

关于精准扶贫工作的调研报告

——以店子镇尖山村等三个村为例

俞晶奎

(四川省广元广播电视大学 四川 广元 628017)

【摘要】广元广播电视大学、广元市八二一中学在剑阁县店子镇尖山村(精准扶贫村)、天台村、联盟村开展精准扶贫工作已5年有余,通过持续不断的帮扶,三个村的面貌焕然一新,截至当前,实现了贫困人口全部脱贫,尖山村实现了整村脱贫退出。为了更好地巩固脱贫成果,扎实推进下一步的帮扶工作,为乡村振兴打下坚实基础,特开展此次调研。

【关键词】精准扶贫; 方式方法; 评价

【DOI】 10.12252/j.issn.2096-627X.2019.11.1165

调研时间: 2019年10月至11月

调研方式: 座谈会、入户走访、问卷调查、查阅资料等

一、帮扶工作基本情况

1. 各村概况

村名	生产小组	总户数	总人口	幅员面积 (平方公里)	贫困户数	贫困人口	易地搬迁户数	整村脱贫时间	帮扶单位
尖山村	8个	461	1348	5.8	86	231	54	2018年	广元广播电视大学、广元市八二一中学
天台村	4个	168	617	4.7	49	120	12	——	广元广播电视大学
联盟村	8个	321	950	6.77	46	155	20	——	广元市八二一中学

2. 各村变化情况

(1) 村“一低五有”达标情况

村名	水泥硬化路里程(千米)		卫生室 (平方米)		文化室 (平方米)		通信网络		集体经济 (元/人)	
	2014年	2018年	2014年	2018年	2014年	2018年	2014年	2018年	2014年	2018年
尖山村	0	33.9	20	60	无	30	无	有	无	30.86
天台村	0	3.8	无	30	无	30	无	有	无	6.48
联盟村	0	12.6	无	30	无	30	无	有	无	15.79

(2) 贫困户“一超六有”达标情况

村名	收入稳定 超过脱贫 标准(户)		安全住房 (户)		基本医 疗保障 (户)		义务教育 有保障 (户)		安全饮水 (户)		生活用电 (户)		广播电视 (户)	
	2014年	2018年	2014年	2018年	2014年	2018年	2014年	2018年	2014年	2018年	2014年	2018年	2014年	2018年
尖山村	0	86	32	86	49	86	86	86	55	86	62	86	67	86
天台村	0	46	18	46	26	46	46	46	26	46	32	46	39	46
联盟村	0	49	22	49	22	49	49	49	31	49	37	49	41	49

(3) 产业发展情况

(4) 帮扶工作满意度调查

村名	非常满意	满意	比较满意	不满意
尖山村	98%	2%	0%	0%
天台村	92%	8%	0%	0%
联盟村	93%	7%	0%	0%

二、近几年帮扶基本评价

村名	种植业						养殖业								务工人数			
	粮油(亩)		果树(亩)		蔬菜(亩)		土鸡(只)		生猪(头)		牛(头)		羊(头)				鱼(亩)	
	2014年	2018年	2014年	2018年	2014年	2018年	2014年	2018年	2014年	2018年	2014年	2018年	2014年	2018年	2014年	2018年	2014年	2018年
尖山村	996	1649	32	667	53	163	0.4万	1.5万	115	287	6	12	0	0	0	120	460	783
天台村	610	984	16	280	44	108	0.3万	1万	62	123	8	9	0	89	0	14	185	355
联盟村	1030	1498	20	496	26	137	0.3万	1.2万	36	196	11	24	0	155	0	30	320	616

调研显示,三个村能有今天的新面貌,与帮扶单位的大力扶持密不可分。大投入带来了大发展、大变化,尖山村在2018年实现了整村脱贫退出,并在市级脱贫成效验收考核中,以98分的高分名列剑阁县第一名。

(一) 大投入

1. 帮扶力量保障到位。严格按照“六个一”帮扶力量要求,扎实落实扶贫帮扶。一是采用校级领导按年度轮流担任扶贫工作队队长,历届单位“一把手”躬亲示范,每月到帮扶村开展一次实地走访调研,指导开展扶贫工作。二是精心选派驻村第一书记、驻村扶贫工作队,统筹安排帮扶责任人,并及时充实帮扶力量,选派了年富力强的第一书记和驻村工作队员。三是创新开展“三同活动”,成立扶贫工作“突击队”,将帮扶责任人划分为若干工作组,每周轮流下村开展“三同活动”,保证帮扶责任人常态化地在村开展帮扶。

2. 扶贫资金保障到位。一是自精准扶贫帮扶工作开始以来,学校将扶贫工作开支纳入年度预算,并且逐年提高,最高达50万元/年,从而在资金上保障了扶贫工作的得力推进。二是扎实落实驻村工作队的待遇保障,严格执行上级有关帮扶力量待遇的文件精神,按月为驻村扶贫工作队成员发放驻村生活补贴、交通补贴。按年度为扶贫工作队队员安排一次体检,购买意外保险,并每年安排一次年假。学校领

主导过问工作队员的子女就学问题和家庭困难问题，解决驻村工作队员的后顾之忧，让他们在所驻村能静心开展工作。

帮扶单位投入帮扶资金统计（万元）

村名	2017年	2018年	2019年
尖山村	30	40	50
天台村	5	8	10
联盟村	7	9	11

3. 立体帮扶成效显著。一是先后投入近2万元，用于三个村村、组干部提能培训，组织他们前往昭化区云雾村、利州区泥窝村、朝天区罗圈崖村等地参观学习，使他们开阔眼界，提升干事创业激情。二是利用电大办学优势，通过市委组织部许可，实施“一村一名大学生”计划，为贫困村培养不走的第一书记和驻村工作队，将尖山村年轻党员黄香玲纳入村后备干部培养，并将其安排在广元电大进行学历提升。三是为尖山村村委会阵地维修加固建设捐助20万元，将一所村小改造为村委会活动阵地，搭建了大舞台，硬化了小广场，配套了卫生室、文化室、会议室、公共厕所等功能。四是先后共投入近15万元，扎实开展冬季送温暖和节日送慰问活动，为三个村的贫困户、困难党员、退伍军人和孤寡老人等困难群体捐赠棉衣、棉被、粮、油共6批次。五是为贫困百姓捐赠化肥等农资近4吨，户均两袋，鼓励他们发展种植业。六是尖山村的联村路硬化基础开挖平整捐助5万元，解决了村委的财力不足问题。七是共投入近6万元，为三个村贫困户捐赠剑门土鸡苗两批，户均100只，鼓励贫困户发展养殖业，增加收入，共培育养鸡大户10户，户均出栏土鸡500只。八是共投入5千余元，为杜光林、杜明远两户特困户购买木床、床上用品、生活日用品一批，让特困户的脸上有了微笑。九是先后投入近6万元用于开展“以购代扶”活动，共购买贫困户菜油近3吨，剑门土鸡3批。十是共投入1.5万元，用于对卫生、创业、敬老、守法、诚信等示范户进行表彰奖励，激发他们的脱贫内生动力。十一是投入近1万元，组织帮扶责任人为贫困户开展贴春联、送年画，送祝福活动，增进感情。十二是共投入近2万元用于对三个村留守儿童的关注关爱，利用“六一”儿童节契机，开展送书包、文具、玩具活动，鼓励他们通过努力学习，阻断贫困代际传递。十三是先后投入2万元为尖山村购买鱼苗两批，扶持集体经济建设，让尖山村的集体经济从无到有。十四是先后投入2万余元为尖山村新建大型广告牌2处，定做宣传标语20余条，用于脱贫攻坚氛围营造。

（二）大发展

1. 基础设施大变样。近几年，通过一系列的扶贫政策和两家帮扶单位大力帮扶，三个村的基础设施发生了翻天覆地的变化。一是道路交通变化明显，通过列计划、找项目、寻帮助，完成了通村、通组路及入户路（尖山村）的硬化。二是各村电网升级改造完成，实现了电力供应保障，解决了过去用电难的问题。三是和电信、移动两家网络运营商沟通协调，完成了通讯网络全覆盖，实现了约45%的农户通网络。四是加强人畜饮水、灌溉水利设施建设，截至目前，已完成建设人畜饮水工程23处，另有一座小二型水库维修加固工作正在紧锣密鼓的施工中，实现了百姓安全用水和生产用水有保障。五是和天然气公司沟通协调，实现了天然气管网入户。

2. 产业发展有起色（以尖山村为例）。尖山村坚持种养结合，实施“1+2+4”发展模式：“1”即每户建设一亩小庭院；“2”即主打两个养殖产业种类：剑门土鸡养殖和生态鱼养殖；“4”即主打四个种植产业：石榴、雷竹、核桃、蔬菜种植。一是已实现户均1亩的庭院经济，种植业以雷竹、红心柚、水蜜桃为主，养殖业以剑门土鸡为主。二是已建成300亩的核桃产业园一个，230亩的河阴胭脂软籽石榴产业园一个。三是采取公司+农户，大力发展剑门土鸡养殖，探索“林下鸡”（雷竹+剑门土鸡）养殖模式。四是利用现有水库、山坪塘等水利资源，大力发展生态鱼养殖（人放天养），已完成投放鱼苗近25000尾。五是采取公司+农户种植模式，盘活“林下经济”，利用石榴园区的林下土地，种植海椒、萝卜籽、大豆等经济作物。

（三）大变化

1. 村民教育成效显。通过农民夜校开展政策宣讲，生猪、土鸡养殖实用技术培训、文明习惯的养成教育、法治知识宣讲，以及扫黑除恶行动，采取送教进村入户的办法，让老百姓在家门口就能学到想学的技术知识。扶贫工作队与村两委一起在全村范围内开展的卫生、创业、敬老、文明、守法、诚信等“六类示范户”评比活动（共评选出示范户第一批48户，第二批86户）。这些活动的开展促使老百姓的文

明卫生习惯、自律意识、等靠要的现象诸方面都有了彻底改变，村民的行为习惯持续向好，对脱贫攻坚帮扶工作满意度显著提高。

2. 脱贫考核成绩好。截至2018年底，尖山村实现了85户，230人脱贫，并实现整村脱贫退出，天台村实现了45户，119人脱贫，联盟村实现了48户，154人脱贫。在县、市两级脱贫验收综合考核时，都得到验收考核组的充分肯定和高度评价。尤其是在脱贫成效考核时，尖山村以98分的成绩名列剑阁县第一名。

三、调研显示的问题及原因分析

1. 贫困村与非贫困村的差距大。尖山村为精准贫困村，天台村、联盟村均为非贫困村。通过实地调研来看，近几年，贫困村的扶持投入资金多、人力多、力度大，较2014年以前，无论是基础设施，还是产业发展，乃至老百姓的精神面貌都发生翻天覆地的变化。而非贫困村享受到的政策相对较少，缺乏有力的帮扶，相对贫困村来说，还落后了很远。

2. 垃圾的收集处置缺管理制度。农村居民日常生活资料基本上自给自足，相对城市居民来说，生活垃圾少了很多，而农村居民传统的处理生活垃圾办法就是用火烧，带来了不少的环境污染。现在各村虽然都建立了固定的垃圾房，放置的有垃圾桶，但是作用发挥不明显，有的垃圾桶常年空着，有的放满了也没有人去回收处置。

3. 传统的种养殖业销路不稳定（以尖山村为例）。尖山村的鱼苗养殖产业是村集体经济的支柱产业，目前养殖水域面积逾100亩，养殖的鱼苗能否成功销售关乎集体经济发展的可持续性。而坐拥白龙、亭子“两湖”的广元市缺乏水产养殖的龙头企业回收鱼苗，因此，鱼苗养殖的销售是急需解决的一大问题。

4. 产业园的后期管护不到位。各村已建成了规模大小不等的核桃种植、软籽石榴种植、藤椒种植等产业园，但是缺乏有效管护，对于嫁接、修剪等技术活，缺乏相应的技术指导，加之发展种植产业的见效周期较长，没有养殖业的收益来的直接，加之以前店子镇有发展蓖麻种植的失败教训，导致部分农户对于种植业的兴趣不够浓厚，甚至对于发展种植业能增收致富持怀疑态度，还需进一步加大扶持力度。

四、对后续帮扶工作的思考与建议

1. 建强支部堡垒，助力乡村振兴。一是按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的乡村振兴战略要求，强化村党支部和村委会领导班子建设，培养年轻有为的能人进入领导班子队伍。制定村两委工作规范，建立村两委联席会议制度，理顺关系，明确职能，强化党支部的领导核心作用，提高党员干部的综合素质，不断增强党组织的凝聚力、号召力和战斗力，为脱贫攻坚提供组织保障。二是抓好党员队伍建设，改善党员结构，把党员培养成致富能手，把优秀的致富能手培养成党员，把党员致富能手中的优秀分子培养成村干部，不断改善党员的年龄、文化结构，发挥其示范带动作用。

2. 培育先进典型，强化教育引领。注重典型引领，有针对性地解决部分贫困群众的思想认识问题。坚持扶贫与扶智、扶志相结合，通过发挥脱贫致富典型的带头和示范作用，引导贫困群众形成依靠自身奋斗脱贫致富的正确导向。多开展扶志培训教育、文化宣传活动，引导贫困群众树立自立自强品质。通过道德评议、致富能手奖励等模式，弘扬正能量，激发贫困群众脱贫致富的内生动力，增强贫困群众自我发展信心。

3. 创新手段措施，提升公共服务。一是针对孤寡老人缺乏亲情陪护、心理疏导等问题，建议采取提供助餐、助洁、助医等基本养老活动，实现孤寡老人老有所养，老有所依，解决养老后顾之忧问题。二是合理引进龙头企业、谋划富民产业。根据店子镇的自然条件和气候特点，通过招商引资，引进龙头企业，以企业+农户的方式，扩大蔬菜、油菜、果树种植面积，培育新的富民产业，增加农民收入。三是对有创业愿望的年轻人，除了进行创业培训外，还要从项目、资金、专家指导上给予大力支持，实行免费培训和提供就业岗位，如提供保洁、护林、农技等公益性就业岗位等。

4. 因地制宜施策，壮大集体经济。结合实际，因地制宜，充分利用土地、林地、水域等资源的优势，不断开拓壮大集体经济的新路子，通过发展和壮大集体经济、解决好有钱就办事，集中资金能办大事的问题，强化村级组织的服务功能，切实帮助困难村民解决生产、生活中的实际问题，真正为民排忧解难。

参考文献

[1] 彭玮. 我国精准扶贫的阶段特征、现实困境与政策创新[J]. 农村经济, 2019(6)