

# 产城融合视角下高铁新城空间发展路径与城市设计策略研究

——以共青河新城高铁片区控制性详细规划和城市设计项目为例

文 / 李羽唐 广东省城乡规划设计研究院科技集团股份有限公司

郑尚乾 广东省城乡规划设计研究院科技集团股份有限公司（通讯作者）

**摘要：**随着城镇化发展节奏加快，如何促进城乡融合发展成了一个重要的关注点。为此，有关部门提出了产城融合发展理念，认为要按照新型城镇化的要求，对城市片区基于科学的产城融合体制来打造一个功能齐全、交通便利、公共服务水平较高且生态宜居的新城空间，基于其实际情况和未来发展需求进行空间规划，完善基础设施配套，注重生态环境保护，推动产业扩展改革。本文介绍了产城融合视角下高铁新城空间发展路径与城市设计要点，以茂名共青河新城高铁片区规划为例，阐述该新城区在功能组织、空间结构优化、交通设计、公共设施完善等方面的实践，以期为其他产业新城规划提供参考。

**关键词：**产城融合；高铁新城；设计；功能；基础设施

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2025.19.044

## 引言

产城融合是城市发展到一定阶段的必要改革发展方式，以推动城镇高质量发展。但是在产城融合初期，城区常存在产业单一、对服务业不够重视等问题，加上新城人口增长带来生活、生产、就业、公共服务等需求攀升。因此，需从产城融合视角明确新城发展路径与规划设计方案，调整产业结构，优化新城空间，改善城市生态环境，推动城市功从由单一走向多元，打造以产兴城、以城促产、产城联合的发展局面。特别是在现代化社会，高铁成了城市发展实力的象征，以高铁站为中心的周边区域规划建设备受关注，许多城市通过产城融合，打造出宜居、宜业、宜商的高铁新城空间。

### 一、工程概况

该项目为共青河新城高铁片区控制性详细规划和城市设计项目，位于广东省茂名市。规划范围北至袂花江大道及广湛高速铁路线，南至市民大道，西至茂名大道，东至潘州大道。该片区位于湛茂一体化发展轴，是湛茂都市圈的核心节点，是实现茂名城市空间拓展、向南向海发展的跳板和中继点，需合理规划，依托高铁枢纽的集聚效应，承接湾区资源要素。

## 二、产城融合视角下高铁新城空间发展路径与城市设计策略

### （一）提升用地功能性

茂名产强城弱，尤其是中心城区首位度不高，高铁片区承载提高茂名城市能级、助力茂名与湛江竞合发展的使命。高铁新城区由于人流汇聚、交通优势提供了许多发展机会，在产城融合视角下进行高铁新区空间发展与城市设计时，要根据新城可用地实际情况、不同人群的功能需求以及各功能的相互影响，针对性地开发用地，扩张产业。在城市用地规划设计时，可采用功能复合化布局策略，以高铁站为中心，从商业、居住、文化等方

面开发周边用地，布局产业及公共服务设施，实现产业与居住空间耦合、产业用地与公共服务设施协同配置。通过多样化用地规划，充分利用高铁新区现有资源打造多元化功能项目，发挥高铁新城的纽带与融合作用。

### （二）优化空间结构

早期城市生产空间占主导地位，生活、生态空间被压缩。随着社会发展与民众需求转变，新城对生活空间和生态空间的关注度不断提升，在空间设计上需对生产、生活、生态空间进行统筹安排。因此，一方面，要掌握新城可规划空间，基于功能布局、可规划面积及新城发展需求来进行空间划分和利用，确定新城区商业、生活、公共空间分布，使各项空间得到有效利用。另一方面，重视生态空间保护、营造和维护，合理开发新城区内的自然资源发展生态休闲旅游产业，通过生态环境整治，景点、公园、景观型大道建设等项目对生态环境进行保护和利用，让功能组团融入自然。以展示新城景观风貌，促进新城可持续发展。

### （三）打通内外交通

完善的交通体系可以提升新城物流效率，打破地理与市场界限，加速市场融合。建立新城内部以及新城与外部的交通联系，特别是交通网络对于片区的实体联系，有助于促进产业联动与商贸发展，促进产业升级。如促进大件、大批量物流运输行业、国际物流行业发展，还能推进交通数字化发展，使得交通行业自身及其关联行业在各项技术的融合下得到创新发展。此外新城与主城区的联系更加便捷，优化城市空间布局，促进区域协同发展，使本身经济较为落后的区域在带动作用下获得新的发展，从而解决制约区域发展的核心瓶颈问题，使城市均衡、统筹发展。密集的交通网络，合理分布的交通道路和出行设施可以方便民众出行，缓解城市拥堵。高铁新区紧邻茂名区域交通主动脉，对外交通便捷，但内

部交通缺乏基础，片区开发骨架路网有待完善，层级体系尚未形成，因此在发展规划中需重视内外交通设计。

#### （四）完善基础配套设施

基地周边公服配套有一定的基础，已形成一定的开发带动效应，但是基地内部公服配套不足，仅有一处养老院及一处小学，文化、教育、生活服务商业设施等配套欠缺，难以满足人均配套标准。在高铁新城规划建设中，需重视基础设施对民众生活和新城发展的重要性。规划设计人员应根据新城产业特点提供配套设施，如针对商务、旅游行业的会展场所、会议中心、公园、购物中心等，确保能够提供多样化且高品质的服务；针对不同人群需求，完善行政办公、教育、体育、医疗卫生、社会福利等公共服务设施配套，吸引人群长留，促进产城人融合。同时，注重各类基础设施的组合搭配，如在完善交通基础设施的基础上，加强公园建设与生态景观维护，提升公共服务质量。

### 三、产城融合视角下高铁新城空间发展路径与规划设计策略

#### （一）完善功能布局 - 强化高铁片区对两个圈层辐射带动作用

打造高能级、聚活力功能项目，需从三个维度结合高铁站布局特征谋划：

首先，要结合高铁站要素流动与资源聚集优势规划外向型功能（总部办公+商务办公+金融服务+会议会展+商业+酒店）和生活服务功能（居住、教育、医疗、文化、娱乐），根据城市发展需求，以及高铁周边的地理环境等特点进行功能布局，以高铁站为中心向周围进行产业开发建设，打造商业区、工业园区、教育区、文旅产业区，发挥交通枢纽作用。如苏州北站，在高铁站周边打造都市文化创意社区、长三角国家研发社区、站城一体核心区，以提供文旅服务、商务服务、教育服务、科技金融服务，从而带动周边产业和经济发展。其次，要结合茂名现状各组团功能，补全短板进行功能谋划以实现区域统筹发展。目前茂名各区功能服务水平不一，各区都有缺失和重点功能，而高铁片区作为纽带可促使各区紧密联系，成为中央商务区以发挥出各区的功能优势，提升茂名市整体功能水平。另外，要结合高铁片区乙烯防护、基本农田限制条件，促进产城融合、发挥袂花江景观优势进行功能谋划。规划设计部门需了解高铁片区现状与场地特征，以利用现有资源优势进行功能完善和提升。可参考武汉站“交通+旅游”产业联合模式，借助地铁站周边景点吸引游客，同时在高铁站周边配套建设购物中心、餐饮店、酒店、娱乐广场等，延长游客停留时间，提升城市旅游影响力。基于以上三个维度，结合高铁站圈层式布局特征，完善了茂名高铁片区中央服务功能，可以提供酒店、商务、会展、商业等多元服务；改善了周边民众生活品质，完善了生活配套设施，还基于区位特征及不同人群对于居住产品的需求，打造了多种特色居住组团；发展了高端商贸、都市产业及农旅休闲项目，推动产业多样化。

#### （二）做好空间设计 - 营造高品质人本空间、塑造高颜值城市形象

##### 1. 公园街道设计

为了打造茂名营城新样板与都市活力新封面，以城市自然资源特色打造多样主题公园。先引源活水，连接现状水系。在原有水系基础上理水塑形，构筑指状水网，连接袂花江与共青河，构建生态基底，以水景、水生态为基础进行各类公园建造，链接双翼景观资源。该高铁片区内结合功能布局及片区定位主要打造了六大特色公园：门户形象公园、邻里交往公园、综合休闲公园、生态旱溪公园、商业水街公园、都市产业公园。

其次，打造特色街道网。基于公园分布及特色，按公园标准打造特色主题街道，构建“绿色+活力”的街道空间。主要规划设计了景观型大道、生活型街道、商务型街道、产业型街道以及其他一般街道。

##### 2. 商务空间设计

主要是打造都市商务核心，营造都市现代、外刚内柔且活力开放的特色空间。建设高铁站前中央商务战略预留区，以“公园化站前公园轴+跌落底层裙房+对称式塔楼”布局打造单元式商务坊；以及十字轴芯中央商务近期启动区，规划建设一条特色水街，按“无界水岸+屋顶绿地+滨水二层观光露台+内外双街”形式布局，打造一个兼具现代与传统风貌特色的活力街道空间。同时规划现代办公群，按“大型商业综合体+塔楼”、“开放庭院+塔楼”、“配套服务裙房+塔楼”形式布局，以适配茂名本地总部办公及一般办公用地及空间需求。同时设计“开放的庭院空间+连续的步行廊道”，以打造多样空间聚落，满足公共需求。

##### 3. 其他空间设计内容

打造花园式产业单元，将商贸商业、新型产业、都市产业串联，以创造多维流动的交往空间。基于人群需求，打造生态型、都市型两种特色居住组团，在高铁站南侧片区为居住人群提供现代化、高质量、绿色宜居的都市居住组团；高铁站北侧片区紧邻生态地区，采用岭南坡屋顶形式，建筑错落布局，打造舒适宁静的生态居住组团。（2）打造高低错落的天际线，营造“高低错落、核心凸显”的空间特色。高铁站前中央商务区高强度、高密度、集中式布局，周边低强度、低密度、簇团式布局，整体形成由核心区向东、向西、向江递减的高度趋势，打造高低错落、富有韵律感的天际线；沿重要道路打造高低结合、错落有致的城市天际线。（3）结合站前轴线、公园节点，以及重要道路沿线打造七大地标节点。具体为茂商大厦+企业总部+金融大厦+茂名南站+农商行+商贸服务中心+产业服务中心，并要求这些地标性建筑在外观、造型、屋顶形式等方面各具特色，以充分展现该地区多样化的风采。

#### （三）重视交通设计 - 发挥高铁站“枢纽”核心功能

##### 1. 内外交通网络设计

为了构建高效率、慢生活交通网络，需根据当地地形、

建筑和人群等分布，从内外进行交通设计完善。

对外交通：落实三个纵路（茂名大道、东环大道、潘州大道），以及三个横路（袂花江大道、百越大道、市民大道），以衔接第一圈层“一环八纵十横”区域交通网络。

内部交通：构建小街区密路网，对标济南西站、郑州东站，提升高铁片区路网密度与宽度，使基地总体道路密度(8.32km/km<sup>2</sup>)与路网宽度(30.73m)基本满足交通通行需求。此外，要打造“四横七纵”骨架交通网络(见图1)。

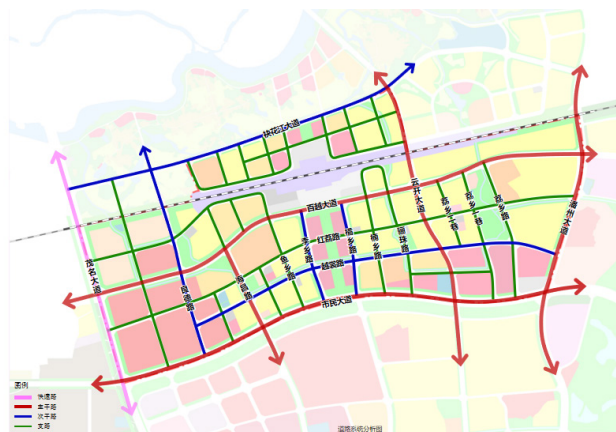


图1 高铁新城骨架交通网络

## 2. 交通出行方式设计

公共交通设计理念为：围绕核心节点畅达、便捷生活服务，构建“区域轻轨”+“内部公交”的便捷公共交通网络。主要包括：

常规公交（公交线网以放射型+环线交错方式设置，站点采用港湾式）；轨道交通（轨道交通1号线、轨道交通4号线）；快线公交（新城环线、3条南北快线）；内部公交（新城东线、新城北线、新城南线1、新城南线2）。公共交通设计见图2。



图2 公共交通系统图

慢行交通设计理念为：构建“路边、园内”两类慢行交通系统，串联重要活力节点，结合公共交通站点，公交与慢行无缝衔接。主要包括：通勤慢行道（主要沿城市主次干路设置，承担通勤功能为主，两侧共长约24km）；游憩慢行道（沿绿地、水系及支路设置，承担游憩功能为主，长约12km）；公共自行车服务点（30处，每处提供自行车20-30辆）。

## （四）完善服务配套设计 - 打造配套完善的宜居宜业新城

首先分析该片区不同人群需求：本地居民生活、工作规律，注重集体交流，需完善商业综合体、社区卫生服务及教育配套服务等本土服务设施规划布局；高铁旅客停留时间短，多集中于景点，需提供高效的交通、购物及短居服务；高级管理和高端商务人群对高端生活服务设施、国际化休闲和娱乐设施需求较高，需规划开放多维的交往空间和高端专业的教育医疗等服务。其次进行人口测算，根据规划区居住建筑用地、商业服务用地面积，按相应人均标准测算可满足的常住人口和就业人口数量，据此规划生活圈和商业圈。该高铁片区规划区域内可容纳居住人口约7.41万人，可就业人口约3.49万人。因此规划建设2个邻里级、6个街坊级生活圈，预测义务教学段的学位，以配套教育设施。另规划设计四个产业组团（孵化器、商贸、都市产业、高端商业产业组团）、两个办公组团（商务办公、总部办公）、一个产业服务中心。结合中央商务区，布局国企总部、农商行总部、金融大厦等商务金融生产性服务功能。构建“高混合、高标准”的产业服务配套与“服务均好、邻里共享”的生活服务配套体系。

## 结语

高铁为城市发展带来新的机遇，同时要求城市空间规划需根据高铁特点和作用进行合理的规划设计，以确保能充分发挥出高铁的经济促进作用。规划人员要基于高铁站区位、规模、功能作用，以及所在片区和周边片区的经济基础、社会条件、发展政策等，以产城融合指导理念提出具有实效性和可持续性的设计框架，以促进高铁新城产业经济发展，提升城市整体品质和公共服务质量。

## 参考文献

[1] 罗维, 黎佳, 李文蒙, 等. 高铁片区产城融合方法体系初探——以汉阳站为例 [J]. 居业, 2023, (06): 221-223.

[2] 金鑫, 孙鹏. 人本理念下的衢州高铁新城城市设计探析 [J]. 规划师, 2022, 38(05): 142-148.

[3] 王峤, 李含嫣, 曾坚. 产城融合视角下的高铁新城空间发展路径与城市设计策略 [J]. 城市环境设计, 2021, (04): 400-406.

[4] 程浩然, 李京泽. 科技创新融入高铁新城发展对策研究 [J]. 中外建筑, 2021, (08): 80-83.

[5] 苏家大, 解旭东. 高铁新区的城市设计策略研究——以济南市钢城区高铁新区为例 [J]. 城市建筑, 2021, 18(08): 41-43.

作者简介：李羽唐（1997.8-），女，汉族，吉林公主岭人，本科，城乡规划助理工程师，研究方向：城市设计、详细规划。

通讯作者：郑尚乾（1996.9），男，汉族，山东平邑人，本科，国土助理工程师，研究方向：国土空间总体规划、详细规划、城市设计。