

基于环保社会组织参与环境协同治理问题与对策研究

张志忠

(廊坊市生态环境局三河分局 河北 廊坊 065200)

[摘要]在当今社会中,从国家到大众最关心和重视的公共问题之一便是环境问题,如何保护环境、维持生态平衡,实现可持续发展是一件需要长久解决和完善的任务。环保社会组织是致力于环境问题服务的公益性社会团体和谁组织,环保社会组织当中组织结构比较严密、成员结构也比较稳定、成员角色以及各自所要承担的任务也都非常明确,是环境保护工作以及环境协同治理工作当中不可或缺的存在。本文将基于环保社会组织参与环境协同治理工作中出现的问题以及有效应对之策进行分析和研究。

[关键词] 环保社会组织; 环境问题; 环境协同治理

【DOI】 10.12252/j.issn.2096-627X.2020.02.2096

引言

自改革开放以来,我们国家的国民经济发展速度非常快,我们在享受越来越优质的经济和生活水平时也承担了忽视环境保护的责任和代价。几十年全力发展经济使得我们国家的环境污染问题越来越严重,我们也充分意识到了环保的重要性,慢慢将更多精力集中到了环保工作当中,追求经济与环境的协同发展。

一、当前各类社会组织参与生态环境保护 and 治理的现状分析

近些年在我国生态环境保护和治理工作当中,各类社会组织都积极承担起了相应的责任,在其中扮演着至关重要的角色,发挥着不可替代的重要价值。从各类社会组织参与生态环境保护和治理的实际工作来看,不难看出这些社会组织的参与手段正在不断创新和丰富,诸如环境信息公开、环境公益诉讼等等,都在很大程度上提升了生态环境保护和治理的专业度和实效性。有这些社会组织的助力,对于解决各种长期存在或者突发的环境问题都有着非常大的帮助作用。

此外,这些社会组织在参与生态环境保护和治理工作的过程中,彼此之间也更为熟悉,各自联系也更加紧密,相关政策统一指导下,各类社会组织的力量和优势得到了更大的发挥和呈现,而且彼此之间的紧密联合更是为环境问题的有效解决提供了更加丰富的资源和更强有力的助推作用。但是纵观当前各类社会组织参与生态环境和保护治理工作时也不是足够完美的,也呈现出很多问题,比如社会组织鉴于自身性质的局限,其对相关政策和制度的认知程度认知并不到位,而且各自的定位也不是足够清晰明确,这就在很大程度上降低了工作效率,一些高效长久的协同机制至今还未得到完全确立。

二、环保社会组织参与环境协同治理的发展趋势

(一) 专业化程度逐步提升

从近些年环保社会组织参与环境协同治理的发展趋势来看,环保社会组织的专业度越来越高,在环境协同治理中展现出越来越显著的专业性。现在越来越多的环保社会组织已经在环境协同治理中找到了适合自己的位置,其所涉及和负责的环境议题种类也变得越发具体。之前环保社会组织多是通过宣传教育或者举报等渠道来参与环境协同治理工作,多是一些旁设的角色和位置,很少有环保社会组织可以真正深入到环境协同治理当中,但现在则不同。现在环保社会组织已经开始致力于环境协同治理的深度工作,比较具有代表的渠道和方式主要包括环境信息公开、企业环境信用评价、环境公益诉讼、环境圆桌对话等等。而且有很多已经发展足

够成熟的环保社会组织不再是发现问题,而是寻求和更多社会组织进行联合合作,共同寻找并为污染相关方提供解决和整改方案,积极推动环境问题的及时解决。

(二) 与政府联系越发紧密

现在环保社会组织已经逐步融入到了环境协同治理的阵营当中,和政府联系越发紧密。这与环保社会组织的发展目标有着直接联系,环保社会组织和政府生态环境保护中的步调越发一致,目标也是相同的。从近些年的发展情况来看,政府也越来越倾向于和环保社会组织来进行合作,在合作过程中政府部门始终占据着主导地位。从实际情况来看,环保社会组织虽然发挥着越来越大的作用,但是二者之间的位置还是存在着较大差异,未来这将会是环保社会组织和政府合作工作中的一个重点努力的方向。

(三) 环保社会组织之间协同性提升

环保社会组织之间的协同性不断提升,单一的环保社会组织所能发挥的影响力非常有限,但是将更多的环保社会组织紧密联系在一起,其所产生的影响力将不容小觑。关于当前环保社会组织的协作形式,其呈现出越来越多元化的态势,比如有因为具体环境议题而临时结成的联合,这些多适用于一些突发环境问题的解决一些环境问题的治理。再比如还有交流平台形式,比如目前比较受关注的一些互联网平台,诸如人与草原网络、中华环保民间组织可持续发展年年会等等。无论是哪一种合作方式,环保社会组织的优势都可以得到更加充分的展现和发挥,这也在一定程度上代表着环保社会组织的未来发展趋势。

(四) 社会力量不断增强

互联网技术的飞速发展,尤其是社交网络平台的兴起和普及,已经完全颠覆了以往的信息生产和传播模式,这也为环保社会组织动员和组织公众参与环境保护提供了便利条件。环保社会组织建立自己的官网、微博、微信,对传播内容、受众群体、传播效果进行研究细分,运用新媒体工具发布相关信息,倡导和组织相关活动,再加上部分活动方案设计新颖独特有针对性,大大提高了公众参与的效果。

三、环保社会组织参与环境协同治理的有效对策

(一) 环保社会组织要加强政策和制度学习力度

环保社会组织参与环境协同治理,很多情况下都需要和政府部门打交道,都需要经过政府部门的同意和支持。基于此,环保社会组织需要进一步加强对相关政策和制度的学习力度,对政策和制度内容研究越透彻,对政策制度内容越了解,越有助于其参与环境协同治理,保证环境协同治理的良好效果。关于这一点,建议政府部门要给予环保社会组织更

多的支持。比如：政府部门可以定期组织举办一些政策宣传活动，要吸引更多环保社会组织的参与，给环保社会组织成员详细解读和讲述相关新政策和制度的内容以及其背后所蕴藏的精神理念，要帮助环保社会组织明确清楚当前最主要的任务和工作方向，要不断创新和丰富宣传和学习的形式，政府部门可专门开通服务于环保社会组织的公众账号，以方便环保社会组织可以随时了解和咨询相关政策和制度内容，打破传统宣传方式的时空局限性。

（二）提升环保社会组织的专业度

要想进一步提升环保社会组织参与环境协同治理工作的效果，最重要的基础便是要提升环保社会组织的专业度，这是一项最重要的前提条件，只有环保社会组织足够专业能够在环境协同治理工作中发挥出该有的价值和作用。关于如何提升环保社会组织的专业度，建议其可以从以下几个方面来着手进行：

其一，环保社会组织要立足实际，结合自身实际发展情况和需求来加强对先进设备和技术的引入和应用力度。要正视当前生态环境协同治理中存在的各种问题，要正视这些问题，深入剖析其中原因，逐步提升对治理工作的专业性要求。必须要对防护设备和监测设备等进行逐步更新，以满足当下工作开展的基本要求。

其二，环保社会组织要提高对环保领域人才的重视程度，要积极引入新型环保专业人才，同时加强对环保专业人才的培养力度，积极学习先进的治理理念与技能，在高效解决环境问题的同时，防止其他社会问题的出现。

（三）积极致力于创新和优化参与环境协同治理的机制

当前环境问题日益复杂，而且形势变化频率很高。环保社会组织在参与环境协同治理的过程中随时都要面对不同的环境介质、环境治理阶段以及社会群体对象等等，这就决定了环保社会组织在参与每一次环境协同治理工作时都需要及时调整自身的应对方案，要保证环境协调治理应对方案的针对性、协调性和实效性，进而为顺利提升环境保护和治理的效率奠定基础。目前，环保社会组织在参与环境协同治理工作时可以采用的机制种类比较丰富，但还是需要进一步创新和优化。当前比较具有代表性的环境协同治理机制包括但不限于环境宣传教育、环境信息公开和服务、参与政府主导的环境行动、环境公益诉讼、环境社会调查、环境社会服务、环境社会对话、环境社会补偿、环境社会风险预防和化解在内的公众参与机制和途径。

（四）引入和适用公民监督评价机制

生态环境是公共问题，关乎到每一个人的切身利益，是关乎全社会的大事。每一位公民都享有生态环境的知情权，也有参与环境保护与协调治理工作的权利和义务。如果环保社会组织或者政府所做出的环境治理决定并未征得民众的同意，或者民众并不是充分了解现在的生态环境现状，那么环保社会组织或者政府所做出的每一项决定和策略的落实都会受到影响。因此，环保社会组织需要及时向大众公开生态环境的相关信息，同时积极就环境保护与协调治理工作的相关决策组织公民监督和评价机制，广大公民也可协助政府相关部门对各种环境违法行为进行监督。

需要注意的是环保社会组织在引入和适用公民监督评价机制的过程中，要紧密切合具体环境问题来做出适时适当的角色，在及时公开生态信息环境的同时也要全力降低各种不

确定因素的发生概率，甚至是进行彻底消除，要竭尽全力避免因环境问题或者环境风险而造成的公众恐慌和焦虑的情绪。环保社会组织能够按约及时刚开生态环境信息对于公众而言也是有效的安抚情绪的方式。据调查和了解，在近些年发展过程中，暴露在大众面前的很多环境群体性事件都与环保主体信息披露不及时或者是公众对环境风险的心理预期不一致所导致的，换言之，导致环境群体性发生的真正原因并不完全是因为环境污染本身，与公众的心理也有着非常紧密的关联性。

基于此现实情况，建议环保社会组织、政府以及相关社会主体在公开内容方面，生态环境信息公开不能停留在环境保护法律法规和政策、书面文件的规定上，更应加强公开政府生态环境决策与执行情况以及市场主体排污情况等实际过程的信息，让群众真正了解到当地政府是否尽到了环保监管的责任、生产经营者是否通过了环评审核、企业排污是否达到环保要求，以方便群众及时向有关部门反映生态环境违法问题，预防或减少生态环境污染带来的危害。在公开形式方面，政府环保部门应走出机关大院，从线上到线下，深入社区基层，用群众喜闻乐见、易于接受的方式，如图片展览、文艺会演、现场解说、社务公开等，宣传环保理念，普及环保法规和环保知识，做到主动“送生态环境信息下基层”，全面提升生态环境信息公开水平，不仅有利于群众生态环境知情权得到更充分的保障，为群众进一步参与生态环境治理、实现表达权和监督权创造良好的条件，也有利于政府部门自我展现开放包容的姿态，从而树立起阳光透明的政府形象。

四、结语

综上所述，从当前社会环保协同治理工作开展现状来看，环保社会组织在其中发挥着越来越重要的作用。环保社会组织的专业度越来越高，与多方主体之间的联合合作也越来越多，未来伴随着环保社会组织环保治理方式的不断创新和完善，我国的环保协同治理工作效率必将得到进一步提升，我国环境改善效果也会越发理想。

参考文献

- [1]侯清华, 郑亚男, 史宝娟. 环境协同治理生态网络理论解析与体系构建——基于生态位理论视角[J]. 河北联合大学学报(社会科学版), 2019(6): 63-70.
- [2]陈惠陆. 协同创新 聚力攻坚——2019年广东环保社会组织年会召开[J]. 环境, 2020(1): 68-71.
- [3]唐宁, 刘晶岚, 安从英, 等. "一带一路"视域下中国环保社会组织国际化路径研究[J]. 林业资源管理, 2018(2): 25-31.
- [4]丁日佳, 丁文均. 基于制度分析与发展框架的环境保护税多元协同治理研究[J]. 税务研究, 2019(7): 116-120.
- [5]钟兴菊, 罗世兴. 接力式建构: 环境问题的社会建构过程与逻辑——基于环境社会组织生态位视角分析[J]. 中国地质大学学报: 社会科学版, 2019(01): 70-86.
- [6]杜薇, 刘源源. 环境应急管理: 社会组织参与的三重困境及其消解[J]. 呼伦贝尔学院学报, 2019(2): 44-48.

作者简介:

张志忠(1986—), 男, 河北三河人, 廊坊市生态环境局三河分局, 本科, 学士, 研究方向: 环保方面。