

# 城乡规划维度下乡村振兴的实践路径研究

文 / 刘婷婷 西安天正房地产资产评估顾问有限公司

赵 晶 西安天正房地产资产评估顾问有限公司

**摘要：**在新时代乡村振兴战略的大背景下，本文考察城乡规划角度下乡村振兴的实践路径，通过梳理城乡规划跟乡村振兴的定义、关系及其重要影响，探究当前遇到的问题，诸如产业基础薄弱、生态与经济冲突、文化融合不足、空间配置失当等，继而给出针对性的实践路径，目的是为战略落实提供理论支撑与实践指引，带动农业农村现代化与城乡融合发展步伐。

**关键词：**城乡规划；乡村振兴；实践路径

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2025.20.051

## 引言

随着城乡一体化步伐的增快，乡村振兴战略已成为化解农村发展瓶颈、助力区域协调的关键方法，城乡规划作为优化资源配置的核心法宝，对乡村振兴所起的引领作用日益明显，但依然面临产业升级受限、生态保护有压力、文化传承面临困难及空间利用效率较低等问题，本研究从城乡规划这个视角切入，着重探究此维度下的实践路径，对化解乡村发展难题、实现城乡融合和达成现代化转型具有重要的理论及实践价值，能为政策制订供给新思路。

## 一、城乡规划与乡村振兴的概述

### （一）城乡规划

城乡规划重要任务为达成既定时期的城乡发展目标，针对城乡土地利用形式及空间模样开展各项建设活动时，进行全面统筹与分步骤落实，核心作用是合理布局土地和空间资源，让基础设施及公共服务设施分布均匀，促进城乡建设有序发展，提升城乡居民生活品质。开展生态维护和文脉延续双轨行动，助力城乡绿色永续进步，采用体系化的城乡规划，能够界定城市功能分区，科学布置零售、居住及生产空间，预防区域功能紊乱引发车流阻滞。在乡村规划落地阶段，为解决车辆拥堵、环保压力等矛盾，可引导农村居民点布局，配套建设基础设施及公共服务项目，提升农民生活品质。

### （二）乡村振兴

实现农业农村现代化是乡村振兴的顶层设计目标，战略方针以农业农村优先发展为核心，基本框架由产业体系、生态屏障、文化认同、治理能力和生活质量组成，核心举措如下：推进农业结构转型升级，实施特色农业品质提升项目，推动加工与乡村旅游融合发展助力农民增收；改善农村基础设施配套水平，优化乡村交通、水电供应和通信覆盖等基础服务质量；开展乡村生态保护与环境修复行动，实施乡村宜居环境打造工程；提升农民精神文化水平，传承推广传统文化精华，促进乡风文明进步；夯实乡村治理基础，增强乡村管理效能，保障农村社会的长治久安。

### （三）城乡规划与乡村振兴的关系

城乡规划对乡村振兴至关重要，既奠定基础，又指明道路，它可为乡村发展提供精准规划，助力资源高效分配，增强生产要素运用效率，经过对乡村实际情况的全面分析，依靠城乡规划能厘清乡村振兴的三大要素，也就是设定目标、把握方向和开展步骤，进而落实乡村振兴。可以分阶段落实推进，规划涉及产业培育、交通网络、绿色屏障等系统单元，期望推动乡村全面转型升级。

规划方式直接关系到城乡融合发展的质效，可为乡村振兴发展注入长期的动力，这种模式凸显乡村环境维护与资源循环利用的双重目的，进而阻隔经济增长短视造成的环境危机和资源短缺，采用科学途径划分功能区划，切实加强对生态空间、农田和植物群落的保护力度。

该项目促成了绿色农业与生态旅游的有效结合，达成社会、经济和自然环境多赢的局面，为乡村振兴探索出可持续的发展模式<sup>[1]</sup>。

### 二、城乡规划维度下乡村振兴的重要性

我国城乡发展存在显著的梯度距离，二元分割现象突出，依靠城乡规划和乡村振兴协同整合，可消除城乡二元壁垒，推动城乡生产要素市场化流通与集约调配，构建城乡产业协作体系，整合基建与公共服务资源，缩小城乡发展差距，促进城乡互动融合。我国经济社会不断进步，民众对美好生活的向往日益高涨，乡村振兴战略旨在提升农村人口生活质量，让农民共享发展成果，将其纳入城乡规划体系，一方面能改善农村生产生活环境，增加就业、提升公共服务，契合农民改善生活的诉求；另一方面可为城市人提供优质农产品和休闲去处，提升城市生活品质。农业农村是我国经济发展的重要基础，推进乡村振兴战略对经济的长远发展意义重大，依靠城乡规划和乡村建设协同推进，能推动农村产业升级和模式创新，开拓经济新的发展领域，实现农村经济的良性循环，乡村经济的提升可为城镇化发展提供必要的市场和资源，达成城乡经济的互动共进，带动我国经济迈向可持续发展的未来。

### 三、城乡规划维度下乡村振兴的问题

#### (一) 产业基础不牢, 发展升级受限

我国乡村目前存在产业类型单一、创新水平不高的显著困境, 农业生产作为乡村经济的支柱产业, 多数面临技术更新滞后、生产效率低下的局面, 缺乏向智慧农业转变的积极性, 产业基础薄弱对乡村产业的升级和结构调整形成较大的阻碍, 乡村地区正实施“农业+电商+文旅”的多元化发展战略以打开新局面, 鉴于城乡规划整合度不高, 新兴领域的成长过程多显凌乱, 产业链存在明显的断裂现象, 更谈不上产业链的深度整合, 农产品附加值提升面临显著瓶颈, 竞争力较弱, 造成乡村经济转型步伐受阻, 产业进阶存在瓶颈。农村区域存在智力资源不足与技术进步滞后的结构性难题, 致使新兴产业发展受阻, 经济整体提升面临不少困难, 既要保留乡村特色, 又要导入现代生产资源, 加快产业转型升级的步伐, 提升乡村自主发展的活力, 成了乡村现代化进程中的突出矛盾<sup>[2]</sup>。

#### (二) 生态保护与经济增长冲突凸显

实施乡村振兴战略的过程中, 开发需求与环境保护的紧张关系不断凸显, 不少乡村为了当下的经济好处, 发展中不关注生态保护, 产生过度垦种、资源消耗和污染加重等问题, 部分农村采用掠夺性开发、无序采矿来拉动经济增长, 导致环境质量急剧恶化, 对生态资源的持续利用构成重大障碍, 在城乡规划施行阶段, 生态保护要求往往得不到切实落实, 在侧重经济指标提升的时期, 长期在乡村经济振兴的进程里, 怎样做到经济增长与生态保护一同推进成关键, 生态修复工作不被重视, 全面推行生态保护策略是乡村振兴绕不过的关卡。

#### (三) 文化传承与创新融合不足

乡村振兴战略的开展要依托乡村文化这个核心成分, 随着现代城镇不断扩大, 不少如传统手工技艺、独特民俗风貌及多样节庆样式等面临流失的乡村文化珍品, 正被现代生活理念慢慢取代, 渐渐走向消失, 当下乡村文化自身延续的动力不够, 传统传承与现代转变的难题日益显著。城乡规划落实阶段, 对民间文化资源保护、传承和创新投入明显不足, 对文化作为乡村振兴战略核心作用的认知有偏差, 传统智慧和现代创新结合不好, 阻碍了乡村文化的现代传承, 乡村文化产业化实践路径还需进一步找准, 文化资源开发利用面临不少限制。

#### (四) 空间配置欠优, 资源效能偏低

在诸多村庄当中, 空间规划缺乏的现象相当突出, 造成资源分配效率降低, 从而阻碍了城乡融合的整体发展, 当下农地资源分布显现出明显的空间不对称, 既有大片农地闲置不用, 又有某些地段承受过度开发的负担, 配置不合理问题直接导致资源浪费, 也加剧了开发

无序的局面。乡村空间分布仍然处于传统的分散模式, 既未确立集约观念, 也不见具体行动实施, 由此造成基础设施重复搭建, 使得公共资源投入产出效益不高, 空间配置的混乱直接减弱了城乡资源要素的互补作用, 给经济社会的有机融合带来现实阻碍, 不少乡村产业单一, 未形成合理的产业群落, 导致人力、资金和技术大量流失, 很多乡村的公共配套建设明显落后, 直接影响了村民的生活水平, 客观上延缓了乡村经济现代化的进程。

### 四、城乡规划维度下乡村振兴的实践路径

#### (一) 着力推进产业提升, 增强乡村经济竞争力

创新驱动下的产业结构调整可增强乡村产业市场竞争力, 优化其长效发展的潜力空间, 城乡规划是乡村产业持续升级的核心推动力量, 而产业层次突破作为农村经济实质变革与升级的体现, 是乡村振兴的核心动力<sup>[3]</sup>。

借助城乡规划推动现代农业取得新进展, 推广设施农业、智能农业等现代化模式, 运用创新技术方案, 把农业产业园和科创中心建设列入规划实施, 可有效提高农业生产效率, 增加农产品价值, 实现农业生产模式的高效化、生态化、数字化升级。以促进农业科研成果实际应用为导向, 推动农业市场主体和科研单位联动合作。

作为驱动乡村经济增长的核心力量, 乡村旅游应是城乡规划的关键方向, 按照各乡村资源条件, 在规划框架下明晰乡村旅游发展路线, 借助乡村秀丽自然景观、古老文化传统和多样民间风俗, 打造主题突出的旅游区域, 推出田园餐饮、民宿住宿和生态体验等组合项目。切实增强乡村发展活力, 依靠稳步优化乡村旅游服务质量, 开发各类体验项目增加游客数量, 促进旅游产品结构多元化。

促进乡村加工行业发展对农村经济增长意义非凡, 城乡规划应支持农产品加工业发展, 设立农产品加工集中区域, 让加工企业在空间上集合, 增强农副产品市场竞争力, 推动农产品产业链向精密加工阶段发展, 达成农民增收新成效。

#### (二) 强化生态环保工作, 达成绿色发展目标

在乡村振兴战略推进中, 生态振兴意义突出, 城乡规划要把生态系统的维护和修复摆在首位, 积极实行绿色发展模式, 随着经济水平发展, 保持良好的环境品质, 绿色文明理念不断渗透, 乡村振兴战略以绿色发展理念为核心推动力, 在城乡规划实施阶段, 要大力推动生态农业的推广普及。

实施生态农业模式能够有效维护耕地资源, 同时提升农产品的品质与市场竞争力, 应鼓励采用无残留、有机规范、对环境兼容的农业生产模式, 减少化肥和农药的使用量, 促进农业绿色发展, 发展生态农业可使农民经济收入提高, 带动乡村经济实力增强。

在城乡规划的背景下, 发展乡村生态旅游的规划策

略不可忽略,借助乡村特有的自然禀赋和人文资源开展生态旅游,能够有效刺激旅游行业的活力,还能进一步促进生态环境保护,统筹安排乡村旅游点和保护区的基础建设及维护,能更好地维持乡村自然环境和物种的多样共生,乡村旅游业的增长可以带动产业链的协同发展,推动乡村产业结构的升级,提升乡村综合竞争力。

制定城乡规划之际,需重点考量乡村的水源、空气、土壤三项环境要素,采用优化土地配置及环境保护的策略,杜绝生态退化现象进一步扩大,全面开展乡村生态环境的修复实践活动,将环境治理与生态修复归入规划体系当中,探寻兼顾经济、社会、生态效益的乡村发展新方向。

### (三) 关注文化保护与创新,增强乡村文化软实力

乡村文化是助力乡村振兴的核心软实力,要把它纳入城乡规划的核心范畴,围绕文化传承和创新开展规划活动,促进乡村文化产业创新发展,以此夯实乡村振兴的精神及文化基础。

落实城乡规划方案时,先得把乡村历史文化遗产的留存与延续工作做好,传统村落模样、古建集合、多样民俗及特别地方庆典等,都是历史文化遗产的形态,规划合理可保护这些文化宝藏,增强乡村文化的实力。兼顾文化保护和产业发展的双重目标,依靠旅游及周边产业去推动区域经济新增长极的形成。

处于城乡规划框架当中推动乡村文化产业转型升级,其涉及范围比标准文旅领域更广,要拓展到地方特色演艺、手工制作工艺、传统曲艺节目等更宽范畴,规划引导与政策扶持一同推进,可有效促进乡村文化企业和创意产业的成长,增强乡村文化的核心吸引力,给乡村文化带来新的时代意义。文化创新为乡村振兴不断输送精神能量,城乡规划可把完善乡村文化教育普及和传播体系当作要点,以建设乡村文化场地为办法,为农民开辟文化互动与艺术创新的平台,既提升村民文化涵养,又加强文化自信,增强村落的向心力和归属感。

### (四) 改进空间规划,促进城乡协同发展

合理规划空间格局是促进乡村振兴的重要抓手,城乡规划在这方面起到核心作用,优化后的空间规划能提高资源利用水平,推动城乡双向赋能,有效打破城乡二元隔离。

执行城乡规划策略当中,需着重土地资源高效使用情况,明确生产、生活和生态空间功能的分界点,通过对城乡空间功能进行细致梳理,避免空间用途重复和资源闲置问题产生,利用产业园区精准定位、交通网络协同完善、信息资源相互连接等方案,达成城乡产业资源动态流转与互补共赢效果达成,从而打破城乡发展既有的壁垒,促进地理间隔和行业壁垒下的资源整合与互利合作成效。把优化基础设施共建共享模式作为城乡规划关键内容,开展交通与通信网络等设施高效便民行动,

改善乡村居民公共服务条件,逐渐缩小城乡发展差距,提升农村基建水平,城乡规划需以推动产业融合为核心工作,构建城市发展资源技术、资金、人才向乡村流通的机制,赋能乡村产业的转型与长效进步,促使城乡生产要素有效衔接、优势互补,可在农业生产时采用现代科技,让农业生产实现现代化和智能化升级,深度挖掘乡村的生态条件、历史资源和旅游潜力,把乡村打造成为城市游客喜爱的度假去处,进而形成城乡要素互补、产业协同的新发展格局。

例如,松江区泖港镇位于上海市西南,黄浦江上游南岸一线,全镇郊野地区农田广袤、滨江林带绵延、村庄与河道相依,属于本市特色村落风貌保护传承专项规划中“棋盘”意向的风貌格局,具有较好的生态基底。

试点整治区域重点聚焦黄桥村、腰泾村、胡光村和生态涵养林片区(范家村、泖港村),总面积16.4平方公里。全域整治试点积极搭建乡村有机更新和城乡统筹发展新平台,探索富有特色的超大城市全域土地综合整治新模式,通过整体策划、整体规划、整体设计,协同实施各类乡村建设行动,实现区域空间优化、资源整合和价值提升,见图1。

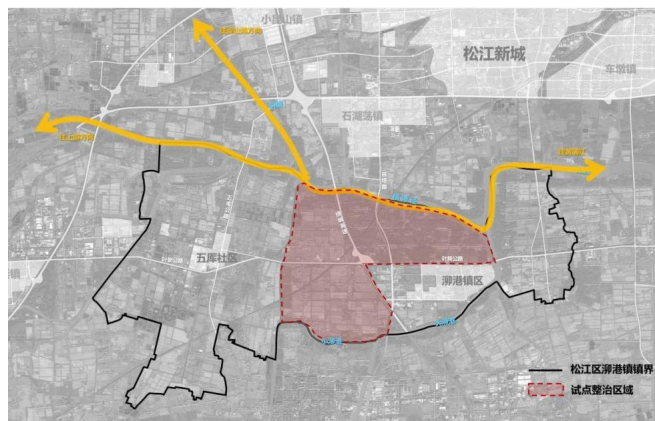


图1 试点整治区域范围示意图

## 结语

本研究梳理出城乡规划维度当中乡村振兴的重要性、现存难题及实践途径,强调凭借产业增强、生态保护、文化革新和空间优化等举措推动策略达成,不断落实这些路径可有效化解乡村发展的矛盾,构建城乡彼此互补的机制,加快全面打造现代化乡村的步伐。

## 参考文献

- [1] 白杨. 乡村振兴建设背景下的城乡规划建设与土地管理探讨[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2025, (03): 7-9.
- [2] 万婷, 周荣鑫. 乡村振兴背景下城乡规划要点分析[J]. 中国农业资源与区划, 2025, (01): 249+274.
- [3] 徐飞扬. 乡村振兴与旅游融合: 城乡规划的机遇与挑战——以青岛市为例[J]. 旅游纵览, 2025, (01): 31-33.

作者简介: 刘婷婷(1990—01), 女, 内蒙古赤峰市, 汉族, 本科, 工程师, 测绘与土地规划。