

浅析双控机制对企业安全管理提升的意义

杨晓华

(国投伊犁能源开发有限公司 新疆 伊犁 835000)

[摘要] 通过对双重预防机制的思路和内容的阐述,分析当下企业安全生产管理的现状和问题,提出安全生产管理的策略和方法。

[关键词] 双控机制; 安全生产; 风险管理

引言

每年都会发生大量的企业安全生产事故,导致大量的人员伤亡和巨大财产损失,国家对于安全生产的重视程度逐年提升,出台了大量文件、指南来规范企业安全生产,尤其是容易出现特重大事故的行业和领域,各省市依据国家的顶层设计,相应出台了适应本区域企业安全生产的政策文件,为企业安全生产管理指明了方向,提供了管理的思路。

一、企业安全管理的现状和问题

(一) 安全管理的现状

我国是一个经济多元化的国家,既有能源、冶金、建筑等传统经济,又有服务业、金融业等新型经济产业,所以我国企业的安全生产管理面临着种类多样、个性化强的特点,尤其是对于能源、冶金、建筑、制造业、化工等行业是极易发生特重大事故的行业,近年来,每年都会发生大量的重特大生产安全事故,所以国家给与了极大的关注。2016年,总书记就极易发生安全生产事故的领域,提出了风险分级管控、隐患排查治理的双重预防性机制,从顶层设计上将传统的事后追查补漏的安全管理模式进行推前,将预防的重要性推到了前所未有的地位,真正体现预防为主的安全管理方针。

(二) 双重预防机制建设的意义和目的

近年来发生的重特大大事故暴露出当前安全生产领域“认不清、想不到”的问题突出。针对这种情况,总书记多次指出,对易发生重特大大事故的领域,要将安全风险逐一建档入账,采取安全风险分级管控、隐患排查治理双重预防性工作机制,把新情况和想不到的问题都想到。

构建“双重预防机制”,就是针对安全生产领域“认不清、想不到”的突出问题,强调安全生产的关口前移,从隐患排查治理前移到安全风险管控。要强化风险意识,分析事故发生的全链条,抓住关键环节采取预防措施,防范安全风险管控不到位变成事故隐患、隐患未及时被发现和治理演变成事故。

(三) 目前企业安全生产管理存在的问题

1、 思想观念转变不及时

目前仍有不少企业的安全生产管理的思路仍未转变,仍然采用事后追责的管理思路,没有将预防为主的管理思路进行贯彻,对于风险分级管控和隐患排查工作概念不清,浮于表面,风险管控不到位,隐患仍然导致发生安全生产事故。

2、 没有将双重预防机制建设落实到位

有一部分企业在进行安全管理时,虽然将风险分级管控和隐患排查治理提到了安全管理的重点,但是在实际管理过程中,每一执行层面的指令质量缺乏管理和控制,没有具体的质量控制措施和监督管理,落实与政策存在差距。

3、 缺乏有效的评价体系

目前大部分企业已经将安全生产管理放到了首要位置,但是建立双控机制的安全管理体系还处在初级阶段,缺乏科学的评价体系。大部分企业的评价体系建设维度较为单一,基本只是设定为是否有安全生产事故发生作为评价标准,没有科学的多维度的指标评价体系。

二、构建双重预防机制安全管理的策略

(一) 构建“双重预防机制”要把握的原则

一要坚持风险优先原则。以风险管控为主线,把全面辨识评估风险和严格管控风险作为安全生产的第一道防线,切实解决“认不清、想不到”的突出问题。

二要坚持系统性原则。从人、机、环、管四个方面,从风险管控和隐患治理两道防线,从企业生产经营全流程、生命周期全

过程开展工作,努力把风险管控挺在隐患之前、把隐患排查治理挺在事故之前。

三要坚持全员参与原则。将“双重预防机制”建设各项工作责任分解落实到企业的各层级领导、各业务部门和每个具体工作岗位,确保责任明确。

四要坚持持续改进原则。持续进行风险分级管控与更新完善,持续开展隐患排查治理,实现“双重预防机制”不断深入、深化,促使机制建设水平不断提升。

(二) 全员进行双重预防机制安全管理的培训

全员培训是进行双重预防机制安全管理的基础,这个培训可以采取多种培训方式,首先可以邀请安全生产管理的专家对管理阶层,尤其是决策层和中间执行层管理者;接下来通过各班组、车间、部门的局部培训来实现全员培训,不仅要求员工知晓相关制度和奖惩措施,还可以结合实际工作,制作各部门的应知应会,尤其对于涉及安全生产的环节,并定期进行培训考核,培养员工安全生产意识。管理者在进行安全生产管理的督导时,不仅要进行隐患排查工作,还要对各部门的培训工作进行检查,并通过提问、现场演练等方式,检测培训结果,要做到三个“全员”,即全员参与安全生产管理,全员知晓安全生产内容,全员掌握安全生产管理的技能。

(三) “双重预防机制”的常态化运行机制

第一,安全风险分级管控体系和隐患排查治理体系不是两个平行的体系,更不是互相割裂的“两张皮”,二者必须实现有机的融合。

第二,要定期开展风险辨识,加强变更管理,定期更新安全风险清单、事故隐患清单和安全风险图,使之符合本单位实际,满足工作需要。

第三,要对“双重预防机制”运行情况进行定期评估,及时发现问题和偏差,修订完善制度规定,保障双重预防机制的持续改进。

第四,要从源头上管控高风险项目的准入,持续完善重大风险管控措施和重大隐患治理方案,保障应急联动机制的有效运行,确保“双重预防机制”常态化运行。

(四) “双重预防机制”信息化建设

双重预防机制建设既产生又依赖大量安全生产数据,要克服纸质面化可能带来的形式化和静态化,利用信息化手段保障双重预防机制建设显得尤为重要。要利用信息化手段将安全风险清单和事故隐患清单电子化,建立并及时更新安全风险和事故隐患数据库;要绘制安全风险分布电子图,并将重大风险监测监控数据接入信息化平台,充分发挥信息系统自动化分析和智能化预警的作用。要充分利用已有的安全生产管理信息系统和网络综合平台,尽量实现风险管控和隐患排查信息化的融合,通过一体化管理避免信息孤岛,提升工作效率和运行效果。

综上所述,双重预防机制可以有效提升企业安全管理的水平,使得安全管理的关口前移,将预防安全生产事故作为安全管理工作的重点,做到有效预防、减少发生、杜绝事故,真正将安全管理做到实处。

参考文献

- [1] 欧阳秋梅, 吴超. 安全观的塑造机理及其方法研究[J]. 中国安全生产科学技术, 2016, 12(9): 14-19
- [2] 张可信. 浅谈隐患排查治理工作的重点和难点[J]. 中国公共安全, 2015, 3(40): 14-19
- [3] 郝贵. 风险预控管理体系在神华集团的成功应用及推行前景[J]. 煤矿安全, 2011, 42(10): 149-152.