谐。

（六）优化国土空间规划的配置方式

通过科学合理的规划布局和资源配臵，可以更好地实现资源的高效利用和环境的有效保护。在实际操作中，可以采取多种方式来优化国土空间规划的配置。在土地使用方面，可以推行土地租赁、土地股份合作等方式，这不仅可以使土地资源得到更加合理的利用，还可以激发市场活力，促进经济的发展。同时，在水资源管理方面，可以实施流域统一规划和水量分配制度，通过统

一管理和科学调配，促进水资源的节约集约利用，保障生态安全。此外，还可以通过优化产业结构、加强生态环境保护与修复、推动城乡统筹发展等方式来进一步完善国土空间规划的配置方式。只有不断优化国土空间规划的配置方式，才能更好地适应新时代的发展要求，实现经济、社会和环境的协调发展。

（七）完善国土规划相关政策和制度

首先要建立健全的法律法规体系，将国土空间规划纳入法制化轨道，确保规划的法律效力和权威性。其次，要完善政策保障机制，制定相关优惠政策、奖励措施等，激发各方参与规划实施的积极性。同时，还要加强监管评估机制的建设，对规划实施过程进行全程监督和管理，确保规划的有效执行和落实。除此之外，还要注重加强规划实施中的信息公开和公众参与，建立公众意见反馈机制，吸纳社会各界的建议和意见，增强规划的科学性和民主性。因此，完善国土空间规划相关政策和制度是一项长期而重要的任务，需要各方共同努力，确保国土空间规划事业持续健康发展。

结语

总之，随着生态文明建设的深入推进和经济社会的持续发展，国土空间规划将面临更多的挑战和机遇。需要不断创新规划理念和方法，加强生态环境保护和可持续发展目标的实现，推动国土空间规划的科学化、规范化和法制化进程。同时，还需要加强国际合作与交流，借鉴国际先进经验和技术手段，提高我国国土空间规划的水平。

参考文献

- [1] 周海波，郭行方. 国土空间规划体系下的绿地系统规划创新趋势[J]. 中国园林，2020，36（2）：17-22.
- [2] 雷会霞，王建成. 自然保护地体系下的城市绿色空间系统构建路径[J]. 规划师，2020，36（15）：13-18.
- [3] 李鑫. 国土空间规划体系完善策略[J]. 城市住宅，2020，27（6）：143-144.
- [4] 汤大为，韩若楠，张云路. 面向国土空间规划的城市绿地系统规划评价优化研究[J]. 城市发展研究，2020，27（7）：55-60.
- [5] 杨保军，陈鹏，董珂，等. 生态文明背景下的国土空间规划体系构建[J]. 城市规划学刊，2019，32（56）：128-129.
- [6] 段进，赵民，赵燕菁，等. “国土空间规划体系战略引领与刚性管控的关系”学术笔谈[J]. 城市规划学刊，2021（2）：9-14.
- [7] 冯广京，王睿，谢莹. 国家治理视域下国土空间概念内涵[J]. 中国土地科学，2021（5）：8-16.
- [8] 张京祥，夏天慈. 治理现代化目标下国家空间规划体系的变迁与重构[J]. 自然资源学报，2019（10）：2040-2050.