

乡村振兴背景下农村土地资源保护与利用分析

文 / 祝英乾 广州开发区规划勘测设计院有限公司

摘要: 土地是农村生产建设的基本资源,可直接影响农村地区的可持续发展,在乡村振兴背景下,应强化对农村土地资源的保护与利用。基于此,文章站在乡村振兴视角下,分析乡村土地资源的保护与利用策略。在实际研究期间,总结了乡村振兴背景下强化农村土地资源保护利用的必要性,并结合高州市石鼓镇深涌村实际案例,分析农村土地资源在乡村振兴背景下的保护与利用措施,提出了可供参考借鉴的策略方法,旨在从土地资源保护利用角度出发,推动乡村振兴战略目标的实现。

关键词: 乡村振兴; 农村; 土地资源

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2025.22.007

引言

乡村振兴战略在全面推进过程中,需强化对农村土地资源的保护与利用,由此保障粮食安全,并维护乡村生态,推动乡村可持续发展。在乡村振兴实践期间,应根据农村实际情况,良好协调保护与利用的关系,通过保护与利用土地资源严守耕地红线、保障农产品有效供给,并对农村空间布局进行优化,继而促进农村一二三产业深度融合,最终实现乡村振兴发展。

一、乡村振兴背景下强化农村土地资源保护利用的必要性

乡村振兴战略全面实施过程中,需结合农村实际情况强化土地资源的保护与利用。对乡村振兴背景下的农村土地资源保护利用的必要性进行总结,如下所示:(1)保障国家粮食安全。耕地是粮食生产的根本,面对持续增长的农产品需求,需坚决守住耕地红线和永久基本农田控制线,以此端牢“中国饭碗”。(2)维护乡村生态安全。土地是自然生态系统的核心载体,不合理利用会引发水土流失、面源污染等问题。科学保护与修复生态功能用地,直接关系到乡村的可持续发展能力和居民的生存环境质量。(3)激活乡村内生动力。土地是农村最重要的生产要素和资产,其配置效率直接决定着产业发展的空间与潜力。唯有实现土地资源的集约节约和高效利用,才能为乡村新产业、新业态发展提供坚实载体,从而真正释放乡村价值,为实现产业兴旺、生活富裕的振兴目标奠定不可或缺的物质基础。

在后续研究中,主要围绕高州市石鼓镇深涌村展开研究,将其作为实践案例,讨论其在乡村振兴背景下的土地资源保护与利用举措。高州市石鼓镇深涌村位于广东省西南部,现有农户100多户共700多人。2017年,高州市出台了“资源变资产、资金变股金、农民变股东”的改革试点方案,深涌村紧抓实施乡村振兴战略机遇,率先在全市探索“三变”路子。

二、农村土地资源在乡村振兴背景下的保护措施

(一) 保护耕地数量质量

耕地数量质量关乎农村土地资源的可持续性,故基于乡村振兴战略保护农村土地资源时,应尽可能保护耕

地的数量与质量。具体实施期间,严格落实耕地占补平衡与永久基本农田特殊保护制度,通过国土空间规划划定并严守生态保护红线,遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”,确保稳定的耕地数量布局。此外,推广保护性耕作与绿肥种植,减少农业面源污染,改善土壤结构,增强耕地的生态功能与可持续利用能力。为整体性保护耕地之一关键的土地资源,还需大力推进高标准农田建设,实施土地综合整治,通过平整土地、配套沟渠路、培肥地力等工程与生物措施,提升耕地基础地力和产出能力,最终形成集多目标为一体的可持续发展模式,示意图可见图1^[1]。

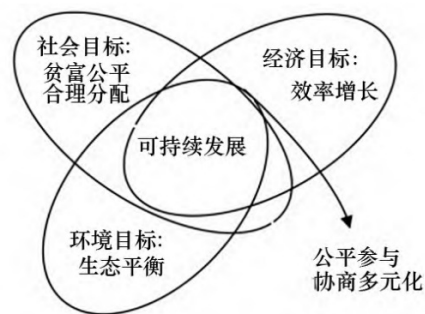


图1 乡村振兴视域下的可持续发展示意图

结合高州市石鼓镇深涌村来看,其现阶段持续推动“三变”改革,在该过程中,则尤为注重耕地保护。通过集体统筹整合零散土地,实施小块并大块、大田并小田的农田整理,完善灌溉设施,显著提高了耕地质量与规模化经营水平。与此同时,明确承包农户耕地保护责任,有效杜绝了撂荒与破坏性经营行为,将耕地保护与村集体经济发展相结合,有效保护了耕地的数量与质量。

(二) 完善生态保护修复

通过生态保护与修复,可有效维系乡村土地资源安全,促进乡村可持续发展。在乡村振兴视域下,应根据村落实际情况,推进山水林田湖草沙一体化保护,重点加强水土流失综合治理,通过种植水土保持林等措施有效减少土壤侵蚀,提升区域生态环境稳定性。与此同时,强化河湖生态缓冲带保护与修复,清理整治河道,恢复自然岸线,种植净化能力强的水生植物,增强水体的自

净功能，改善农村水环境质量。若村落内部存在受损、退化的生态系统，则应及时修复，通过植被重建、土壤改良等措施，恢复区域生物多样性和生态服务功能。在此基础上，应引导各方力量自觉参与生态保护，推进农药化肥减量增效，鼓励使用有机肥，开展农膜和秸秆资源化利用，从源头控制农业面源污染，加强农村污染防治，采用该方式促进农业生产与生态环境的协调发展，维护土地资源安全。

高州市石鼓镇深涌村在“三变”改革过程中种植本地特色植被及苗木，改善了村落内部生态，且美化了村庄环境。同时，案例村落积极引导农户采用滴灌节水灌溉、物理生物除害等现代化农业生产技术，实施生活污水治理工程，新建生态灌排渠道，减少了对土壤和水源的污染，通过“三变”改革实践提升了村庄的生态系统质量和稳定性，从生态角度出发保护了土地资源，并为乡村的可持续发展奠定了坚实的生态基础。

（三）强化土地污染防控

强化土地污染防控是对农村土地资源的有利保护，在具体实施期间，需严格控制工业污染向农村转移，禁止不符合环保标准的项目落户，全面推行农业清洁生产，科学制定农药、化肥施用标准，鼓励采用生物防治和物理防治技术，从源头上减少污染物输入，由此实现土地污染的有效预防。同时强化对土地资源污染的监测，建立健全土壤环境质量监测网络，定期开展重点区域（如工矿企业周边、污水灌溉区、规模化养殖场附近）土壤污染状况调查与风险评估，动态掌握土地环境质量变化趋势。从治理角度来看，对已污染地块，需依据污染程度和土地用途，分类实施治理修复技术，如采用客土置换、化学淋洗、生物修复等方法，降低土壤中污染物含量，恢复土地功能。

除此之外，建立农用地土壤环境质量分类管理制度，将耕地划分为优先保护类、安全利用类和严格管控类，实施差异化的管理措施，确保农产品产地环境安全。同时，加强农业废弃物资源化利用，如通过标准化回收处理农药包装废弃物、废旧农膜，以及推广秸秆还田、秸秆资源化利用等技术，彻底阻断污染物进入土壤的途径。结合高州市石鼓镇深涌村来看，其可借助“三变”改革的集体统筹优势，强化土地污染防控，进一步提升农田土壤质量和生态环境，保障农作物的产量和品质，从这一角度也确保了村域内土地资源的安全。

（四）强化土地执法监管

在乡村振兴视域下，为强效保护农村土地资源，应注意强化土地执法监管，严格落实土地管理制度，遏制土地违法行为。在数智化背景下，可积极引入现代技术构建动态监测体系，充分运用卫星遥感、无人机巡查、视频监控等现代信息技术手段，对全域范围内的土地利用状况进行实时监测和智能识别，实现违法违规行为的早发现、早预警。除此之外，建立健全多部门联合执法协调机制，明确自然资源、农业农村、生态环境等部门

的监管职责，开展专项整治行动，严厉打击典型违法行为，如破坏耕地种植条件、非法倾倒固体废物等，形成执法合力。土地执法监管期间，应做好数据统筹运用，构建智能管理数据库，其结构如图2所示，通过整合视频、图像、文字标记等多源特征信息，实现对土地资源的分类管理与智能监控^[2]。

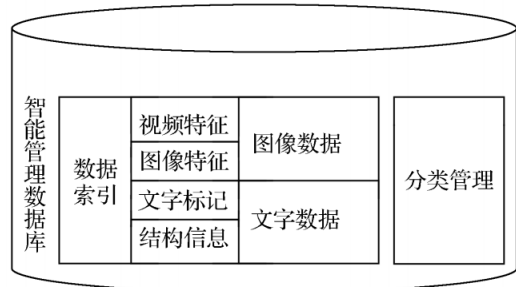


图2 智能管理数据库

三、基于乡村振兴的农村土地资源利用策略

（一）优化国土空间布局结构

为提高农村土地资源利用率，应根据农村实际情况优化国土空间布局结构，科学编制实用性村庄规划，严格落实“三区三线”划定成果，统筹安排生态、农业、建设空间，形成功能清晰、协调有序的国土空间格局。重点保障农业生产和生态空间，合理确定村庄建设边界，严格控制非农建设占用耕地，引导建设用地集约节约利用。与此同时，推进乡村用地结构优化，腾挪空间优先用于乡村产业发展、公共服务配套和基础设施建设，提升农村人居环境品质。结合高州市石鼓镇深涌村来看，其在“三变”改革中积极探索空间优化路径，通过集体统筹，对全村域空间进行系统性规划，集中用于发展乡村旅游配套和特色农产品加工，既保障了产业发展空间，又改善了村容村貌。同时，该村严格保护基本农田和生态林地，划分生态保育区、农业生产区和生活发展区，实现了生产、生活、生态空间的合理布局与协调发展，大幅提高了该村落的土地资源利用率，为乡村振兴提供了科学的空间保障^[3]。

（二）推动农业产业集聚发展

在开发利用农村土地资源过程中，应根据当地条件推动农业产业集聚发展，创新土地经营模式，积极推广“合作社+农户”“企业+基地”等规模化经营形式，通过土地流转和股份合作实现土地的集中连片和统一管理，为应用现代农业科技和实施机械化作业创造条件。

高州市石鼓镇深涌村通过成立毓秀合作社的实践，为农业产业集聚发展提供了成功范例。该合作社整合村民土地1000多亩，变分散经营为规模化企业化管理，村民以资金入股成为股东和员工。在合作社企业管理模式运营中，村民以500元为一股入股合作社，在短时间内多渠道募集了200多万元资金启动文化生态园建设，并解决了120多名村民的就业问题，村民既是合作社的股东又是员工，干

劲十足。合作社采取“保底收益+收益分红”的分配方式，把村内各类分散资源进行集中开发利用，实现撂荒地、边角地的规模化、集约化，从而调动了村民的积极性和创造性。该村紧抓乡村振兴发展战略为契机，以产业发展为抓手，生态园通过科学种植圣女果、百香果、鸭稻米、辣椒、茄子等经济作物，提高土地产出效益，已初步实现农业增效，农民增收的目标。该村还打造了600m景观长廊、田园风光、观赏采摘、儿童游乐园、30亩菇稔园等新景点，并挖掘一批具有历史文化气息、乡土乡情亮点，如百年老树、国学文化、农事体验等景点。“好山好水好产品”，真正实现“农旅融合”，也成为“看得见山、望得见水、记得住乡愁”的典范。

（三）盘活农村闲置低效用地

盘活农村闲置低效用地是提升土地资源配置效率、释放乡村发展空间的重要举措，基于乡村振兴战略提高土地资源利用率过程中，应全面开展农村闲置宅基地和闲置住宅摸底调查，建立资产台账，通过有偿退出、租赁入股等多种方式有序推进闲置宅基地盘活利用。对集体经营性建设用地进行功能再造和提升改造，通过产业植入、功能置换等方式转化为乡村旅游、文化创意、电子商务等新业态发展空间。此外，探索建立农村集体建设用地指标跨区域流转机制，允许节余的建设用地指标在更大范围内有偿使用，显化土地资产价值。高州市石鼓镇深涌村在“三变”改革中积极探索闲置用地盘活路径，通过毓秀合作社统一运营，将分散的闲置宅基地整合为集中连片的发展空间，部分改造为特色民宿、农家乐餐厅、会议室和农事体验场所，部分用于扩大生态园接待设施。结合该案例来看，深涌村按照图3所示土地利用效率驱动力结构图有效激活了闲置、低效的土地资源，为乡村振兴提供了良好助力^[4]。

（四）深化土地制度改革创新

对于农村地区而言，深化土地制度改革创新是提高土地资源利用率的基本保障，而在该过程中，应完善农村“三权分置”改革，明确宅基地所有权、资格权、使用权权能，探索宅基地有偿使用和有偿退出机制，促进宅基地资源优化配置。与此同时，推进集体经营性建设用地入市改革，建立公平合理的入市规则和收益分配机制，允许农村集体建设用地与国有建设用地同等入市、同权同价。此外，创新农村土地金融机制，开展农村土地经营权抵押贷款、集体资产股权质押等金融业务，破解农村发展融资难题。在具体实践过程中，高州市石鼓镇深涌村可基于“三变”契机，积极探索新型的土地制度改革方案，通过“资源变资产、资金变股金、农民变股东”，创新土地要素市场化配置路径。村集体成立股份经济合作社，将土地经营权量化折股，农民以土地入股成为股东，实现土地资源向资本转变，积极探索建立宅基地置换和有偿使用制度，允许农户将闲置宅基地使用权流转给村集体统一开发经营^[5]。

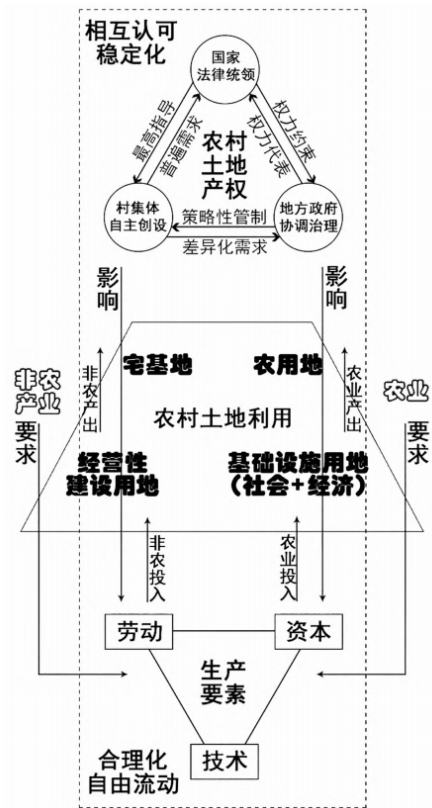


图3 土地利用效率驱动力

结语

综上所述，对于农村地区而言，应以乡村振兴战略为指导，持续化保护与利用土地资源，从多角度出发，保护耕地数量质量，完善生态保护修复，强化土地污染防治，强化土地执法监管。同时对乡村土地资源情况全面梳理，优化国土空间布局结构，推动农业产业集聚发展，盘活农村闲置低效用地，深化土地制度改革创新，继而深度保护与利用土地资源，并良好均衡两者中间的关联，全方位推动乡村振兴目标的实现。

参考文献

- [1] 杨连山, 冯富霞. 关于农村土地开发整理中的生态环境问题探讨 [J]. 绿色中国, 2025, (07): 187-189.
- [2] 沈世莹, 姚赞, 李乾. 基于GIS技术的农村土地利用现状调查数据智能管理方法 [J]. 测绘与空间地理信息, 2025, (03): 100-102+110.
- [3] 魏梅, 李惠芳. 农村土地资源合理利用与农业可持续发展研究 [J]. 乡镇企业导报, 2025, (08): 24-26.
- [4] 孙佩文, 王竹, 钱振澜, 等. “三权分置”格局下农村土地利用的应变机制与效能跃迁——基于浙江农村土地利用的实态研究 [J]. 西部人居环境学刊, 2025, (02): 17-24.
- [5] 李梦琪, 方梦林. 城镇化背景下农村土地资源开发利用中的问题探析——以淮安市为例 [J]. 农村经济与科技, 2021, 32 (13): 21-24.

作者简介: 祝英乾 (1992年8月-)男, 汉族, 广东省化州市, 本科, 助理工程师, 研究方向: 土地管理。