

国土空间规划背景下乡村振兴策略研究

文 / 李德高 南昌市城市规划设计研究总院集团有限公司

摘要：在当前我国社会经济发展和生态环境保护的双重压力下，对土地资源进行合理利用和有效开发显得尤为关键，不仅关系到国家粮食安全、资源可持续利用，还直接影响到生态环境的保护与修复，以及人民生活水平的提高。只有通过科学规划、严格管理和创新技术，才能确保土地资源的合理配置，促进社会经济的健康发展。该文从国土空间规划的概念与意义、国土空间规划与乡村振兴发展的共同要素出发，分析当前乡村发展面临的挑战，提出了国土空间规划背景下乡村振兴发展的路径，旨在为我国乡村全面振兴提供有益的借鉴和启示。

关键词：国土空间规划；乡村振兴；规划路径

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2025.08.037

引言

国土空间规划是一种宏观而全面的战略性规划，其主要目的是对国家的土地资源、水资源、生态资源等进行科学的统筹安排和合理的布局。国土空间规划与乡村振兴战略之间存在着紧密而不可分割的联系，体现在国土空间规划为乡村振兴战略提供了全面而细致的空间布局和发展方向的指导。在这个过程中，国土空间规划的科学指导和优化布局，对于乡村振兴战略的顺利实施至关重要，而乡村振兴战略的成功实践，也反过来验证了国土空间规划的合理性和有效性。两者相辅相成，共同推动着我国农村地区的可持续发展。

一、国土空间规划的概念与意义

国土空间规划作为一项至关重要的工作，是对我国国土空间进行科学、合理规划的过程，旨在深入分析国土资源的现状和潜力，充分考虑人民群众的生产生活需求，以及国家和地方社会经济长远发展的目标。国土空

间规划核心理念是优化国土资源配置，提高国土空间利用效率，确保国土空间的可持续发展，同时，国土空间规划有助于推动国家和地方社会经济的快速发展，为经济增长提供有力支撑^[1]。在此基础上，国土空间规划还致力于不断提升国土空间的资源环境品质，实现资源的合理利用和环境保护的有机结合。我国在推行地区平衡共进之计、促进绿色自然和谐发展以及推动社会经济发展中，将国土空间规划定位为关键性的战略方针，施行总体战略部署，合理分配物资，整合多方面力量，盘活资源潜力，守护绿色家园的不懈追求，促使乡村建设事业迅速开花结果。在推动农村全方位繁荣进步的过程中，土地利用与空间布局规划肩负着举足轻重的职责。国土空间规划成为促进乡村全面振兴的基石所在，其不仅是实现现代农业发展的关键基石，同时也是打造城乡新格局的关键要素，该举为我国乡村现代化奠定了扎实根基，并促进了乡村现代化建设战略的全面部署。

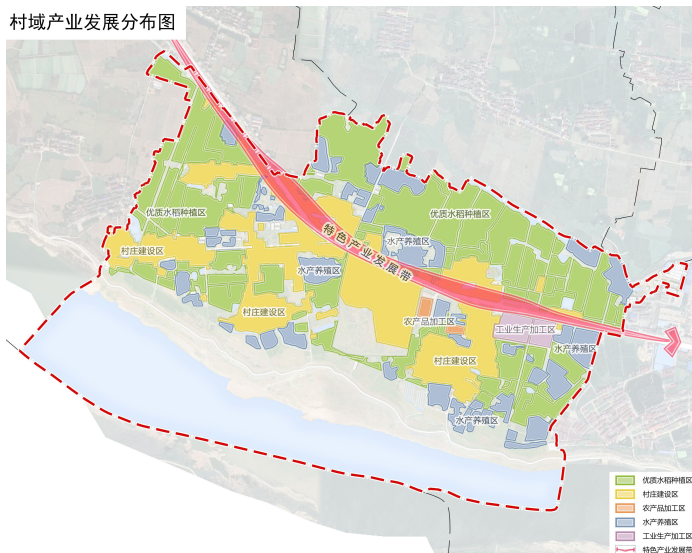


图1 村域产业发展分布图

二、国土空间规划与乡村振兴几个要素之间的关系

(一) 土地要素

一方面，农产品初加工厂需要占用一定的土地面积来建设厂房、仓库等设施；物流中心也需要有足够的土

地来规划停车场、装卸区等区域，以确保物流活动的顺畅进行。土地资源的合理配置和利用，能够推动农村二产的优化布局和集聚发展。另一方面，在农业生产中，土地提供了必要的生长空间和资源，使得农作物得以繁

衍生息；通过科学规划和合理配置土地资源，能够对农村地区的生产、生活和生态空间布局进行深度优化，不仅有助于加强耕地的保护，防止耕地资源的流失，还能精准地保障美丽乡村建设和产业融合发展的用地需求^[2]。

（二）产业发展

将产业的成长路径细分为传统产业与新兴产业领域两大类。在农产品初加工和物流等产业中，合理利用土地资源，保护生态环境，是实现可持续发展的重要保障；新兴领域产业，意指现阶段正处于迅猛增长期的领先行业，例如信息技术、生物科技等领域的强劲增长态势。促进农产品加工的转型，开辟农民自行谋新发展，从而切实增加农民的收入，同时推进产业成长还会进一步促进乡镇就业岗位的多。

（三）社会组织

社会组织在乡村振兴战略中占据着举足轻重的地位，是一个不可忽视的关键因素^[3]。社会组织通过有效的组织协调，能够激发村民之间的团结精神，促使他们齐心协力、共同奋斗，在这样一个团结一致背景下，社会组织发挥着凝聚力量的作用，将村民紧密地联系在一起。此外，社会组织还能够培育和强化村民的集体协作意识，在乡村振兴的过程中，更加注重团队协作、优势互补，从而推动乡村经济、社会、文化等多方面的全面发展。

（四）人才要素

人口流动专指在特定时间段里，人们离开原有居住地并迁入其他地方的行为。人口的流动本质上是由职业成长空间的进一步开拓所驱动的，在都市化进程迅猛发展的今天，无数居民纷纷向特大城市迁移，寻找职业机遇。

三、当前乡村发展面临的挑战

（一）乡村基础设施薄弱

由于基础设施落后，乡村地区的产业发展受到限制，农产品流通渠道不畅，农民增收困难，进而影响了整个乡村的繁荣与进步。一是交通不便，导致农产品流通和农民出行困难，限制了乡村经济的发展；二是水利设施陈旧，无法满足农业灌溉和生活用水的需求，影响了农业生产和居民生活质量；三是教育和医疗资源匮乏，使得乡村居民难以享受到与城市同等水平的教育和医疗服务。

（二）空间利用低效

一是乡村发展规划的拟定未能够全面顾及地方特色和实际需求，导致其指导原则不具备应有的精确性和可行性。在深入探究乡村地带的独特属性与村民实际需要方面存在疏忽，进而使得筹谋的布局丧失了本来的实际引领作用。鉴于规划与现实情况两张皮，导致资源分配的效率不高，使得公共基础设施的建设进度受阻，并且生活区的规划布局显得杂乱无章，这一系列现象进而引起了土地利用效率下滑^[4]。二是耕地碎片化问题在我国农业生产中表现得尤为突出，严重制约了农业现代化的进程。由于耕地碎片化，农田的有效利用面积减少，农业生产效率低下，不利于农业科技成果的推广与应用。同时，耕地碎片化还导致农业基础设施不完善，增加了农业生产的成本，影响了农民的收益。三是大量乡村人口争相

涌入城市，造成公共空间的使用需求主要集中在为老人们提供活动场所方面，大批校园空地逐步荒废，进而使得早期建成的公益设施承受了不必要的损失。

（三）乡村空间文化缺失

乡村文化的丧失，使得城市和乡村之间的差距越来越大。城市拥有丰富的文化资源、先进的科技和教育设施，而乡村则日益贫困，文化荒漠化，这种差距的加剧，不仅影响了乡村居民的生活质量，还对整个社会的和谐稳定构成威胁。首先，随着农民生活水平的提高，他们对于物质生活的追求逐渐取代了对传统文化的关注。现代生活的便利和快捷使得农民在日常生活中更加倾向于享受现代文明带来的成果，而非坚守传统习俗。其次，年轻一代农民受到城市文化的冲击，对传统文化的认知和认同感减弱，更愿意接受新鲜事物，追求时尚潮流，导致传统文化在农村地区的传播和传承受到限制。最后，农村文化传承的载体逐渐减少。随着农村人口的外流，许多传统节日活动和民间艺术逐渐失去传承人，导致农村文化传承陷入困境。

（四）农村产业发展问题

农村产业发展普遍面临着一系列问题，一是经济规模偏小。由于农村地区的自然条件、基础设施和资金投入等多方面的限制，导致其产业发展往往局限于较小的规模，难以形成规模效应，进而限制了其市场竞争力和盈利能力。二是农业建设用地指标的短缺问题，已经成为当前我国农业产业发展道路上的一大瓶颈，不仅限制了农业生产规模的扩大，还影响了农业基础设施的完善和农业现代化进程的推进，从而严重制约了农业产业的整体发展速度和质量。三是农村产业发展速度较慢也是一个不容忽视的问题。由于资金、技术、市场等多方面的制约，农村产业的发展步伐相对滞后，不仅影响了农民的收入水平和生活质量，也制约了农村地区的整体发展。

四、国土空间规划体系下的乡村振兴规划策略

（一）加强农村基础设施建设

为全面推进乡村振兴战略的深入实施，重点加强农村基础设施的改进，旨在显著提升农业产出效能及居民生活品质^[5]。聚焦农村固体废物处理、水体净化工程，以及卫生间设施的改造这三个核心环节，全方位提升农村地区的环境整治与生态保护成效。推动构建废品分级再利用系统，大力推广环保能源应用技术，从而有效提升乡民生活范畴的品位。为了推动乡镇公共服务品质的整体跃升，应当加大对卫生、文化等相关公共设施的扶持程度。促进农村医疗健康体系的全面升级，提升基层医疗单位的业务水平。推进乡村文化服务体系建设，丰富农民的精神文化生活及知识涵养。加快农村通路工程步伐，全力提升农村饮水安全水平，并且推动乡村供电技术的革新及提高，借此增强乡村地带基础设施中的交通及水利设施的供应保障力度。致力于农业基础设施的升级改良，增强农田水利设施的浇灌与排水效率，旨在增强农作物对抗干旱与洪水灾害的综合防护能力。

（二）成低效用地再利用

首先，通过实地考察、数据收集和统计分析，全面了

解农村低效用地的规模,包括各类低效用地的面积、所占比例以及变化趋势。其次,深入分析低效用地的结构,包括闲置土地、废弃宅基地、低效农业用地等多种类型,以及它们在农村土地利用中的具体表现。接着,对低效用地的分布情况进行详细摸底,明确不同地区低效用地的分布规律和特点,为后续整治工作提供科学依据。最后,关注低效用地的潜力,通过挖掘土地资源潜力,评估其再开发的可能性,为农村土地的可持续利用提供支持。以上举措既符合我国可持续发展的要求,又有利于农村地区的长远发展;低效集体建设用地在结合村庄的发展建设需求时,可以通过有效的规划和整合,将这些土地资源重新盘活,转化为公共服务中心、集体活动场所等公用设施,以满足村民日常生活的需求,同时增强村庄的公共服务功能。

(三) 文化振兴

文化作为一种潜藏的精神财富,奠定了乡村复兴的稳固精神基石。推动文化兴盛的过程中,乡村发展规划已然晋升为乡村振兴战略中的核心力量,在构筑国家土地规划蓝图之际,必须全方位渗透历史文化的的影响力,推动文化与经济的互惠互利互动,旨在达成相互交融与和谐共生的境界。首先,传统文化其核心要素深植于乡村的规划格局、世代相传的节庆典礼以及独树一帜的地方性艺术表现之中,不仅仅包含着深厚的历史底蕴和社会价值,同时也转变成为推动地区经济的核心,鉴于这一状况,必须制定相关政策,以保障文化遗产的传承与发展。其次,必须着力推动文化创意产业的培养及其规模的扩张。推动创新文化产业的兴旺发达,在乡村区域开辟出新型就业机会,促进地方民众的经济增长幅度,进而促进社会持续发展的良性运转。为了激发文化兴盛,必须构建并优化文化基础设施的完善体系。

(四) 产业结构调整与转型升级

首先,优化产业结构,加快农业现代化进程。通过引进先进的农业技术和管理模式,提高农业生产效率,逐步减少传统农业的比重,发展特色农业、设施农业和绿色农业,实现农业产业的多元化发展^[6]。其次,培育乡村新兴产业,拓宽农民增收渠道。鼓励农民创新创业,发展农村电商、乡村旅游、文化创意等新兴产业,激发乡村经济活力,提高乡村整体经济实力。再次,加强基础设施建设,改善乡村发展环境。

(五) 农村土地制度改革与资源整合

首先,应遵循国家的政策指引,及时对乡村地产权体制进行革新与完善。在当前新型城镇化建设与美丽乡村构建的双重背景下,强化农村土地的高效利用和资源的合理布局,已成为促进农村发展及推动乡村繁荣的核心策略指引。针对农村地区土地资源的保护与管理问题,需对土地的承包、流转、注册等多个流程展开关键性的变革动作,目的是调整土地资产的分配格局,提高土地的利用效率,进而为农村经济壮大灌输更为强劲的助力。

其次,对乡间耕地进行统筹规划整治,成为促进乡村全方位振兴发展过程中的核心环节。为了促进农村土

地的高效分配,必须建立一套完善的地权交易对接机制,借助多样化的策略与手段,激发农业生产者热情投入土地流转及开发事宜,进而提升土地整体素质、提高产出水平以及推动经济效益的提升。

最后,农村土地的开发和利用必须与保护和修复相结合。农村生态环境的保护和解决问题是当前乡村振兴的重要任务。应当加强农村统筹规划,研究开展农村清洁能源开发和农业资源循环利用等方面的工作,实现可持续农业发展和生态环境的重建。通过农村土地制度改革和资源整合,可以为乡村振兴提供更多的生产力、增加农村劳动力收入,进一步推进农村现代化发展。为了实现乡村振兴的发展目标,政府部门和社会各界还需共同努力,加大资源投入和政策扶持,促进农村经济体系创新性发展,打造更加宜居、宜业、宜游的乡村环境。

(六) 科技创新引领

科技创新是推动农业现代化的关键因素,通过引入先进的农业技术和设备,改进传统的农业生产方式,提高农业生产效率和产品质量。智能农业技术能够通过人工智能、大数据分析等手段,实现对农业生产过程的智能化管理;精准农业技术则可以实现对农作物生长状况的精确监测和调控,从而降低生产成本,提高农产品产量;而农业物联网技术则可以将农业生产环节紧密连接,实现信息的实时共享和传递,为农业生产提供更加科学、便捷的管理手段。通过这些先进技术的广泛应用,我国农业生产将实现现代化、智能化、精准化,为我国农业的可持续发展奠定坚实基础。

结语

综上所述,国土空间规划作为乡村振兴战略的核心组成部分,在其中发挥着至关重要的作用。为了实现城乡结构的优化、农业现代化以及乡村振兴的宏伟目标,必须从乡村产业结构的升级这一关键角度出发,采取一系列具有针对性的措施。通过加强农村基础设施建设、乡村低效空间再生、文化振兴、产业结构调整与转型升级、农村土地制度改革与资源整合、科技创新引领等途径,有效促进农村经济的发展,提高农民的生活水平,为实现乡村振兴战略目标奠定坚实基础。

参考文献

- [1] 刘超锋. 国土空间规划背景下的乡村振兴实施路径[J]. 百科论坛电子杂志, 2021, 1: 2631.
- [2] 张黎明. 国土空间规划背景下的乡村振兴实施路径[J]. 建材发展导向(下), 2021, 2: 76-77.
- [3] 尹俊颖. 国土空间规划背景下的乡村振兴特色路径研究[J]. 城市周刊, 2022, 7: 13-15.
- [4] 杜娜. 国土空间规划背景下的乡村振兴实施路径分析[J]. 南方农业, 2021, 15(14): 180-181.
- [5] 冀秀娟. 国土空间规划背景下乡村振兴发展模式研究[J]. 华北自然资源, 2022(05): 118-121.
- [6] 董超凡. 国土空间规划体系下的乡村振兴规划思考[J]. 产业科技创新, 2022, 4(01): 116-118.