

基于乡村振兴战略背景的村庄规划建设探析

文 / 胡嘉祎梅 拉萨市达孜区自然资源和林业草原局

摘要：乡村振兴战略全面推进，对村庄规划建设提出了更高要求。本文深入梳理当前规划呈现的前瞻性、实用性与科学性等特点，分析其在统筹分散聚落发展、缓解城乡空间不均、改善基础设施条件等方面的重要意义。同时，围绕规划建设中的实际需求，提出聚焦零散村落特征、立足多民族治理需求、回应偏远区域服务短板及突出多元文化共融特色等策略，旨在为完善村庄规划体系、提升治理效能提供理论支撑，助力实现乡村振兴目标。

关键词：乡村振兴；村庄规划；乡村建设

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2025.19.045

引言

乡村振兴战略的深入推进在不断推动村庄规划建设逐步走向系统化、科学化与前瞻性发展。村庄不只是乡村社会结构与文化传承的重要载体，更是区域空间格局以及城乡统筹发展的基础单元。科学规划村庄空间、合理配置资源，是实现乡村经济振兴的重要路径。同时，西部地区村庄分散化与多民族聚居并存的特点，也要求规划建设统筹多元文化、生态保护与产业发展等因素，构建符合地域实际的规划体系，提升村庄治理能力，夯实乡村振兴的基础支撑。

一、当前乡村振兴村庄规划特点

（一）前瞻性

在乡村振兴战略持续推进背景下，村庄规划逐渐呈现出强烈的前瞻性特征。这种前瞻性体现在准确把握未来发展趋势，更强调在规划过程中引导村庄走向可持续发展之路^[1]。特别在西部地区，面对村庄分布零散、民族构成多元的现状，前瞻性规划需要兼顾区域生态承载力、基础设施可及性及多民族文化融合发展需求，科学研判人口流动趋势、产业转型方向与生态保护边界，构建具备适应性的空间布局体系，使规划具备引领性，能够为不同地理环境下的村庄提供差异化长远发展路径。

（二）实用性

村庄规划在乡村振兴战略引导下，更加注重实用性导向，突出服务于村民生产生活实际需求。受限于地域分散、交通不便等西部地区现实条件，当前村庄规划设计需围绕完善基础设施、均衡公共服务等方面，细化具体举措，增强落地性^[2]。针对不同民族聚居特点，相关人员还要结合民俗文化与生活习惯，因地制宜配置水、电、路等基础设施，推动教育、医疗等公共资源合理布局，满足村民切实所需。规划内容不只是追求形态美观，更注重功能实效，力求科学合理布局，提升村庄整体承载能力，助力乡村宜居宜业目标落地见效。

（三）科学性

乡村振兴背景下的村庄规划高度重视科学性，力求以数据支撑与系统思维为基础，提升规划的合理性。面对村庄分布零散、民族差异显著的现实格局，科学规划更强调精准调查、详实分析，系统梳理土地利用、

人口结构、产业基础等要素，形成切合实际的发展蓝图。同时，结合现代信息化技术，运用GIS、遥感等手段辅助优化空间布局，保证规划符合区域自然禀赋。在民族聚居区，这种科学性还体现在文化适应性之中，保障各族群众生活方式与人居环境相协调，推动村庄可持续发展。

二、乡村振兴战略背景下村庄规划建设意义

（一）统筹分散聚落发展，缓解城乡空间不均

受地形地貌、民族聚居及历史发展等多重因素影响，西部地区村庄普遍呈现分散零碎状态，城乡空间发展格局不均现象突出。基于乡村振兴战略的村庄规划，统筹分散聚落发展成为缓解城乡空间失衡的重要路径^[3]。同时，科学规划统筹，在统一发展框架中纳入文化相近、产业关联的散点村庄，合理配置基础设施与公共服务资源，形成区域联动、优势互补的空间格局，推动小规模、多节点均衡发展。聚焦交通、水利、通信等基础要素，相关人员在村庄规划建设过程中还要打破村庄孤立状态，构建便利畅通交通网络，缩小城乡差距，增强村庄承接周边城市功能的能力。除此之外，在村庄规划建设过程中，规划人员还应尊重民族文化差异与生活习惯，避免一刀切式规划，保障聚落形态与民族文化的延续性，进而形成多中心、网络化新型城乡关系，有效提升西部乡村区域发展韧性。

（二）改善基础设施条件，提升边远乡村福祉

受制于自然地理分散、人口稀少与建设成本高企等现实因素，边远乡村交通、水利、能源等基础设施普遍滞后，直接影响基本公共服务的可及性。乡村振兴战略背景下，村庄规划着力于完善基础设施布局，优化设施配置层级，形成合理、均衡的设施体系，助推全面改善乡村生产生活环境。基于此，规划人员能规划统筹交通道路、供水排污等基础功能设施，打通城乡互联通道，缩短出行半径，提升交通便捷度与应急保障能力。同时，依托现代信息化手段，提升数字基础设施覆盖率，弥合信息鸿沟，赋能乡村教育、医疗等公共服务均衡发展。水利设施建设方面，规划人员还要侧重农田灌溉与饮水安全，提升土地利用效能，以切实改善边远村庄发展条件，提升生活福祉，夯实乡村振兴的民生根基。

(三) 尊重民族生活习俗，激发多元内生动能

西部地区民族成分多样，生活习俗、宗教信仰等均具显著差异，其村庄规划建设必须充分尊重这种文化多元性，融入民族性需求，避免千篇一律的规划模板，激发多元内生发展动力。合理的规划布局应结合各民族聚落形态、传统生产方式与生活习惯，保护传统院落、特色民居，延续历史文化脉络，维护文化多样性的生存空间，增强文化归属感。产业发展层面，规划人员应围绕民族工艺、特色农牧等优势资源，科学规划产业空间，构建融合生产、生活、生态为一体的综合发展格局，培育具备民族特色的产业体系。公共服务设施规划方面则关注不同民族在教育、医疗等方面的特殊需求，构建多元包容服务体系，提升各族群众的幸福感，有效激活内生动力，推动村庄形成自我发展、自我完善良性循环，助力西部乡村振兴持续深入推进^[4]。

三、乡村振兴战略背景的村庄规划建设策略

(一) 聚焦零散村落特征，优化规划方向定位

当前西部地区村庄呈现明显的零散化特征，受地理环境、民族分布与历史演变等因素影响，聚落空间形态碎片化严重，规模普遍较小，布局缺乏统筹性。村庄规划在方向定位上必须充分聚焦该现实特征，立足区域自然禀赋与人文环境，厘清村庄发展功能与空间关系，明确发展路径，并在规划过程中突出区域联动、错位发展

理念，合理配置资源要素，构建以中心村为依托、若干小型村落为节点的空间结构，强化节点轴带支撑功能，形成区域协同、一体发展新格局。同时，科学划定功能分区，明确产业发展、居住环境、基础设施等重点内容，保障零散村落在整体战略下各有其位，各展所长，推动村庄发展目标清晰化。

规划实践中，规划人员可确立地势较为集中、交通便利、基础较好的村落为区域中心，承载公共服务、产业发展等综合职能，推动周边较小村落向其靠拢，形成点带面发展格局。偏远小型村落可依据自然资源与民族文化特色，规划生态康养等特色功能，避免同质化竞争，提升自身吸引力。同时，整合交通路网，强化中心村与周边节点村间的交通联系，提升人流物流畅通性，增强村落间的互动协同效应。零散村落内部规划过程中，规划人员还应尊重原有格局，合理利用闲置宅基地与边角土地，优化用地结构，提升土地利用效率。在基础设施配套上，则根据村落规模与功能定位，分类设定建设标准，保障基本需求的同时避免资源浪费。公共服务设施规划方面，规划人员可采用分区联动、共建共享模式，提升教育、医疗等资源覆盖率，降低边远村落因基础薄弱而产生的发展障碍，进而推动西部地区零散村落由无序分散向有序整合转变，优化空间布局，激发区域整体发展活力，服务乡村振兴战略长远目标。如表 1 所示。

表 1：乡村振兴视域下村落规划措施

实施步骤	具体内容	目的与作用
明确中心村布局	选择交通便利、基础较好的村落	承载公共服务等职能
布局特色村落	利用自然、民族资源，规划特色功能	避免同质化竞争
优化交通	强化中心村与周边节点村交通联系	提升人流物流畅通性
配置基础设施标准	按规模设定基础设施建设标准	避免资源浪费
公共服务设施共建共享	分区联动提升教育、医疗等服务覆盖	缓解服务短板

(二) 立足多民族治理需求，推动规划体系落地

因西部地区村庄民族构成、文化传统、宗教信仰等存在显著差异，村庄规划体系必须兼顾民族特色与区域统筹，构建协同治理机制，提升规划执行的实效性。这种规划内容应充分尊重各民族群体的居住习惯，保证村庄空间布局与公共服务设施设置符合各方利益诉求，促进不同民族交流融合，维护社会稳定和谐。同时结合基层自治、党群组织作用及公共参与机制设计治理体系，构建覆盖全域的治理网络，夯实规划落地的制度保障，推动村庄规划从纸面蓝图走向现实图景^[5]。

具体策略中，规划人员可根据民族聚居的分布特征，科学划定村落功能区，合理规划公共空间与文化场所，建设民族交往交流交融平台，提升不同群体间的互动频率。规划公共服务设施布局时，规划人员还应充分考虑各民族对教育、医疗、文化等方面的需求差异，制定分类配置标准，保障少数民族群众权益，增强归属感。在住房建设、道路交通等方面，规划人员要避免生硬统一标准，尊重各民族居住风貌，鼓励传承特色传统工艺，

彰显地域文化内涵，增强村庄认同感。在治理机制方面，更是要突出党组织在基层治理中的引领作用，结合村民自治等传统机制，完善多元共治平台，形成政府主导、群众参与、共建共享治理格局，提升规划执行效率。除此之外，规划人员更要推动应用数字治理手段，依托信息化平台，增强规划实施过程的公开透明，提升群众满意度，并借助民族团结进步创建活动、乡风文明建设等，促进民族文化交流互鉴，构建共治共享共融社会氛围，夯实村庄可持续发展基础，助力西部乡村多民族地区实现持续振兴目标。

(三) 回应偏远区域服务短板，提升规划治理效能

交通不便、资源匮乏、服务不足等西部地区村庄现实短板，直接制约乡村振兴目标实现。村庄规划建设需精准回应短板问题，聚焦提升基础设施、公共服务与治理能力，推动各类资源向边远区域适度倾斜，提升整体发展均衡性。规划体系应依托区位特征、人口结构与发展需求，科学设定服务覆盖范围，合理布局医疗、教育、交通等基础设施，完善服务网络，增强偏远村庄的持续

发展能力。同时,依托数字化手段与治理体系创新,打通信息壁垒,畅通服务渠道,促进公共管理由被动应对转为主动服务,切实提升群众满意度。

基础设施建设方面,规划人员要统一规划乡村道路、供水、电力、网络等工程,打通制约偏远村庄发展的硬件瓶颈,保障出行与生活安全。交通设施优先连接中心村与普通村,形成便捷高效交通圈,减少交通孤岛现象,并统一布设供水与电力,保证稳定供应偏远村落水电,消除基础短板。在此基础上,规划人员还要同步推进信息设施,布局光纤、基站等项目,提升网络覆盖率,为教育医疗等公共服务数字化转型提供支撑,且按区域统一布局卫生站、小学、文体活动中心,保证群众享有基本均等服务权利,避免因村庄分散导致的资源不均问题持续固化。除此之外,规划人员更需围绕提升服务效能建设数字化平台,推进政务服务、医疗保障、教育资源下沉,拓展远程诊疗等新型服务模式,实现偏远地区基本公共服务不出村。治理架构上,规划人员则依托网格化管理,将责任细化至每个片区,形成闭环管理体系,提升治理触达深度。同时,加强村民自治组织建设,完善村规民约与议事机制,保障村民在治理与规划中的参与权,增强乡村治理的内生动力,助力西部地区实现城乡基本公共服务均等化,夯实乡村振兴基础条件。

(四)突出多元文化共融特色,塑造规划风貌特色
西部地区村庄规划建设,应紧扣地域多民族聚居、

多元文化交融的独特背景,突出文化共融导向,塑造兼具地域辨识度的风貌特色。多元文化共融既关乎建筑风貌,更直接影响村庄空间组织、公共设施布局及人居环境营造等方面,是提升乡村吸引力的重要支撑。规划设计中,规划人员要融合各民族传统建筑元素、生活习惯与审美特征,统筹自然生态,构建体现地域特色的村庄空间体系,打造具有共生性、包容性的风貌格局,促进民族融合与乡村可持续发展同向共进。

在此过程中,规划人员可依托民族建筑特色梳理传统风格脉络,结合现代宜居理念,统筹住宅布局与公共空间,塑造协调统一、富有层次的空间形态。同时在民居设计中保留各民族传统建筑符号,使用现代工艺与环保技术进行优化,统一视觉效果,延续文化认同。街区布局规划中,则融入民族文化元素,结合地形地貌,形成错落有致、宜居宜行的空间,增强村庄整体景观层次。公共空间设计还要注重民族交往交融功能,建设文化广场、民俗馆等设施,打造集休闲、交流为一体的多功能场所,提升村庄公共空间活力,形成独具一格的乡土景观体系。产业空间规划方面,相关人员要考量文化共融需求,统筹民俗旅游、传统手工等产业布局,打造文化与产业深度融合的多元发展格局,提升村庄经济活力,助力乡村振兴战略背景下西部地区构建宜居宜业宜游的和美新农村形象。如图1所示。

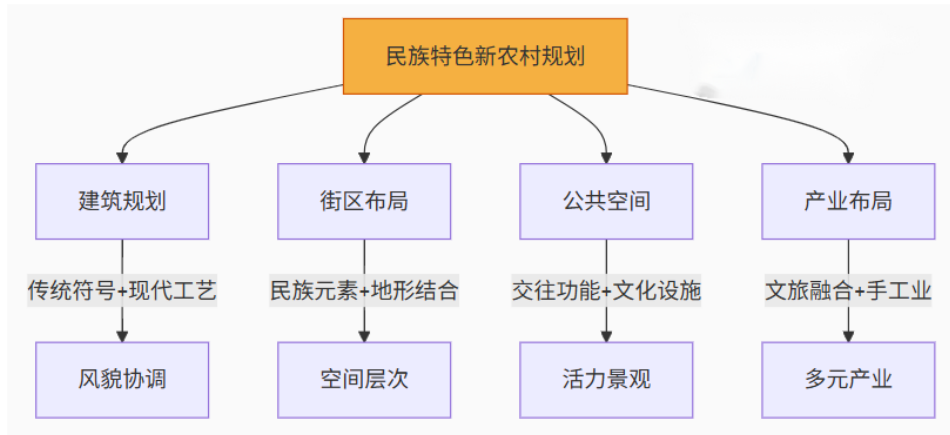


图1：民族特色新农村规划流程图

结语

西部地区村庄规划建设作为乡村振兴战略的重要组成部分,必须精准回应区域特有的发展需求。基于此,村庄规划过程中要坚持前瞻性、实用性与科学性导向,统筹空间布局与完善基础设施,着眼于合理整合分散聚落及共融共生多民族文化,推动形成治理高效、产业多元的乡村新格局,有效提升西部乡村发展的韧性,促进城乡融合与社会稳定,推动区域实现可持续发展。

参考文献

[1] 王沙沙. 乡村振兴战略背景下村镇规划建设的现实意义与优化路径[J]. 农村科学实验, 2025, (11): 30-32.

[2] 杨帆. 乡村振兴战略背景下的村庄规划策略探讨[J]. 住宅与房地产, 2024, (21): 86-88.

[3] 杨冰. 乡村振兴战略背景下实用性村庄规划策略研究——漳州市村庄规划实践[J]. 未来城市设计与运营, 2024, (04): 21-23.

[4] 万蔚. 乡村振兴战略背景下美丽乡村建设规划探究[J]. 美与时代(城市版), 2024, (04): 30-32.

[5] 钱圣诞. 乡村振兴战略背景下美丽乡村建设规划设计的思考与建议[J]. 未来城市设计与运营, 2023, (09): 27-29.

作者简介: 胡嘉祎梅, 1993年12月, 女, 汉族, 四川仁寿, 本科, 助理工程师, 研究方向: 土地工程。