

# 水利水电工程建设管理问题及对策

刘国栋

中国南水北调集团有限公司河北分公司

**[摘要]**随着各行各业不断发展,促使水利水电工程的不断扩大,然而人们对建设管理的要求也越来越严格。因此,在我国水利系统中水利水电工程是一个重要组成部分,虽然在灌溉面积、库容面积上不是很大,而且通常工程规模较小,但是由于数量较多,分布广泛,对于农业生产极为重要。尤其是近年来,水利水电工程的价值越发凸显。因此,有关政府管理部门必须高度重视水利水电工程,结合实际情况以及目前存在的问题采取有效措施,全面提高水利水电工程的管理效率,从而更好地为我国经济发展服务。

**[关键词]** 水利水电; 工程建设; 管理; 问题; 对策

**【DOI】** 10.12252/j.issn.2096-627X.2020.02.635

## 引言

水利水电工程建设主要通过技术措施对不利于农业生产的自然条件进行改善或调节,并为农业生产提供有效服务。其主要内容包括新修或者维护为服务的水利设施,例如灌溉设施、排水工程、除涝工程等。水利水电工程建设的基本要求为研究水利土壤环境改善、防止水土流失或者沼泽化、防治灌溉土地盐碱化、咸水及废污改造利用等。

## 1 水利水电工程建设与管理的意义

水利水电工程具有多重应用价值,主要包括3个方面:一是保持水土资源,防止水土过度流失;二是实施水资源调控,防范洪水灾害对设施造成的影响;三是提供科学的灌溉,以确保在各个阶段提供充足水资源,保证粮食生产效益与安全。从水利水电工程建设角度看,一方面是由国家出资规划建设,面向于公共服务;另一方面则是由集体出资建设,主要服务于灌溉工程,服务于一部分个体,其公益性略低于国家出资。目前,随着国家对农业生产的重视,各类水利水电工程建设如火如荼,为现代农业生产提供了极大便利,解决了以往的水源调配和灌溉难题。实现水利水电工程的科学有序建设与管理,将进一步发挥出水利水电工程的职能,夯实农业产业化发展基础。

## 2 水利水电工程建设管理问题

### 2.1 管理理念有待提升

水利水电工程建设管理存在“重建轻管”现象,导致目前水利水电工程管理设施陈旧,与新时期水利管理的要求不相适应。部分工程建设时期较早,由于当时技术的限制,设计上不合理,资金上的欠缺导致工程质量普遍不高,工程老化失修、垮塌水毁严重。水利水电工程管理缺乏健全的管理和监督机制。由于水利设施维护与管理工作面宽量大,重建轻管现象一直未得到有效遏制,致使部分地方水利设施的维护管理上缺乏有效组织,管护制度虚置。水利设施管护资金

紧缺。部分地方维修管理水利水电工程意识淡薄,地方财力投入又十分有限,导致资金的投入与实际需求差额很大,供需矛盾突出。

### 2.2 监督管理力度不足

水利水电工程建设与管理缺乏相对完善的监督体系,无法在实践中呈现量化的技术质量指标,导致水利水电工程技术滞后,监管力度略显不足,制约了水利水电工程的高质量发展。

### 2.3 资金投入不足

随着我国自然环境的不断变化,在对水利水电工程进行管理的过程中需要投入大量的人力、物力和财力,这样才能更好地提高管理工作的整体效率,确保相关制度得以落实和开展。但是从当前的实际情况来看,不少水利水电工程都存在人员和资金不足的情况,影响了相关管理工作的顺利推进。在个别经济不发达的地区,因拖欠水费导致无法供水的现象时有发生,给水利的运行造成了极大困扰,严重影响了水利水电工程的正常运转和服务。

### 2.4 缺乏高素质管理队伍

人才是水利水电工程建设管理工作中的重要主体,若人才专业水平、综合素质达不到要求,那么管理质量、效率将无法得到保障。从目前来看,很多管理人员的综合素质、专业能力较差;基层水利部门管理范围较窄、级别较低,由于直接面向,所以很多管理人员的职能仅停留在行政管理层面,而没有向技术服务层面发展;还有很多管理人员不具备相应资质,直接影响了水利水电工程建设的管理水平。

## 3 水利水电工程建设管理的对策

### 3.1 积极构建科学管理体制

现阶段,我国水利水电工程建设既面临资金保障难题,更存在着管理制度不健全的困境,因此有必要建立一套行之有效的管理体系,以提升水利水电工程建设与管理水平,逐

步推动水利水电工程建设质量。一是完善法律保障,尤其注重对责任主体的明确,即保证水利水电工程由具体的部门或机构负责,明确管理的界限与职能,满足水利水电工程在实践运行中的管理,做到权责统一。二是加强基层组织建设,在明确法律责任的前提下,要赋予其合理合法的地位,制定与之相适应的管理措施,加强与各方之间的协调配合,切实解决建设与管理中面临的困难和问题,体现基层组织的管理功能。三是注重管理结构优化,加强各级组织与主体之间的联系,持续针对地区的水利水电工程建设与管理需求,积极完善水利水电工程基础设施,培育专业技术人员,落实水利水电工程建设与养护,切实保障水利水电工程有效运行。

### 3.2完善水利水电工程建设监管体系

水利水电工程建设是一个全面、系统、立体构建体系,要实现对建设项目和市场有效监管,做到全覆盖高压严管。必须按照分级管理,权责一致的原则,制定水利建设监管责任清单,明确各级监管部门的监管责任和市场主体主体责任,落实到岗、细化到人,形成“纵到底、横到边”的监管责任体系,不断提高监管效能。实行严格的追问责责机制,运用法律、行政、合同、信用等多种手段,依法严肃追究责任单位和相关责任人的责任,做到失责必究,标本兼治。要通过完善全面、系统、立体的监管机制,不断强化建设过程中的风险意识,及时防控化解水利水电工程建设质量安全的重大风险,要坚决守住水利水电工程建设安全的底线。

### 3.3加大资金投入

开发水利水电工程过程中,要适当加大资金的投入力度。从当前实际情况来看,大量建设小而精、连环形成整体的水利水电工程成为当下农业生产和水利发展过程中的一种必然趋势。在此过程中,除了要加大资金投资力度以外,也要对现有的水利设施进行适当修复和技术升级,此外要提升管理人员和技术人才的薪资待遇。

### 3.4加强高素质人才队伍建设

水利水电工程建设管理人员的职业素养会影响水利水电工程的整体建设水平。水利水电工程建设管理工作具有复杂性、技术性、烦琐性、长期性等特点,所以对管理人员的要求比较高,要求管理人员具有较高的知识和技能作为支撑。因此,在提高水利水电工程建设管理水平中,加强高素质人才队伍建设尤为重要。首先,基层水利部门应明确新形势下水利水电工程建设管理的要求、需求、标准、规范等,以此为基础,加强对现有人才队伍的专业培训、思想教育、观念引导,提高人才队伍的整体管理水平。其次,基层水利部门

的管理人员大多为本地人,他们虽然对水利水电工程建设管理工作的内容、要求等有所了解,但是由于专业技术水平较低、专业知识薄弱,所以整体管理能力较弱。这就需要基层水利部门定期邀请水利建设方面的技术专家、工程专家等定期向管理队伍进行专业知识、专业技能、专业素养等方面的培训。再次,与以往水利水电工程不同,现代水利水电工程的规模更大、技术性更高,因此为了满足工程建设管理所需,基层水利部门需要加强对新型复合型人才的介绍。引进的人才不仅需要全面掌握水利管理知识,还需要具备相应的技术能力、专业水平、综合素质,为水利水电工程建设管理保驾护航。

### 结语

水利水电工程建设具有涉及面广、内容繁杂的特点,尤其是现代水利水电工程具有技术性强、规模庞大的特点。而当前我国水利水电工程建设管理存在的问题不仅会影响工程建设,还会影响到工程的后续使用,并最终对农业生产造成直接影响。因此,在水利水电工程建设管理中,树立建设与管理并重理念,完善健全水利水电工程建设管理体系,创新水利水电工程建设管理模式,以及加强高素质人才队伍建设等措施,能为水利事业发展提供可靠支撑,进而更好地推动农业产业发展,提高农业经济效益和社会经济效益。

### 参考文献

- [1] 李东全.新时期我国水利存在的问题及发展对策[J].南方农机, 2019, 52(4): 89-90.
- [2] 郑维新.新时期水利水电工程管理存在的问题及对策[J].农业科技与信息, 2019(22): 104-105.
- [3] 郭海花.新时期水利水电工程建设管理对策研究[J].南方农机, 2019, 52(4): 99-100.
- [4] 陈晓明.水利水电工程管理中存在的问题及其对策[J].南方农业, 2019, 16(6): 231-233.
- [5] 肖佩玉.新时期水利水电工程管理问题与对策探究[J].科学技术创新, 2019(9): 112-113.
- [6] 董小路.刍议水利水电工程的建设与管理中的问题及对策[J].科技风, 2019(33): 202.
- [7] 葛连刚.水利水电工程建设与管理的问题及对策[J].乡村科技, 2019(8): 119-120.
- [8] 钟光.刍议新时期水利水电工程管理的问题及对策[J].建材与装饰, 2019(32): 292-293.
- [9] 袁广, 狄丽.对小型农田水利工程建设和管理问题探讨[J].农业与技术, 2019, 35(16): 43-44.