

# 全域土地综合整治与生态修复实践思路构建

文 / 葛 媛 浙江财大空间规划科技有限公司

**摘要:**为促进乡村振兴,实现城乡融合发展目标,我国实施了全域土地综合整治以及生态修复工程。为进一步提高整理修复效果,应高度重视工程项目的规划设计工作。但是在规划设计实践中受传统理念以及规划模式的制约,缺乏全局性思维,影响了规划设计的水平和质量。因此应客观分析项目规划中存在的问题,并在此基础上结合整治修复项目的实际情况,对规划方案进行优化改进,使土地以及生态环境能够得到有效的治理修复以及科学的开发利用。

**关键词:**全域土地;综合整治;生态修复;规划设计

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2025.08.038

## 引言

自2019年自然资源部发布了开展全域土地综合整治工作的相关通知后,全域土地综合整治以及生态修复在全国范围内逐步部署开展,并成了振兴乡村经济以及促进城乡一体化发展的重要的战略。与传统的土地整治不同,全域土地综合整治是以生命共同体理念为指导的新型整治模式,对于推动农村地区的社会经济发展具有重要的作用。在整治修复项目的规划设计工作中应深刻理解其内涵,并对土地整治实践中的主要问题进行客观的分析研究,以便以此为依据提高规划设计的科学性以及合理性。

### 一、问题分析

我国在传统的农村土地整治工作采用的是单纯的问题导向型模式,整治修复规划往往是针对某一具体问题,这使得规划方案未能充分考虑国土空间的系统性以及整体性,对问题成因以及整治对策的内在规律缺乏全面的分析研究,特别是普遍存在忽视土地整治以及生态修复的社会功能以及生态服务价值问题,同时也未能在土地利用与人口发展、产业升级间形成联动效应,严重制约了整治修复效果<sup>[1]</sup>。此外,在规划编制实践中还存在规划脱离实际、群众参与度不足以及生态保护意识较差等问题。为解决这些问题,并通过对各地综合整治规划编制实践的总结,不断拓展土地整治的内涵以及外延,并积极转变整治理念和模式,以全面提升全域土地综合整治以及生态修复规划编制的科学性。而全域土地综合整治则是以国土空间规划作为基本指导依据,对指定区域内的农用地、建设用地整理以及生态保护修复等工作统筹推进,以促进城乡要素双向流动,实现平等交换,从而使农村地区国土空间布局更加优化,进一步提高农民生产生活条件,改善农村生态环境,为农村三产融合以及城乡融合发展提供推动力的新型模式。

本文将结合某全域土地综合整治与生态修复项目实例对其规划设计进行分析研究。该项目区域为位于县域中部的某乡镇,其规划面积约为48km<sup>2</sup>,共包括行政村21个,人口总数约1.5万。项目区域内有约2750hm<sup>2</sup>农业用地,但仅有约880hm<sup>2</sup>耕地。同时辖区产业秸秆以农业为主,少量工业。此外辖区内拥有较为丰富的水资源,水域较多。通过分析发现,该乡镇存在耕地资源匮乏的

问题,因此在开展全域土地综合整治与修复时应将农用地整治以及增加耕地面积作为整治重点;同时应做好生态环境的修复,以通过适度开发促进乡村旅游等第三产业的发展,从而实现振兴乡村目标。

## 二、优化规划设计策略分析

### (一) 深刻理解综合全域整治内涵

全域土地综合整治以及生态修复工程是全域全要素治理理念指导下新时期土地整治工作的集中体现,与传统土地整治相比,其在整治目标、对象、区域、方式和配套政策等层面均得到了全方位拓展,同时也是对整治修复模式的重大创新。因此在全域综合整治规划设计中应充分了解国土空间规划内容,并以此为规划依据,上传下导,从解决空间布局无序化、乡村耕地碎片化、土地利用低效化以及生态质量退化等角度出发制定科学的规划方案,推动实施土地综合整治。

### (二) 合理确定规划设计目标

在编制全域土地综合整治以及生态修复规划方案时,应首先合理确定整治修复目标。全域综合整治模式下的整治修复目标已经从传统的低效用地治理以及耕地数量补充层面逐步向人居环境改善、振兴乡村经济以及促进城乡融合发展等层面拓展。同时包括农用地和建设用地的整治、保护修复乡村生态产业布局调整在内的多项内容均成了综合整治的对象,全面涵盖了生产空间、生活空间和生态空间这3个空间层面,是对多要素以及多空间的综合性系统整治。

### (三) 准确把握规划要点

#### 1. 规划设计应以保护生态为中心

在编制综合整治修复规划时应将“绿水青山就是金山银山”理念作为基本指导思想,增强生态保护意识,并将保护生态环境作为规划设计的基本出发点。规划农田整治方案时应将重点放在改善耕地质量以及保证耕地数量方面,且应兼顾农业生产以及生态环境保护这两方面的要求。同时在生态修复方案规划工作中应对山水林田湖草沙等全要素进行统筹分析,科学选择生态修复措施,通过对山林、水域以及草地的综合整治与修复达到生态保护的目的。

#### 2. 规划设计应尊重实际

在编制全域综合整治及生态修复规划时应坚持因地制宜

宜原则,充分了解项目区域的自然生态环境、土地资源情况、人文历史、当地经济状况等,制定有针对性且重点突出的规划方案,且在规划设计中应体现其差异性和地域特色,合理确定具体的整治修复模式。同时,规划整治修复方案时应从实际出发,尊重客观规律,遵循循序渐进原则,且应避免对原始生态环境造成新的破坏,从而确保规划方案能够为整治修复工作的有序推进提供指导依据。

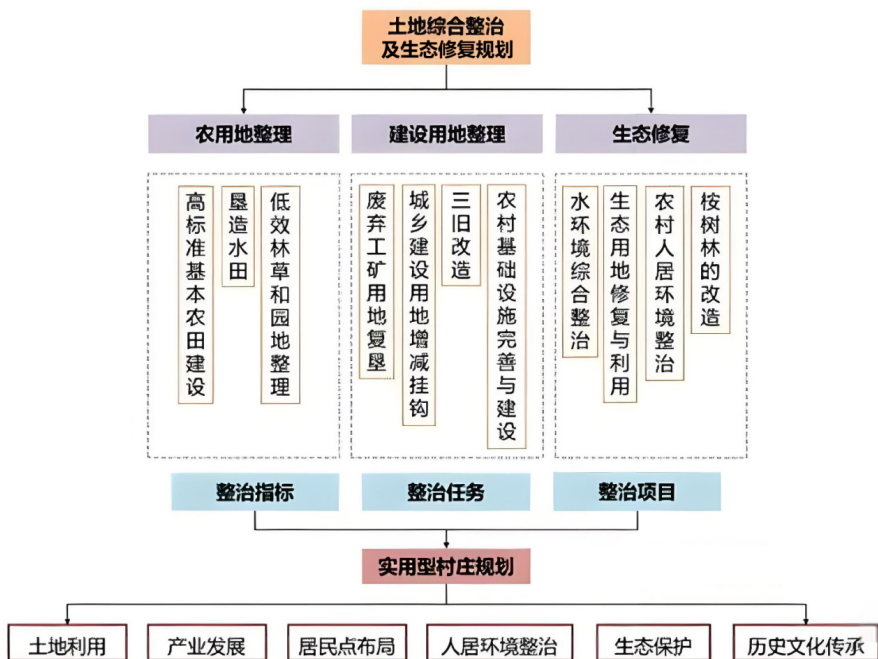
### 3. 充分体现群众的主体地位

在编制全域综合整治修复规划时,既要体现各地方

政府的主导作用,也要引导群众积极参与整治修复工作,通过构建地方政府、各相关部门以及群众共同参与的治理机制为群众参与提供便捷土途径。同时在规划设计中应通过制度建设为群众的合法权益提供可靠的保障,使整治修复成果能够被群众所共享,从而为全域整治修复工作的顺利推进创造良好的前提条件。

### 三、项目规划设计分析

该全域土地综合整治与生态修复项目的规划设计应从以下几方面入手:



#### (一) 全域土地综合整治规划设计分析

##### 1. 整治农业用地规划

在全域综合整治规划编制过程中应注意总结实践经验,按照因地制宜原则,根据现有耕地资源的实际情况采取相应的整治措施,对受污染或退化耕地应进行修复治理,同时应加强高标准农田建设,使高质量耕地集中连片,提高高标准农田在耕地中的所占比例,并可通过建设优质高产农田示范区等方式为农业机械化、产业化、规模化以及标准化生产提供良好的前提条件,从而推动乡村经济的现代化发展<sup>[3]</sup>。在编制农用地整治规划方案时应以生态环境保护为基本出发点,贯彻适度开发原则,科学开发利用辖区内可作为耕地的宜农原地、裸地和荒地等后备土地资源为耕地提供补充。同时应严格按照国家所设定的耕地保护红线等要求对耕地用途进行动态监测控制,严禁耕地出现非粮化或者非农化现象。对新增耕地应采取多维度保护措施,合理确定其利用方式,保障耕地质量,避免对原生自然生态环境造成破坏,以实现耕地数量的有效增加。该项目区域拥有较为丰富的水资源,且地势较为平坦,可采取平整田地、田块调整、田埂砌筑以及建设灌溉设施和防渗工程等方法对具备条件的旱地进行改造,将其建设成为高质量水田,为农业生产提供更好的基础条件,从而达到提高农作物产量的

目的。此外,应建立长效耕地监测治理机制,以确保耕地质量能够得到持续的改善优化。

##### 2. 整治建设用地规划

在编制村庄建设用地整治规划时,应充分了解村庄实际情况,并制定相应的规划方案。对公共建筑设施的墙体以及外立面应采取相应的加固以及美化措施。村庄危房可邀请专业设计单位统一进行集中改造。各行政村的闲置废弃宅基地应统一整理规划,尽量减少聚居点数量,将宅基地资源释放,以利用其进行复垦或者将其规划为农家乐以及民宿等文旅设施。对传统建筑则应制定科学的保护方案,以承载村庄的历史文化。同时应进一步完善村庄的医疗、教育、体育文化、健身娱乐以及养老等公共服务设施,做好必要的配套保障。此外还应通过整治各行政村主干道获得观光绿岛以及骑行绿道等景观化建设用土地资源,从而实现村庄建设用地的科学开发利用。

在村庄行政管理用地整治规划中,各行政村的公共礼堂、村委会以及医疗站等现有设施可继续保留,但应进行必要的改造升级,以形成新的公共服务中心,为村庄公共管理提供基本条件。村庄的文化教育用地可采取并校集中办学等方式集中教育资源,完善乡村从幼儿园到中小学的各级教育设施。各行政村还应建设村图书馆等公共文化体育娱乐场地,体育广场以及文化中心可规

划在乡镇政府附近，这样既为村民提供较为完善的文化娱乐条件，也便于乡镇政府组织开展相关文体活动。村庄医疗用地可继续保留各行政村医疗站以及乡镇卫生院等现有配置，并进一步完善医疗基础设施，以增强村级医疗服务能力。此外应充分利用既有水域以及绿地等自然资源规划绿化用地，并可通过生物以及工程措施建设契合本地特色的绿地公园，以美化乡镇环境，且应注意保护自然生态环境，从而营造良好的乡镇形象。村庄还可结合自身条件建设敬老院等养老服务设施，以适应乡村地区老龄独居人口较多的现实情况。

### （二）修复生态规划分析

#### 1. 修复河道生态规划

河道整治是该项目生态修复规划中的重点内容。在规划方案中应采取清淤清理河道以及景观打造等方式对河道进行修复治理，使河道更加美观并具备较强的生态功能。同时在河道修复过程中应与水环境保护有机结合，并可与沿岸滨水景观相互融合，从而打造兼顾观赏性以及生态功能的河道景观，从而为乡村环境的美化以及乡村旅游经济的发展创造有利条件。

#### 2. 修复生态用地规划

在编制全域土地生态修复规划方案时，对项目区域内的林地应根据其功能采取相应的修复措施。如山林具备生态保育功能时，应主要采取保护措施，使其能够发挥生态保护屏障功能。如山林为观光性或者为农业生产性林地时，则应在保护的基础上进行适度开发。在规划设计中应对项目区域内的林地资源进行综合性统筹规划，对零星林地可以进行适当的调整，在保证林地数量的基础上科学开发利用。规划设计人员应加强对辖区内山体地质勘察资料的收集，并可采用实地踏勘等方式全面排查山体安全隐患，对于存在水土流失或者滑坡风险的山体可根据其实际情况制定加固修复方案。项目区域内的湿地以及滩涂等自然资源可规划设计为湿地公园等，以便在保护生态系统的基础上对其进行适度开发，从而兼顾生态效益、社会效益以及经济效益。在生态修复规划编制中还应高度重视河流、水库以及水塘等水域的生态保护工作。规划设计人员应根据安全评估报告制定相应的流域治理、除险加固以及山塘整治等方案，为保证水环境的生态安全奠定良好的基础。规划设计生态用地修复方案时还应将饮用水源地的保护以及监督管理作为重点内容，加强长效污染防治机制的建设，为饮用水安全提供可靠的保障。

#### 3. 整治修复居住生态环境规划

在乡村居住环境整治规划工作中应对乡村道路、住宅、闲置土地以及河道等要素统筹安排。通过绿植的合理设计形成绿色廊道。同时，应科学规划农村生活污水的集中收集以及净化处理设施等，避免污水直排污染生态环境。在规划方案中还应采用合理的生活垃圾处理措施，可以引入分类处理等方式推动垃圾的资源化利用。对于农业生产过程中所产生的秸秆以及塑料薄膜等废弃物则应采用循环利用措施，集中回收、统一处理，以提高资源的利用率。此

外，在规划方案中应注意工业产业布局，避免存在重金属污染性产业临近耕地，或者存在光污染、噪声污染以及各类废弃物污染的产业临近聚居区。

### （三）优化产业布局规划分析

#### 1. 优化农业产业布局规划对策

根据该项目区域内土地资源以及生态环境的实际情况，在产业布局规划编制中应提高农用地规划的合理性，并通过景观化改造方式升级改造村庄整体环境，以达到全域景区化目的。同时应采用农业+模式促进一、三产业的有机结合，以产业融合模式实现农业生产与乡村旅游的同步发展，从而促进乡村振兴。同时由于项目区域内耕地资源相对有限，因此可通过规模化养殖来发展乡村经济。辖区内的小型非标准化养殖场应逐步取消，并加强养殖示范园区的建设，以利用其引导村集体、乡镇养殖企业以及村民将养殖业转移至园区内，以逐步形成规范标准的规模化现代养殖产业，既能够增加村民的经济收入，也有利于集中管理整治养殖业的污染问题，为牲畜粪便的资源化利用提供有利条件。

#### 2. 优化工业布局规划对策

为实现全域土地综合整治以及生态修复目标，应从全域角度出发合理规划工业布局。在规划编制工作中应按照聚集性要求，结合项目区域的整体地形地貌条件、风向、水流流向、聚居点位置等多种因素合理规划工业园区布局并引导辖区内的工业企业向园区内转移搬迁，通过集约化布局提高土地资源利用效益，并为工农业发展以及生态保护提供更加充足的空间资源。全域应以农产品资源为基础，积极引入农产品深加工等产业，并构建完整的产业链。同时应引导辖区内工业企业逐渐向低能耗、高附加值以及低污染型方向转型升级，加大轻工业的发展力度，积极吸引投资，不断扩大产业规模，通过规模化生产降低成本、提高经济效益。此外在规划中应注意控制高能耗高污染型产业，也应加强对工业生产中废弃、废水以及固体废弃物处理情况的监督控制，以避免污染生态环境。

### 结语

在编制全域土地综合整治以及生态修复项目规划时应从全局角度出发，充分了解项目区域内的实际情况，准确把握规划重点问题，合理确定规划目标，科学选择整治修复措施，为各类土地资源的有效整治以及生态环境的保护修复提供可靠的指导依据。同时在项目规划中还应对区域产业布局进行优化，以促进乡村经济的发展，为实现城乡共同富裕目标奠定良好的基础。

### 参考文献

- [1] 焦玉屏. 全域土地综合整治与生态修复实践探析[J]. 工程建设与设计, 2022(6): 198-200.
- [2] 张君, 丛喜静. 生态文明理念下的全域土地综合整治与生态修复[J]. 农业灾害研究, 2024, 14(5): 281-283.
- [3] 高雪媛. 乡村全域土地综合整治与生态修复功能分区研究与实践[J]. 环境生态学, 2023, 5(2): 65-69.