

# 乡村振兴项目全过程造价管理适用性改进研究

文 / 骆传珠 江西财经大学现代经济管理学院

**摘要：**在国家持续加大乡村振兴项目投入的背景下，传统全过程造价管理模式因难以适配乡村项目地域差异大、施工条件复杂等特征，导致投资估算偏差、结算纠纷等问题频发，制约项目效益释放。本文基于全生命周期视角，系统剖析决策、设计、招标、施工、结算五阶段管理痛点，提出涵盖动态数据库构建、限额设计推行、多方签证管控等针对性改进策略，以期为乡村建设项目投资效益优化提供参考。

**关键词：**乡村振兴；全过程；造价管理；适用性

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2025.19.108

## 引言

实施乡村振兴战略是新时代“三农”工作的总抓手，随着国家对乡村基础设施、产业融合等项目投入的持续加大，如何在复杂的乡村建设环境中实现工程造价的精准管控，成为保障项目经济效益与社会效益的关键。当前乡村振兴项目具有地域差异显著、施工条件复杂、利益主体多元等特征，传统造价管理模式在决策科学性、设计经济性、招标规范性、施工可控性及结算效率性等环节的适用性不足逐渐凸显，诸如投资估算偏差、设计变更频繁、签证管理混乱等问题导致项目成本失控现象频发，既影响财政资金使用效益，也制约乡村建设可持续发展。在此背景下，开展全过程造价管理适用性改进研究具有重要的现实意义。

## 一、乡村振兴项目造价管理概述

乡村振兴项目在规模上多为中小型工程，单体项目投资额度普遍较小；施工条件方面，部分区域受地形复杂、交通不便等因素制约，导致施工组织与实施难度较大；材料供应体系中，本地材料品质常出现不稳定情况，且采购渠道分散，难以形成规模化供应优势；参与主体涵盖建设单位、施工单位、监理单位等多方利益群体，在项目推进过程中管理协调工作面临较多挑战。造价管理主要从经济资本的角度来对项目进程全程的管理，其目的是能够让相关资源的使用价值最大化，其中，模拟清单模式是工程造价的主要流程模式，如图1所示。

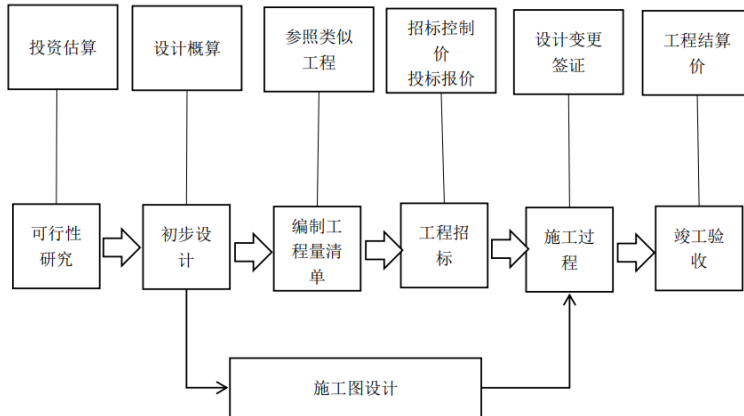


图1 模拟工程量清单模式工作流程图

## 二、乡村振兴项目全过程造价管理适用性存在的不足分析

### （一）决策阶段

乡村振兴项目决策阶段造价管理适用性不足体现在市场调研工作未能全面把握乡村特色产业实际需求，对区域内材料价格波动情况缺乏动态跟踪分析，致使投资估算结果与项目实际成本偏差较大；项目功能定位未能紧密结合乡村发展现状与居民生活需求，在设施规模、建设标准等方面与实际使用场景脱节，进而引发施工阶段设计方案频繁变更，显著增加工程造价控制难度。

### （二）设计阶段

部分设计单位因缺乏乡村项目实践经验，在设计方

案中未能充分融入地域特色元素，也未针对乡村复杂地形、交通不便等施工条件制定针对性设计方案，致使施工过程中因设计不合理而增加技术难度，进而导致人工、机械等成本上升；同时，限额设计理念在实际执行中存在明显不足，设计人员经济意识较为淡薄，往往更注重技术指标的先进性而忽视经济合理性，导致设计方案超出投资限额，造成资源浪费<sup>[1]</sup>。

### （三）招标阶段

招标阶段造价管理适用性不足表现为行政力量对招标过程的不当干预，使得部分项目虽采用公开招标形式却存在“明招暗定”现象，导致中标价格无法真实反映市场水平与工程实际成本；工程量清单编制过程中因专业水平不足或工作疏漏，出现项目特征描述模糊、工程

数量计算偏差等问题,致使施工阶段因清单歧义引发大量签证变更,造成造价控制失控;合同条款制定时对工程价款调整机制、索赔处理流程等关键内容约定不明确,缺乏对双方权利义务的清晰界定,导致项目后期结算阶段纠纷频发,严重影响造价管理的有效性与项目推进效率。

#### (四) 施工阶段

施工阶段造价管理适用性不足体现为材料设备管理模式粗放,因缺乏完善的供应商筛选与评估体系,本地采购材料常出现品质不达标情况,且未建立区域材料价格动态监测机制,难以有效应对市场价格波动;施工组织设计未能充分结合乡村项目地形复杂、交通不便等实际条件,施工方案选择未综合考量工期与成本的平衡,致使施工效率低下、工期延误,进而增加人工与机械使用成本;现场签证管理缺乏严格的流程管控,签证审批程序不规范,存在施工方擅自签署虚假签证或事后补签现象,导致工程造价数据失真,无法准确反映项目实际成本支出。

#### (五) 结算阶段

结算阶段造价管理适用性不足表现为送审资料存在完整性与真实性缺陷,施工单位提交的结算文件常出现工程量计算错误、高套定额子目等问题,极大增加审核工作难度;材料价差审计因缺乏可靠价格依据,市场价格信息收集滞后,难以准确核定材料价差,导致结算价款偏离实际成本;结算审核流程冗长且效率低下,资金拨付不及时,不仅影响项目收尾工作进度,还对项目后续运营维护资金保障产生不利影响,制约乡村振兴项目整体效益的实现。

### 三、乡村振兴项目全过程造价管理适用性改进策略

#### (一) 决策阶段

##### 1. 强化市场调研

强化市场调研需构建覆盖乡村特色产业与材料价格的动态数据库,系统收集项目所在地农产品市场需求、传统工艺应用等产业数据,同步跟踪砂石、木材等本地建材价格波动趋势,结合区域交通条件、资源分布等经济社会因素开展量化分析,通过整合乡村人口结构、土地利用规划等资源禀赋信息,形成包含产业效益预测与材料成本波动曲线的综合分析报告,为投资估算提供涵盖市场供需变化与地域成本特征的精准数据支撑<sup>[2]</sup>。

##### 2. 科学进行项目决策

决策阶段科学进行项目决策需构建多方案比选机制,围绕项目功能定位建立包含产业适配度、生态保护需求、村民实际诉求的评价指标体系,对不同建设方案开展经济效益测算与社会效益评估,通过引入专业咨询机构与村民代表组成评审团队,采用量化分析与定性评价相结合的方式,对比各方案在投资额度、运营维护成本及乡村发展带动效应等方面的差异,以此规避脱离乡村实际的盲目投资,实现项目功能与乡村发展需求的精准匹配。

##### 3. 提高投资估算精度

提高投资估算精度需采用类比估算与详细估算结合

的方式,以同类乡村项目历史造价数据为参照建立类比模型,同时按分部分项工程分解项目结构开展详细测算,针对乡村项目地形复杂导致的施工降效、本地材料品质波动引发的成本偏差、交通不便造成的运输损耗等特殊性,在工程量计算与单价分析中嵌入地域系数修正机制,通过构建包含气候异常、材料价格波动、民俗节庆停工等不可预见因素的风险矩阵,按项目投资规模的8%-12%预留动态风险费用,形成兼顾历史经验与地域特征的精准估算体系。

#### (二) 设计阶段

##### 1. 推行设计招标与方案竞赛

推行设计招标与方案竞赛需构建竞争选拔机制,在招标文件中明确设计单位需具备乡村项目实施经验,设置包含地域建筑特色融合度、施工条件适应性、造价经济合理性的多维评审指标,通过组织专家团队与村民代表参与的方案比选会,对设计方案的功能布局、材料选用及成本控制方案进行综合评判,以此优选出兼顾乡村实际需求与造价可控性的设计方案。

##### 2. 严格执行限额设计

严格执行限额设计需在设计启动前明确项目投资限额,按建筑、结构、机电等专业分解造价控制目标,制定各环节工程量与单价的上限标准,要求设计团队在方案构思、初步设计、施工图设计阶段同步开展造价测算,确保各专业设计成果不突破分配的造价额度;建立设计变更造价影响评估机制,对任何设计变更均需分析其对工程成本的影响程度,超过一定额度的变更须经造价管理部门与建设方联合审批,以此实现设计阶段造价的刚性控制<sup>[3]</sup>。

##### 3. 推广标准设计与优化设计

推广标准设计与优化设计应基于乡村传统风貌与建筑特点,整合地域建筑符号、构造工艺及材料特性编制标准设计图集,对乡村常见的民居、公共服务设施等制定标准化设计模块,涵盖平面布局、立面造型、结构形式及装修做法等内容,使设计方案在满足功能需求的同时融入乡村特色;通过标准化设计减少因个性化设计导致的图纸错误与施工变更,同步开展设计优化,在保证结构安全的前提下简化构造做法,降低材料与施工成本,提升设计效率与造价可控性。

#### (三) 招标阶段

##### 1. 加强招标监管

建立健全招标监督机制需构建多层次监管体系,由纪检监察部门与行业主管部门组成联合监督小组,对招标全过程实施闭环监管,通过电子招投标系统实现招标信息全流程公开,切断行政干预传导路径;严格审核评标委员会成员资质,建立专家库动态更新机制,推行“随机抽取+回避制度”,防止利益关联影响评标公正性,以此营造公平公正公开的招标环境,杜绝围标串标等违规行为。

##### 2. 规范工程量清单编制

通过建立清单编制人员专业培训与资格认证体系,

确保其掌握乡村项目特殊施工条件下的工程量计算规则与项目特征描述要点，同时制定适用于乡村振兴项目的工程量清单编制标准模板，对土方开挖、材料运输等受地形交通影响较大的分项工程，明确施工工艺、运距等特征参数的描述规范，以此减少清单编制误差与歧义，为后续造价控制奠定准确基础<sup>[4]</sup>。

### 3. 优化评标方法

优化评标方法应遵循合理低价中标原则并构建多维评审体系，设定投标报价合理区间，对低于成本价的报价予以废标处理，同时按百分制分配报价、施工方案、企业信誉权重，要求施工方案需包含乡村特殊地形应对措施、材料运输保障方案等内容，企业信誉评审涵盖过往乡村项目履约记录、质量安全事故情况等，通过量化打分机制平衡价格与质量的关系，避免单纯低价导致的施工质量隐患。

## （四）施工阶段

### 1. 加强材料设备管理

加强材料设备管理需构建涵盖资质等级、供货能力、质量合格率等指标的本地材料供应商动态评价体系，依据评价结果实施分级管理；对用量大、规格统一的材料推行集中采购模式，通过整合区域项目需求形成规模采购优势，降低采购单价；对价格波动大或技术要求高的设备采用招标采购方式，引入竞争机制优选供应商。

### 2. 优化施工组织设计

优化施工组织设计需充分结合乡村地形复杂、交通不便等特殊施工条件，在施工方案制定中融入山地运输路径规划、小型机械组合使用等针对性措施，通过BIM技术模拟施工流程以优化工序衔接；工期安排需综合考虑农忙季节、民俗节庆等时间因素，采用分段施工与弹性工期制度，避免窝工损失；资源配置上建立本地材料与设备动态调配机制，利用邻近乡镇仓储点缩短运输距离，对混凝土等大宗材料采用现场拌制工艺减少成品运输损耗，以此实现施工成本的有效控制。

### 3. 严格现场签证管理

严格现场签证管理需构建标准化签证流程体系，明确签证申请、审核、签署各环节的时限与格式要求，推行由承包方、监理方、设计方及建设方共同参与的多方会签制度，确保签证事项的真实性与合理性；建立签证内容双维审核机制，一方面核查工程量变更的现场依据与影像资料，另一方面审核费用计算所依据的定额标准与市场价格，对超出合同范围或缺乏支撑材料的签证不予认可；通过定期开展签证台账与施工日志的交叉比对，杜绝事后补签与虚假签证，形成从签证发起至归档的闭环管理流程，有效控制因签证不规范导致的造价失控问题。

## （五）结算阶段

### 1. 完善结算资料管理

完善结算资料管理需构建系统化资料管控机制，制定包含施工合同、设计变更、现场签证、材料报验单等文件的标准化结算资料清单模板，明确各类资料的格式要求与提交时限；建立由施工单位自检、监理单位复核、

建设单位终审的三级审核制度，对送审资料开展完整性校验与真实性核查，重点核对工程量计算底稿与现场影像资料的一致性；通过建立资料缺失预警机制，对缺漏文件及时发出补正通知。

### 2. 提高工程量和材料价差审计精度

提高工程量和材料价差审计精度需依托信息化审计平台构建三维工程量复核模型，将BIM模型与施工图纸、现场验收记录进行数据比对，通过算法自动识别工程量计算偏差；建立区域建筑材料价格动态数据库，整合行业主管部门发布的信息价、大宗商品交易平台实时报价及本地供应商报价数据，形成包含材料规格、运输损耗、税费在内的综合价格指数；对用量大、价格波动大的材料开展市场询价与价格趋势分析，通过历史数据回归模型预测结算期价格走势，以此实现工程量与材料价差审计的精准核算，保障结算价款的准确性<sup>[5]</sup>。

### 3. 优化结算审核流程

优化结算审核流程需构建标准化审核体系，将传统串联审核模式改造为资料预审、分项审核、综合复核的并联作业流程，明确各环节3个工作日的限时办结标准；建立审核进度实时追踪系统，通过在线平台同步推送资料缺漏清单与审核意见，减少往复沟通耗时；对造价500万元以下的小型项目推行“资料完整性承诺+抽样复核”简易程序，审核时限压缩至15个工作日；同步建立审核与资金拨付联动机制，审核通过后5个工作日内完成支付审批，以此形成时限明确、流程紧凑的高效结算模式，解决审核周期冗长问题。

## 结语

综上所述，乡村振兴项目全过程造价管理需针对决策、设计、招标、施工、结算各阶段特殊性重构管理体系，其中，决策阶段强化调研与估算精度，设计阶段推行限额设计与标准图集，招标阶段规范清单编制与评标机制，施工阶段细化材料与签证管理，结算阶段优化审核流程与数据应用。未来研究可聚焦数字化造价管理工具在乡村场景的深度应用，探索建立融合地域特征与动态调控的长效管理机制，为乡村建设项目投资效益最大化提供持续支撑。

## 参考文献

- [1] 张建国. 乡村振兴工程造价预算审核工作要点分析[J]. 上海企业, 2025, (06): 174-176.
- [2] 谢海宁. 乡村振兴基础设施项目造价风险管理研究[D]. 北京交通大学, 2024.
- [3] 陈蕾. 乡村振兴工程造价预结算审核工作要点分析[J]. 财经界, 2023, (36): 33-35.
- [4] 周逸民, 王晓晖. 乡村振兴工程的造价管理方法探究[J]. 江西建材, 2021, (05): 251-252.
- [5] 庄建林. 农村建设项目工程造价全过程管理和控制研究[J]. 赤子(上中旬), 2017, (03): 148.

作者简介：骆传珠（1987.06--），男，汉，江西省南昌市人，研究生，中级工程师，研究方向：工程造价管理。