

滨水公共空间改造提升专题调研

文 / 胡 凌 上海市松江区园林绿化管理中心

摘要：随着城市化水平不断提升，松江区在滨水公共空间建设方面取得显著成效，形成了以“新城绿链”“新城绿环”为核心的空间格局，构建了集休闲、健身、生态于一体的绿色开放空间体系。通过实地调研与问卷调查发现，滨水空间深受市民喜爱，但在顶层机制、专项规划、长效管养和服务功能等方面仍存在不足。本文在总结松江滨水公共空间建设现状与问题的基础上，借鉴黄浦江、苏州河等典型案例，提出以顶层设计统筹协调、完善养护标准、融入智慧管理、增强综合利用为路径的优化建议，旨在推动松江滨水空间高质量发展，打造“宜业、宜居、宜乐、宜游”的城市新形象。

关键词：滨水空间；城市绿道；公共服务提升

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2025.22.002

引言

随着上海城市化率达 88%、人口密度超过每平方公里 3800 人，市民对绿地和滨水环境的需求日益增长。松江区作为黄浦江上游典型水网区域，水资源丰富，具备发展滨水公共空间的优越条件。近年来，随着松江高质量发展的持续推进，市民对滨水空间的使用频率和满意度不断提升。本次调研重点围绕滨水空间建设与城市发展、市民生活之间的联系，结合实地走访与问卷调查，从建设理念、空间元素及服务功能等方面展开分析，旨在为松江滨水空间的优化与提升提供可行性思路与建议。

一、松江滨水公共空间建设基本情况

松江区内水系资源丰富，全区有各类河湖 1650 条，总长 2012.5km，河网平均密度为 3.33km/km²，河道总面积 51.09km²，河道面积率 8.43%，其中，松江区域内市管河道有 7 条段，区管河道有 78 条，星罗密布的河湖水系孕育了松江悠久的水文化，也为松江滨水空间的综合利用，滨水公共空间改造提升建设提供了优质的条件。



图 1 松江滨水公共空间建设基本情况

（一）协同推进，整体规划逐步完善

根据市委、市政府对松江的工作定位，按照松江新城等五个新城打造成独立的综合性节点城市工作要求，由区绿容局牵头编制的《松江区滨水空间专项规划》已于 2022 年底完成。主要依托绿道网络打造“看得见、进得去、可体验”的高品质滨水空间，突出松江新城河湖交错、城水相依的水系特色，使松江新城的滨水空间“连

起来、绿起来、亮起来、美起来”，成为松江新城宜居示范的绿色名片。同时，按照市委、市政府“新城发力”的总体战略部署，为推进新城绿环高水平规划和高质量建设，2022 年初以来，市规划资源局、市绿化市容局、市水务局会同松江区开展了《松江新城绿环专项规划》编制工作。在充分吸纳国际征集方案先进理念和设计优点、特色基础上，开展专项规划编制工作，并充分听取各方意见，于 2023 年 1 月完成公示和专家评审等环节，形成松江新城绿环专项规划成果。对新城绿环全环进行功能引导，提出空间意向和用地布局，明确四线管制要求，明确 100 米主脉线形、位置和设施配置要求。

（二）成效显著，滨水空间渐成规模

“十四五”期间，重点打造东至通波塘、北至张家浜、西至沈泾塘、南至人民河四条河道围合形成的“新城绿链”绿道环线，双侧全长 40 公里，作为松江新城宜居示范、公园城市的绿色名片。至今，全区已建成包括通波塘、横山塘等 11 条河道滨水空间改造提升，全区已建成滨水空间总长度约 41.15 公里，涉及 15 条河道，面积约 61.16 公顷。目前在建的包括淀浦河、洞泾港等 8 条河道，目前在建项目总长度约 20.35 公里，面积约 12.14 公顷。2021 年全区新增绿道长度 20.35 公里，2022 年新增绿道长度 15.63 公里，共计新增 35.98 公里。根据《松江新城环城生态公园带和滨水空间塑造示意图》，对我区划示的油墩港、市河、人民河、洞泾港、华阳湖、大张泾滨水空间布局。



图 2 松江新城环城生态公园带和滨水空间塑造示意图

（三）要素融合，强化松江文化特色

项目建设过程中，沿线打开滨水空间，充分利用现状立地条件和现有植物，以丰富植物种植的群落性和层次感为主，强化植物景观配置。增设座椅、廊架、公厕、健身器材等便民设施设备，方便不同年龄段的市民休憩游玩。如：通波塘西岸二期以“悦活绿道，共享花园”为主题，在沿河景观改造中充分融入松江历史文化元素，通波塘东岸依托府城文化，充分利用场地现有的滨水资源、文化元素，让绿道与周边功能区块相互渗透影响。整体项目打通沿线所有断点（含桥下空间）10余处（包括云间粮仓、荣都公寓、部分企业围墙等），串联起云间粮仓、松江唐经幢、沈氏宅、俞氏宅等文物保护单位4处，同时沿路经过北门、袜子弄和老水厂等具有松江人文历史的文化记忆点，形成集休闲、健身、休憩空间为一体的宜居环境，极大提升老百姓幸福感、满意度，深受群众欢迎。

（四）建养结合，提升长效管理机制

滨水公共开放空间建设以绿容局、水务局、体育局为主体的有关职能部门及相关街镇作为建设主体，包含了绿道、水环境治理、健身步道等多方面内容，在建设过程中全面融合各职能部分，建成之后移交至街镇作为养护主体。从行业管理角度结合松江区整体绿化行业管理，围绕绿化专项提升和管理养护实效，完善区级考核体系，加强监督检查，建立考核机制；同时健全绿化常态管控机制，强化行业监管，加强绿地日常巡护；采用精细化的日常养护模式，根据不同的生长习性和景观效果，督促落实养护内容；及时进行药物喷洒，防止病虫害蔓延危害，减少病虫害发生；鼓励推广“四新”技术的应用，提高绿化养护精细化水平和绿地养护的效率，提升滨水空间长效化养护作业形象，提升城市绿化景观品质。

二、松江滨水公共空间建设存在的问题及短板

（一）缺乏顶层体制机制建设

滨水公共开放空间的建设是涉及多部门、多专业且基层化的工程，涵盖的内容非常广泛，有河道治理方面、滨水景观方面、休闲健身方面、历史人文方面、市民便利方面等内容，需要协调的部门也非常多，绿化市容、水务、交通、体育、规资等，同时，松江历史文化底蕴丰厚，河道沿岸市民区也非常多，除了需要协调各职能部门，在建设过程中，还需征询沿岸市民区、厂区、历史文化区各方面意见，需要全过程考虑到建设前期规划、建设过程中方案、建成后的运营及管养等内容，这些内容不仅仅需要各行业的专项规划，更需要在区级层面建立统筹协调机制，加强顶层机制构建，打造“一网统管”模式，形成有效的全过程管理体系，便于推动开展这项工作。

（二）缺乏专项规划引领作用

目前，涉及滨水空间的专项规划主要是区绿容局编制的《松江区滨水空间专项规划》，从宏观、中观、微观三个层面构建松江滨水空间整体规划设计引导思路，宏观层面侧重系统性谋划全区滨水空间规划设计引导，中观层面聚焦“新城绿链”规划建设引导，微观层面打造示范段亮点名片，并提出近期行动计划和规划保障措施，为规划的实施落地提供可行性保障。对比上海市于2020年发布了《上海“一江一河”沿岸地区建设规划（2018-2035）》，黄浦江、苏州河沿线开发利用严格遵循规划内容和阶段，但目前，整个滨水开放公共空间的建设和各个部门依然处于碎片化、点状项目建设，没有形成以《专项规划》为指导的整体合力。

（三）缺乏长效统一管养标准

通过调研了解到松江区公园绿地养护按照《松江区公园绿地分类分级标准》进行养护管理，养护经费按照级别等级标准进行划分。滨水空间多与绿道共建，为一级养护标准，但目前松江区绝大部分的滨水公共空间由权属街镇直接养护，部分街镇没有按照分类分级进行养护，所有绿地同一标准养护，因此区域内滨水空间存在养护标准不统一，从现状效果上来看也比较明显，有的绿道养护较好，植物生长良好、无杂草、路面干净、设施设备完好无损，而间隔一条道路之后，有的绿化变杂草、绿地土壤裸露、设施损坏等情况。追溯其根源是管养标准不一致，管理工作滞后，属地街镇管理主体责任落实不到位等原因。

（四）缺乏“底线”思维

在调研中发现，河道两侧滨水空间的红线范围宽窄变化较大，由于历史原因等各方面问题，造成河道蓝线两侧的退让空间多不足以满足规划要求，规划难以落地，建设过程中只能依现状进行方案调整，尤其是两边多涉及厂房及市民区。为保障市民区便利性，沿线的滨水空间在临近市民区点位设置了出入口，方便市民游憩休闲，但在提供方便的同时，也滋生出了很多问题，电瓶车进入步道、不文明遛狗，景观坐凳、灯具、出入口门禁等设施被损坏，遛狗遗留狗屎不清理、破坏景观坐等灯具、采摘花卉、晾晒衣物被褥等问题，这也给滨水空间环境造成了破坏，同时也给管养增加难度。

三、松江滨水公共空间未来建设设想及建议

（一）整合各类资源，加强协同推进机制

借鉴上海市黄浦江苏州河滨水公共空间建设标准，建议区政府建立滨水公共空间建设工作议事协调机制，统筹推进滨水沿岸地区发展有关工作，研究和审议区滨水公共空间规划、建设、开放、管理中的重大事项。区发改、规资、交通、绿容、生态环境、水务等相关部门按照各自职责，协同推进实施。沿岸各街镇应当按照滨水公共空间相

关规划以及标准、规范，结合区段功能、区位条件、岸线特色等，在设施建设、活动开展、秩序维护等方面，实行精细化管理。推动滨水公共空间智慧建设，依托城市运行“一网统管”平台，利用视频监控、物联网监测等技术和网格化管理等方式，综合采集生态环境、安全运行、公共秩序、市容环境、防洪防涝等数据信息，实现集感知、分析、服务、指挥为一体的智慧管理。

（二）完善资金投入，提升建设管养水平

区级和沿岸各街镇应当按照财政事权与支出责任相一致的原则，将滨水公共空间规划、建设、开放、管理工作经费纳入同级财政预算，建立相适应的经费保障机制。按照滨水空间位置及等级建立合理的建管标准，由区统一管理养护标准。同时，加强技能培训，重点围绕“四新”技术（新技术、新工艺、新材料、新设备），加大养护技术与知识培训和宣传力度。从专业化、精细化着手，不断提升行业专业化水平。对开放亲水贯通所涉及空间

的，沿岸企事业单位和住宅小区可以将有关亲水贯通的设施交由相关部门建设和日常管理，也可以按照相关标准和管理要求，自行建设有关亲水贯通的设施并进行日常管理，提升管养时效性。

（三）融入智慧元素，提升滨水服务功能

在滨水公共空间改造提升过程中，区域内设施应当符合规定的标准规范，合理设置漫步道、跑步道、骑行道等慢行设施，并设置相应的指示标识，引导社会公众各行其道。设施应当符合无障碍环境建设要求，提高无障碍环境的系统化、智能化水平，为残疾人、老年人等社会成员提供高品质的无障碍环境。按照规定设置警示、禁止等安全标识。按照绿色低碳、水陆联动的要求，建立健全滨水公共空间综合公共交通体系，完善交通引导系统和停车引导系统，并满足布局合理、功能匹配、风貌协调和安全舒适等要求，营造可漫步、可阅读、有温度的魅力水岸空间。



图3 松江滨水空间智慧元素融入

（四）进行综合利用，提高城市景观品味

结合调研成功案例和前期健身步道调研成果，要注意系统性思维和综合利用意识，做好综合协调工作。管理部门制定滨水公共空间建设行动计划，明确滨水公共空间内建设项目安排。根据滨水公共空间发展目标、功能布局、标志节点、空间延伸、保障措施等主要内容，并结合沿岸地区厂区、航运、经济、文创、商业娱乐和旅游体育等产业布局，统筹和优化滨水公共空间内绿化率、河湖水面率以及停车配套、商业配套和公共服务设施等内容。要集中力量建设以“新城绿链”为示范段的高品质的滨水开放空间，推进松江成为宜业、宜居、宜乐、宜游的“生活秀带”和“发展绣带”。

结语

松江区依托丰富水系资源，积极推进滨水公共空间建设，构建了以“新城绿链”“绿环”为核心的生态休闲体系，显著提升了城市品质和市民生活满意度。但调研发现，当前仍存在统筹协调不足、规划引导不强、管养标准不统一等问题。未来应进一步完善顶层设计，推动各部门协同合作，提升智慧化管理与服务功能，

强化文化与生态融合，打造宜居、宜业、宜游的高品质滨水空间，助力松江建设现代化、绿色化、公园化新城区。

参考文献

- [1] 林佳淇，伍国正. 乡村振兴背景下商丘市胜利东村公共空间景观改造研究[J]. 城市建筑，2024，21(17):197-201.
- [2] 顾卓行，朱玮，杨春侠. 基于使用需求与空间偏好模型的城市滨水公共空间使用诊断应用[J]. 住宅科技，2024，44(08):27-33.
- [3] 杨雪梅，陆峰. “三生”统筹视角下洪瞳村公共空间优化策略[J]. 河北北方学院学报(社会科学版)，2024，40(03):31-34.
- [4] 高超，蒋飞阳，王崇烈. 亮马河国际风情水岸更新：滨水线性公共空间更新带动区域转型的实践探索[J]. 北京规划建设，2024，(03):157-162.
- [5] 吕雁飞，卢群，许译文，等. 乡村文化旅游背景下滨水空间公共服务设施改造——以倪梁村为例[J]. 城市建设理论研究(电子版)，2024，(10):19-21.