

# 全域视角下乡镇振兴改造路径探究

文 / 叶明森 广州市城市规划勘测设计研究院

**摘要：**随着我国社会经济的持续发展，乡村振兴战略也发挥着越来越重要的作用。全面推进乡村振兴不仅能加速农业农村现代化进程，更能促进高质量的城乡融合发展。基于全域发展视角，多元化路径推进乡村振兴有助于实现乡村的可持续发展。这一战略的实施将充分发挥其潜在优势，成为推动新时代高质量发展的重要举措。本文首先分析了当前全域发展背景下的乡村现状及振兴战略的重要意义，进而系统探讨了全域视角下乡镇振兴的实施路径，以为相关工作提供有益参考。

**关键词：**全域视角；乡镇；振兴改造；路径探究

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2025.20.044

## 引言

在新时代背景下，乡镇振兴面临日益严峻的挑战，既要扎实推进社会主义新农村建设，又需从全局和战略高度推动乡风文明建设。当前乡镇振兴战略实施过程中容易受外部因素制约，普遍存在发展基础薄弱、主导产业缺失等问题。而通过全域视角推进乡镇振兴改造，不仅能有效破解这些发展难题，更能充分彰显乡镇振兴战略的实践价值。

### 一、全域背景和现状

肇庆市四会市是唯一一个上报县域全域土整方案的县市，其主要通过高位推动成立了土地综合整治与要素保障专班，2019—2024年属于从试点先行到扩面提质的探索阶段，2025年才进入精准落地实施阶段。肇庆市四会市全域土地综合整治的实施过程中，严格贯彻落实相关要求及标准，并且十分注重部署试点工作的高质量开展。目前广东省国家级、省级试点共42处，其中四会市的相关工作也在有序推进。2024年，肇庆市四会市的全域土地综合整治也面临着更高的要求，强调要以乡镇为基本实施单元深入推进，并结合实际发展需求落实相关部署工作。肇庆市四会市会以县域为统筹单元、以乡镇为实施主体，持续优化生产、生活、生态空间格局，同时贯彻“项目为王”的工作导向。

此外，肇庆市四会市还需进一步强化“百千万工程”典型县镇村建设、新型城镇化建设试点、农文旅融合发展试点等举措，加强项目谋划，精准划定整治区域并制定针对性措施。在实施过程中，应坚持“先易后难、成熟一批、示范一批”的原则，确保全域土地综合整治工作取得实效。肇庆市四会市2024年全省新批准实施方案共计四批六十四个，其中覆盖了十九个典型县、五十二个典型镇；2025年已批准实施方案三批四十六个，其中涉及三个典型县、二十二个典型镇和五个新型城镇化试点县。肇庆市四会市下茆镇也因此初步形成了较为完善的整治格局，如图一所示，是肇庆市四会市下茆镇全域土地综合整治功能分区调整优化图，乡镇在开展工

作时都会将其作为重要的参考依据。肇庆市四会市下茆镇东部位于中部产业提质整治单元，全域土地综合整治实施方案已于2024年11月获省自然资源厅第四批批复，将提升重大产业平台效益作为主要发展方向，以镇为基本实施单元开展项目融资、建设等工作，推进全域土地综合整治工作走深走实，并且由于肇庆市四会市整体的工业基础十分扎实、园区产业集聚效应良好、经济发展势头强劲、辖区内的产业配套社区和工业园区都比较多。



图一 肇庆市四会市下茆镇全域土地综合整治功能分区调整优化图

## 二、乡镇振兴的重要性

乡镇振兴是中国共产党十九大提出的重要战略，其主要是为了实现人才、文化、产业、组织和生态五个方面的创新，推动城乡的协调发展，提高乡镇的现代化建设水平。乡镇振兴的重要性主要体现在以下几个方面：

(1) 解决“三农”问题，这一问题是指农村发展落后、农民增收困难和农业基础薄弱，通过实现乡镇振兴就能有效解决这些问题，就能够突破“三农”问题带来的困境。(2) 推动城乡发展，乡镇振兴可以实现乡镇的产业升级和资源优化，从而有效缩小其与城市之间的差距，促进城乡融合发展的基础上，为我国社会的现代化发展提供持续性的推动力量<sup>[1]</sup>。(3) 促进共同富裕，乡镇振兴可以有效提高我国农民的经济水平，通过采取针对性的措施带动乡镇的产业发展，为人们提供更加稳固的物质基础，使其生活质量和幸福感都能够得到优化。(4) 推动农村现代化建设，乡镇振兴可以将许多新的管理理念和技术融入到农村的现代化建设当中，通过实现农业生产方式的变革，构建现代化农业体系，让农业能够朝着高质高效的方向发展。

## 三、全域视角下乡镇振兴改造路径

### (一) 全域视角下建设乡镇振兴的人才队伍

全域视角下乡镇振兴改造的过程中，建设专业的人才队伍就能够为乡镇振兴改造提供更加可靠的人才支撑，保证各项基础措施的落实，并实现相关工作的持续推进。全域视角下乡镇振兴的人才队伍建设措施如下：(1) 优化人才引进机制，通过这一措施，可以吸引更多的人才投入乡镇振兴工作当中，实现人才力量整体的优化。乡镇振兴引进人才时，应结合实际情况建立基层干部选拔等机制，确保能够充分发挥人才的最大价值，高效解决乡镇振兴中存在的各种问题。(2) 创新人才培育模式，采取更加先进的措施对人才进行培养，更好地满足实际的乡镇振兴改造需求，让人才在工作中发挥更大的作用。乡镇振兴的人才培养过程中，应注重提高人才的经营能力、技术水平等多方面能力，从而使得乡镇振兴改造更加符合新时代的相关要求。(3) 建立长效留才机制，这一措施可以更好地留住人才，保证乡镇振兴人才队伍的稳定性，避免因人才流动过于频繁造成各种风险。乡镇振兴改造的过程中，可以建立高效的人才沟通机制，实现对人才的动态化监管，方便管理人员及时发现队伍中人才的问题<sup>[2]</sup>。

### (二) 全域视角下完善乡镇振兴的配套设施

全域视角下乡镇振兴改造的过程中，乡镇振兴配套设施的完善可以为改造工作的开展提供可靠的硬件支撑，确保各项措施能够充分落实，实现真正意义上的城乡发展协调一体化。全域视角下乡镇振兴配套设施的完善主要包括以下几个方面：(1) 基础设施，这一设施是指全域视角下乡镇振兴应注重土地、交通和水利等基础设

施的建设，避免因这一类设施不完善导致相关措施的开展存在困难。如：针对部分比较落后的乡镇，经常会存在网络设施差的问题，为了确保乡镇能够持续发展，可以实现高质量的网络全面覆盖，保证乡镇信息传输的高效性。(2) 服务设施，这一设施是指全域视角下乡镇振兴应注重医疗、教育等设施的建设，确保能够为乡镇居民提供更加优质的居住环境，并更好地保证其健康。如：乡镇振兴的过程中，需要结合实际需求在乡镇内建设职业院校或医院等服务设施，切实提高乡镇的公共服务水平。(3) 安全设施，这一设施是指全域视角下乡镇振兴应注重各类安全设施的建设，确保能够为乡镇居民的安全提供更加稳固的保障。如：乡镇振兴的过程中，可以在乡镇人员比较密集的场所安装监控摄像头，方便及时发现这一场所存在的问题或潜在的安全隐患，为居民的生命财产安全提供更加稳固的保障。

### (三) 全域视角下明确乡镇振兴的整治目标

全域视角下乡镇振兴改造的过程中，明确具体的整治目标就能够实现更加高效的改造，确保能够让最终的乡镇振兴达到标准要求。全域视角下乡镇振兴的整治目标如下：(1) 村庄拆旧建新，乡镇振兴改造时要实现对各个乡镇村庄基础情况的全面调查，分析其中是否存在危房等问题，并及时将其拆除重新建造，这样不仅能够达到乡镇振兴的效果，还可以有效提高乡镇整体的立面风貌。(2) 低效用地盘活，乡镇振兴改造时应注意对乡镇的耕地进行分析，通过找出其中存在的低效用地，并采取针对性的措施将其盘活，就可以让乡镇的耕地发挥出更大的经济效益和社会效益。如：乡镇振兴改造时，可以采用资源整合和产业升级的方法进行改造，通过市场化的手段进行低效用地的整合，提高每亩耕地的经济价值<sup>[3]</sup>。(3) 农田集中治理，乡镇振兴过程中存在的主要问题之一就是农田的管理过于分散，将农田集中治理作为改造的目标之一，就可以进一步提高农田的整治效率和质量，开发出更加符合条件的园林或林地。如：乡镇振兴改造时，可以实现零散农用地流转，通过采取“小田并大田”的方法，让农田得到统一集中的管理，提高整体的管理效率。(4) 产城融合提质，乡镇振兴过程中将产村融合作为切入点，开展产业园扩园搬迁安置等措施，就可以实现高质量产业园区的建立，从而有效带动特色农业的发展。如：乡镇振兴中可以对空置厂房进行物理空间改造，提升其功能性和适用性。改造成创意园区、孵化器、众创空间等新兴产业载体。

### (四) 全域视角下构建乡镇振兴的生态格局

全域视角下乡镇振兴改造的过程中，通过构建相应的生态格局，就能够保证乡镇振兴战略的顺利开展，确保能够将各种生态修复措施作为支撑，推动乡镇振兴和

自然环境保护的充分融合。全域视角下乡镇振兴生态格局的构建应满足以下几点要求：（1）系统治理，这一要求是指全域视角下生态格局构建的过程中应采取系统治理的方法，通过实现山水、林田和湖草等方面的一体化管理和保护，从而更好地应对天气、污染等方面带来的影响，保证全域视角下乡镇振兴生态格局的绿色化构建。（2）蓝绿交织，这一要求是指全域视角下生态格局构建的过程中应注重实现水体和绿色空间的有机融合，以此为基础构建生态宜居环境，确保能够实现高质量的生态建设。如图二所示，是肇庆市四会市下茆镇构建的蓝绿交织的生态格局，这一生态格局可以有效满足当地的乡镇振兴需求，充分发挥自然环境的价值与优势。（3）



图二 肇庆市四会市下茆镇构建的蓝绿交织生态格局

#### （五）全域视角下建立乡镇振兴的保障机制

全域视角下乡镇振兴改造的过程中，保障机制的建立也十分重要，通过建立这一机制，就能够确保各项乡镇振兴改造措施的精准落实，有效降低外界因素对乡镇振兴的影响。全域视角下乡镇振兴保障机制的建立应包括以下几个方面：（1）资金保障机制，这一机制的建立可以为全域视角下乡镇振兴提供更加可靠的资金支持，通过将更多的资金投入其中，可以实现各项经济活动的高质量开展。全域视角下，要确保能够结合实际情况建立乡镇振兴资金保障机制，采取相应的保障措施，使得机制的建立符合合法、规范等要求。

（2）政策保障机制，这一机制的建立可以为全域视角下乡镇振兴提供更加可靠的政策支撑，确保能够充分发挥政策连续性和稳定性的优势，保证农民的合法权益<sup>[4]</sup>。全域视角下乡镇振兴政策保障机制建立的过程中，需要将《乡村振兴促进法》等法律作为核心，并完善相应的土地等配套措施，保证乡镇振兴的高效性。如：乡镇振兴的过程中，可以利用政策保障农民的合法土地权益，通过稳定其承包关系，保证各项措施在法律允许的范围内落实。

持续发展，这一要求是指全域视角下生态格局构建的过程中需要确保将持续发展作为根本目标，通过构建持续发展的模式，从而为乡镇振兴改造提供源源不断的推动力量。如：全域视角下乡镇振兴生态格局构建的过程中，可以建立循环经济体系，以此提高能量和物质的循环利用率，达到持续发展的理想效果。（4）分区配置，这一要求是指全域视角下生态格局构建的过程中需要结合实际的需求进行生态格局的分区配置，从而满足不同区域的生态格局构建需求，避免造成资源的浪费。如：全域视角下乡镇振兴生态格局构建的过程中，可以在水土流失区域采用分区配置的方法，在这一区域种植紫穗槐、刺槐等树种，建立更加优质的植物群落。

#### 结语

综上所述，基于全域视角的乡镇振兴改造具有多重战略价值。首先，该模式能够为乡镇发展创造更多机遇，促进城乡资源的优化配置，并通过政府的科学引导和适度干预确保发展质量。其次，在新时代背景下，实施系统性改造已成为推进乡村振兴战略的必然选择。更重要的是，这种全域改造模式不仅能有效激活地方经济活力，更能为乡村振兴提供持续动力，从而助力国家战略目标的实现，最终为构建和谐稳定的社会发展格局奠定坚实基础。

#### 参考文献

- [1] 王志刚, 万力, 杨硕. 全域旅游视角下旅游型乡镇规划策略研究——以无锡市鹅湖镇为例 [J]. 未来城市设计与运营, 2025, (04): 15-18.
- [2] 孙希林. 全域土地综合整治视角下国土空间规划的发展路径 [J]. 农村科学实验, 2024, (13): 33-35.
- [3] 高鹏飞, 鲁萌, 苏振宇. 城乡融合规划视角下城乡生活圈体系重构探讨 [J]. 住宅科技, 2023, 43(09): 45-51.
- [4] 周晓梅. 乡村振兴视角下利川全域旅游高质量发展研究 [J]. 武汉船舶职业技术学院学报, 2023, 22(01): 82-86.

作者简介：叶明森，1992年3月，男，汉，广东省广州市，本科，学士学位，土地管理助理工程师。