

基层公路交通战备应急体系建设探析

王根生

(涉县交通运输局公路管理站 河北 邯郸 056400)

【摘要】公路交通应急体系是我国应急体系的重要组成部分。随着全国公路网络的逐步完善,公路在国民经济、社会发展、人民出行以及国家战略安全等方面的基础性作用日益增强,现阶段加快公路交通应急体系建设是提升公路应对突发事件和风险能力的现实需要,也是实现确保公路交通更安全、更畅通、更和谐、更高效,提高公路网运行效率和服务水平的迫切需求。

【关键词】公路;交通战备;应急体系

交通战备应急体系建设是国家应急体系建设的重要组成部分,其作用是在各种非正常状态下保障公路交通运输。公路运输具有覆盖范围广、通达程度深、时效性强、机动灵活等特点,在处理自然灾害、事故灾难、重点物资运输等突发事件中发挥着基础性和不可替代的重要作用。因此,加强公路交通战备应急体系建设研究,在特殊状态下保障公路交通运输正常运行,对于夯实完善国家应急体系基础具有十分重要的意义。

一、当前基层交通战备应急保障建设存在的问题

1、保障体制不健全。保障体制不健全目前,各地均建立有交通战备办公室,但现行体制不尽合理。交通战备办公室对交通道路、运输专业人员和运输工具的数量等情况有大概的了解和掌握,但不能对辖区所属专业人员、器材物资和运输工具进行配置和组建交通战备应急保障力量,更不能明确战时任务和实施战时保障计划,以至于造成应急保障能力不强。

2、指挥体系不完善。交通战备应急保障往往同时涉及部队与地方,造成交通战备应急保障联系渠道不畅、多头指挥、各自为战、责任不明。特别是公路应急输送和空运应急输送的组织指挥,因没有明确指挥部门的职能,极易造成军令不畅、政令不通,严重制约交通战备应急保障的效率和效果。

3、运载工具不先进长期以来,国内大部分地区多以铁路和公路作为物资输送的主要形式,由于经济发展水平的不平衡,物流运载的区域差别非常明显。运输工具的落后,严重影响了交通战备应急保障的效率。

4、交通网络和应急保障信息系统欠发达。我国一些地区,尤其是在某些山区落后局面仍然存在,在这样经济落后的地区,一旦出现应急、突发事件,组织交通战备应急保障无疑要付出高昂的成本。另外,我国交通运输的应急反应和快速处置能力有待提高,主要表现在,受经济条件制约,相当一部分地区信息报告体系不够健全,不能满足应急管理对信息及时、准确性的要求。其中,预警系统、网络平台、跟踪系统是信息保证较为重要的部分,都需要大力提升。

5、应急保障信息系统不健全。交通运输的应急反应和快速处置能力有待提高,主要表现在:受经济条件制约,相当一部分地区信息报告体系不够健全,不能满足应急管理对信息及时性、准确性的要求。

二、提高公路交通战备应急保障水平的对策

在基层公路交通应急体系建设,要充分发挥基层公路交通战备能力,是当前和今后一个时期交通战备工作面临的重要而现实的问题。

1、完善交通战备应急保障法规体系,使全社会的交通战备应急保障力量“有法可依”、“有法必依”构建交通战备应急保障法规体系是一项系统工程,要着眼于经济建设和应急的双重需要,优先抓好敏感地区,如洪涝易发区、地震频发区、战略前沿区等地区的交通战备应急保障法规体系建设。不仅要严格贯彻《民用运力国防动员条例》,抓好运力动员,还应应对主要交通线路做出科学合理的统筹规划。要发挥铁路运输的主干作用、航空运输的补充作用和公路运输的延伸集散作用,对应急条件下的公

路、铁路、航空线路等的征用、维护、抢修做出明确规定。要对平时和应急条件下交通线路的领导体制、相关设备贯彻应急要求、预案的制定、应急征用的实施程序、补偿和抚恤、经费保障等做出明确规范,使交通战备应急保障的行为有章可循。

2、加强应急保障力量,以“骨干先行”的方式提高交通战备应急保障的快速反应能力,在力量的组建上,应本着“军方牵头、以民为主”的指导思想,首先要建立统一的指挥机构,同时进行区域编组,有组织、有计划地进行必要演练,平时应拟制好应急方案,必要时“一声令下,随时保障”。其次要进行集中训练,把专业技术与现代高技术、军事训练有机结合起来,定期进行相关的专业训练,变“分散型”训练为“相对集中的规范性”训练,使专业训练向系统化、正规化、基地化方向发展。

3、加强交通运输企业战备建设。企业实施交通运输保障是一个更复杂的系统工程,平时既有系统内部各个部门的配合,又有与之相关单位的联系,与战时不同的是受干扰较少。而战时交通运输保障则要复杂得多,往往形成保障任务需多个外部系统协同配合方能完成,如组织系统、业务系统、物质保障系统等。目前编制的战时交通保障方案,只是区域上的(本级行政区划),而不注意企业对外部的需求,如执行远距离运输时,需要得到油料补给、设备维修、通信保障、医疗救护、食宿、道路等多方面保障,所以组织协调机制的建立是前提,同时还需要完善企业间、企业内部协调机制和政府、社会对企业的保障机制。

4、加强民用运力队伍建设。由于社会民用运力比较分散,流动性大,车辆状况和人员素质参差不齐,因此,各级交通战备部门可根据运力的分布、种类、数量分别对其进行编组,纳入民兵组织统一管理,定期对其进行教育、训练,努力提高被征对象的专业技能。

5、加强指挥机制建设和应急队伍建设。抓好管理指挥机制构建和交通战备应急队伍建设,不断增强和提高交通行业平时服务、急时应急、战时能战的能力。首先要建立统一的指挥机构,同时进行区域编组,有组织、有计划地进行必要演练,平时应拟制好应急方案,必要时“一声令下,随时保障”。要进行集中训练,把专业技术与现代高新技术、军事训练有机结合起来,定期进行相关的专业训练,变“分散型”训练为“相对集中的规范性”训练,使专业训练向系统化、正规化、基地化方向发展。

实践表明,只有针对存在的问题,采取切实有效的对策和措施,才能构筑基层国防交通战备应急管理的“铜墙铁壁”,才能确保在现代战争中取得交通战备保障的主动权,同时也对在特殊状态下保障公路交通运输正常运行,夯实完善国家应急体系基础具有十分重要的意义。

参考文献

- [1] 闫彭,尹晋.交通应急保障能力内涵及评价指标体系研究[J].综合运输,2017(7):53-56.
- [2] 杨露萍,廖军.浅谈公路应急体系建设处置系统构建[J].交通企业管理,2018(2):67-68.
- [3] 邵海鹏.公路网应对自然灾害系统框架研究[J].长安大学学报(社会科学版),2016(4):6-17.