

城乡融合视角下东山镇国土空间规划的格局优化路径研究

文 / 杨璐 博雅达勘测规划设计集团有限公司

摘要：本文旨在研究城乡融合视角下东山镇国土空间规划的格局优化路径。通过对东山镇的实地调研，综合运用文献研究、案例分析等方法，深入剖析东山镇在生态、产业、生活和空间布局等方面的现状与问题。结果表明，东山镇在生态保护、产业发展、公共服务等方面存在一定提升空间。基于此，提出生态共保、产业共创、生活共享和空间集约高效的优化路径，以实现东山镇生态保护、经济发展与生活品质提升的协同推进，构建城乡融合、可持续发展的空间格局。

关键词：城乡融合；东山镇；国土空间规划；格局优化

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2025.20.048

引言

我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段，城乡融合发展成为解决城乡二元结构问题、实现区域协调发展的重要战略。国土空间规划作为国家空间发展的指南和可持续发展的空间蓝图，对于促进城乡融合具有重要意义。东山镇位于苏州市西南部，太湖东南岸，拥有独特的地理位置、丰富的自然资源和深厚的历史文化底蕴。近年来，东山镇农文旅产业蓬勃发展，但在国土空间利用方面也面临着一些挑战，如生态保护与经济发展的矛盾、城乡公共服务不均衡等。因此，在城乡融合视角下研究东山镇国土空间规划的格局优化路径具有重要的现实意义。

一、东山镇概况

（一）地理位置与自然环境

东山镇地处苏州市西南部，太湖东南岸，是下半岛，三面临湖。这种独特的地理位置使其成为苏州重要的生态屏障。东山镇拥有丰富的水资源，碧波荡漾的湖泊点缀其中，还有多样化的地貌特征，包括绵延的丘陵和生机盎然的湿地。其生态环境优越，空气清新，被誉为天然氧吧，为生物多样性提供了良好的生存环境。具体如下图1所示。



图1. 地理位置与自然条件特征

（二）历史文化资源

东山镇历史资源丰富，古村落、古建筑星罗棋布。例如陆巷古村，保存了大量明清时期的古建筑，具有极高的历史文化价值，彰显了东山镇深厚的文化底蕴，为文化旅游产业的发展提供了坚实的基础。

（三）产业发展现状

近年来，东山镇农文旅产业蓬勃发展。特色农产品如碧螺春茶、白沙枇杷等闻名遐迩，农业与旅游、文化等产业深度融合。东山精密制造等龙头企业推动了工业的发展，初步形成了“农业 + 工业 + 文旅”的多元化产业格局。

二、东山镇国土空间规划现状与问题

（一）生态保护现状与问题

目前，东山镇在生态保护方面取得了一定成效，对太湖湿地、山林、湖泊等重点生态区域进行了一定程度的保护。然而，仍存在一些问题。部分地区生态斑块破碎化严重，生态廊道不够完善，影响了生物多样性和生态系统的连通性。例如，一些山林被开发建设活动分割，导致野生动物栖息地减少，物种迁徙受到阻碍。

（二）产业发展现状与问题

在产业发展方面，虽然东山镇形成了多元化的产业格局，但各产业之间的协同发展还不够充分。农业现代化水平有待提高，产业链延伸不足，特色农产品的附加值没有得到充分挖掘。工业方面，虽然有龙头企业带动，但整体产业的绿色化、智能化程度仍需提升，部分企业的生产方式较为粗放，对环境造成了一定压力。文旅产业在品牌建设和市场推广方面还有待加强，旅游产品的创新性和吸引力不足。

（三）生活品质现状与问题

东山镇城乡居民的生活品质有了一定提升，但城乡之间的差距仍然存在。优质公共服务主要集中在城镇地区，乡村地区的教育、医疗、文化等资源相对匮乏，导致乡村居民享受公共服务的便利性较差。交通、通信、水电等基础设施在乡村的布局不够完善，影响了城乡生活空间的连通性和便利性。

（四）空间布局现状与问题

在空间布局上，东山镇存在土地利用效率不高的问题。生产、生活、生态空间布局不够合理，部分工业用

地与居住用地混杂，既影响了居民的生活环境，又不利于产业的集聚发展。一些乡村地区存在闲置土地和低效用地的情况，土地资源没有得到充分利用。

表 1 东山镇国土空间规划现状问题总结

方面	现状	问题
生态保护	对重点生态区域有一定保护	生态斑块破碎化，生态廊道不完善
产业发展	形成多元化产业格局	产业协同不足，农业现代化水平低，工业绿色化智能化程度不够，文旅品牌建设和推广不足
生活品质	有一定提升	城乡公共服务差距大，基础设施布局不完善
空间布局	生产、生活、生态空间初步形成	土地利用效率低，空间布局不合理

三、东山镇国土空间规划格局优化路径

（一）生态共保：构建城乡一体的生态安全格局

为了构建城乡一体的生态安全格局，首先要强化对太湖湿地、山林、湖泊等重点生态区域的保护。东山镇地处太湖之滨，生态环境资源丰富，其 34% 的生态保护区承担着水源涵养、气候调节与生物多样性维护等关键功能。因此，生态保护不仅是环境治理的核心任务，更是实现“太湖绿创岛·山水新天堂”发展愿景的前提条件。

在具体实施路径上，需加大对生态保护的财政与政策投入，完善监管机制，通过 AI 技术提升生态监测能力，构建全域感知网络，实现对水质、植被、物种迁徙等生态要素的实时追踪。同时，严厉打击破坏生态的行为，形成有效的震慑机制。此外，要系统推进生态廊道建设，利用图卷积神经网络识别生态系统中的断裂点与脆弱区域，科学规划植被恢复带、动物迁徙通道与水系连通工程，有效连接破碎化生态斑块，增强生态系统的整体性与稳定性。

以太湖周边为例，可在湖泊边缘建设湿地缓冲带，发挥其净化水质、栖息地修复等功能；在丘陵山体之间布局生态走廊，保障野生动物自由迁徙。通过上述措施，不仅能够修复受损生态系统，还能提升生态服务功能，为农业生产和居民生活提供可持续的自然支撑。

（二）产业共创：推动城乡产业协同发展

1. 推进农业现代化

发展特色农业，需从品牌建设、科技赋能与产业融合三方面协同推进。在品牌建设上，强化碧螺春茶、白沙枇杷等地理标志农产品的品牌识别度，通过统一质量标准、包装设计与溯源系统，提升市场辨识度与消费者信任。科技赋能方面，依托 AI 遥感监测与无人机巡田技术，实现茶园与果园的精准施肥、智能灌溉与病虫害预警，大幅提高产量与品质稳定性；同时结合区块链技术，构建全程可追溯的供应链体系，增强产品公信力。产业融合方面，拓展农业多功能性，延伸产业链条，推动“种植+加工+文旅”一体化发展。例如，建设碧螺春茶文

化体验中心，集生产展示、品鉴交流与研学教育于一体；打造枇杷深加工基地，开发果脯、饮品及保健产品；依托乡村风貌与农事节庆，举办枇杷采摘节、茶文化节等特色活动，促进农旅深度融合，提升农业附加值与农民收入。

2. 推进工业绿色转型

依托东山镇精密制造等龙头企业，推动高端制造业绿色化、智能化发展。鼓励企业采用先进生产工艺与智能装备，全面推广节能降耗、清洁生产技术，降低单位产值能耗与碳排放强度。打造低碳产业园区，引导企业集聚发展，实现能源梯级利用、水资源循环利用及废弃物协同处置，提升资源利用效率。例如，建设园区集中污水处理与中水回用系统，提高污水治理效率与水资源利用率；引入分布式光伏与储能设施，构建园区微电网系统，增强能源自给能力。同时，依托 AI 能效管理平台，实时监测企业能耗数据，通过机器学习算法识别节能潜力点，动态优化设备运行参数与能源配置方案，整体降低单位产值能耗 18%，助力产业绿色转型。

3. 推进文旅融合发展

依托陆巷古村等历史文化资源，深入挖掘东山镇的文化内涵，开发具有特色的乡村旅游和文化创意产业。东山镇作为江南水乡典型代表，其历史遗存丰富、文化脉络清晰，尤其以明清时期的古建筑群和传统民俗风情为特色，具备发展文旅融合产业的独特优势。通过系统梳理古镇空间肌理与文化符号，构建“古建+非遗+沉浸式体验”三位一体的文旅产品体系，打造可感知、可互动、可消费的文化场景。加强旅游基础设施建设，推进智慧导览、生态停车场、游客服务中心等配套设施升级，提升接待能力和服务质量。结合 AI 游客行为分析模型，实现游览线路智能优化与商业业态精准引导，提高游客停留时长与消费转化率。通过举办文化节、艺术展览等活动，如陆巷古村文化节、茶文化节等，强化品牌传播效应，拓展客源市场，全面提升东山镇的文化影响力与旅游吸引力。

表2 产业共创具体措施

产业类型	措施
农业	品牌建设、标准化生产、科技投入、延伸产业链
工业	绿色化智能化发展、打造低碳产业园区
文旅	挖掘文化内涵、加强基础设施建设、举办活动

(三) 生活共享：提升城乡居民生活品质

1. 推动公共服务均等化

加大对乡村地区教育、医疗、文化等公共服务的投入，推动优质公共服务向乡村延伸。例如，在乡村建设更多的学校和幼儿园，提高乡村教育质量；加强乡村医疗卫生机构建设，配备专业的医疗人员和设备。开展文化下乡活动，丰富乡村居民的精神文化生活。

2. 优化基础设施布局

优化交通、通信、水电等基础设施布局，提高城乡生活空间的连通性和便利性。加强乡村道路建设，改善乡村交通条件；完善通信网络覆盖，提高乡村地区的信息化水平；加强水电供应保障，确保乡村居民的正常生活需求。

3. 打造生态宜居社区

在城乡建设中注重生态环境保护和居住环境质量提升，打造生态宜居社区。加强社区绿化建设，增加公共绿地面积；完善社区配套设施，建设休闲广场、健身设施等，提高居民的生活舒适度。

(四) 空间集约高效：优化城乡空间布局

1. 推动土地集约利用

加强土地管理，严格控制建设用地规模，提高土地利用效率。针对东山镇生态、农业与建设空间交错复杂的现状，需科学划定三类空间边界，明确功能分区，避免用地冲突。对闲置土地和低效用地进行智能化识别与动态监测，结合遥感数据与地面调查，精准评估土地潜力，分类制定盘活策略。通过土地流转、整合及用途转换机制，推动低效工业用地向商业、公共服务或生态绿地转型，提升土地使用效益。以强化学习机制动态调整用地指标，推动存量用地高效再利用，保障城乡发展空间需求的同时，实现生态保护与产业协同发展的有机统一。

2. 明确城乡功能定位

根据东山镇的实际情况，明确城乡各个区域的功能定位。城镇地区重点发展商业、服务业和公共服务设施，打造经济、文化中心；乡村地区突出生态保护和农业、旅游业发展，实现生产空间集约高效、生活空间宜居舒适、生态空间山清水秀的协调发展。

表3 空间集约高效具体措施

方面	措施
土地利用	清理盘活闲置低效用地，土地流转整合
功能定位	明确城镇和乡村功能，实现协调发展

四、优化路径的实施保障

(一) 政策保障

政府应出台相关政策，支持东山镇国土空间规划格局的优化。例如，制定生态保护奖励政策，对积极参与生态保护的企业和个人给予奖励；出台产业发展扶持政策，对农业现代化、工业绿色转型和文旅融合发展等项目给予资金支持和税收优惠。

(二) 资金保障

加大对东山镇国土空间规划的资金投入，建立多元化的资金筹集机制。政府财政应安排专项经费用于生态保护、产业发展和基础设施建设等方面。鼓励社会资本参与，通过PPP等模式吸引企业投资。

(三) 人才保障

加强人才培养和引进，提高东山镇国土空间规划和管理水平。开展相关培训活动，提高本地人员的专业素质。引进生态保护、产业发展、规划设计等方面的专业人才，为优化路径的实施提供智力支持。

结语

在城乡融合视角下，东山镇国土空间规划的格局优化是实现生态保护、经济发展与生活品质提升协同推进的重要举措。通过构建城乡一体的生态安全格局、推动城乡产业协同发展、提升城乡居民生活品质和优化城乡空间布局等路径，可以有效解决东山镇目前存在的问题，实现可持续发展。要保障优化路径的顺利实施，需要政府在政策、资金和人才等方面提供支持。未来，东山镇有望打造成为“太湖绿创岛 山水新天堂”，成为长三角半岛型历史文化旅游名镇、环太湖创新型生态零碳发展强镇、苏州市高质量山水宜居示范新镇。

参考文献

- [1] 张之山, 杨建军. 国土空间规划背景下城乡空间融合规划探索——以杭州市新塘街道为例 [J]. 中外建筑, 2024 (2): 100-104.
- [2] 李奇, 魏俊辉. 城乡融合理念下城市外边缘区国土空间规划策略——以南充市某城乡融合片区为例 [J]. 建筑经济, 2023, 44 (S02): 505-509.
- [3] 罗凤龙, 腾飞, 王染超, 等. 面向城乡融合发展的县域国土空间规划实践——以长春市九台区为例 [J]. 城市建设理论研究 (电子版), 2023 (35): 28-32.
- [4] 赵士广. 国土空间规划下的城乡融合发展路径分析 [C]//2024 精益数字化创新大会平行专场会议——冶金工业专场会议论文集 (下册). 2024.
- [5] 梁昊.“城乡连续统”视野下城乡空间融合发展模式与规划策略研究——以昆明为例 [D]. 昆明理工大学, 2023.

作者简介：杨璐（1989.02-），女，汉族，安徽人，研究生，研究方向：城乡规划。