

水利工程标准化管理有关问题的思考及建设

赵永秀 赵芳

莱西市水利工程建设服务中心

【摘要】在社会发展的进程中,基础设施的建设对社会的发展起着举足轻重的作用。标准化管理是水利工程管理的一种重要手段,对其进行分析,可以为水利事业的发展提供新的思路。文章以此为依据,对水利建设进行了有效的探讨,探讨了水利建设规范化管理中的问题,并据此提出了一些改善的对策。

【关键词】水利工程;规范化管理;问题;建筑

【DOI】10.12252/j.issn.2096-627X.2020.02.1104

一、水利工程的管理内容

我国水利工程建设,主要是利用自然水资源的调配,以解决水资源短缺、除害兴利的问题,例如水利工程、水电站等,是各种水利工程的总称。水利工程建设一般是由多个项目构成,因此,它具有水利效益项目的特点。从水利工程建设角度来看,它是一种综合性的系统。这与特定区域水利建设的目的密切相关,就像一个流域地区的水利建设一般,其服务对象往往是综合的,要满足本区域多种生产和生活的需要,因此,水利建设必须具备一定的综合性和系统性。同时,就水利建设的目的而言,它也是一种社会公益性。这就导致了水利建设往往要由多个政府部门共同参与,从而使水利工程的管理主体呈现出多部门性的特点。

水利工程管理的首要目的是对工程的多个项目进行质量管理,从而保证工程的整体安全,从而实现水利工程的整体效益和水资源的综合利用。在建设中,由于水利建设规模大、建设周期长、资金投入大、程序标准高、施工过程中经常受到气候、水文、地质等多种因素的影响,容易发生各种突发事件,因此,必须对水利工程进行管理,必须具有较强的应急处置能力,并在管理上考虑到施工环境的复杂性。另外,水利建设的管理对工程管理人员的要求也很高,要对多个项目进行有组织、有计划的控制,既能节省工期,又能达到优化的目的。

二、水利工程标准化管理的重要性

水利技术的发展,使水利工程的管理水平得到了极大的改善。但是,长期以来,在水利工程管理上存在着“重建轻管”的问题,特别是一些纯粹的公益性水利工程,由于缺乏经济效益,在建设之初就忽略了它的运营和管理,造成了管理体制不规范、机构臃肿,甚至有些工程的维护经费不到位,致使水利工程老化失修。水利工程在社会发展中具有三大功能:社会服务功能社会效益、水资源配置功能、经济功能。各项功能在工程的运营过程中起着重要作用,因此,要确保水利建设的可持续发展,就需要加强对它的运营和管理。推进水利工程标准化管理,是贯彻落实中央有关加快推进水利改革发展的决策部署,进一步提升水利建设管理水平、保障水利工程运行安全、持续发挥效益的重要举措和具体行动。标准化管理的核心内容是对水利工程建设的各个环节进行标准化管理,把水利工程安全、可靠、效益最大化,最大限度保障人民群众生命财产安全,为社会发展提供坚实的水利保障。

三、水利工程发展情况

在水利工程管理中,因有关人员认识不足,对水利工程的管理工作缺乏足够的重视,致使工程施工中存在着重建轻

管的问题。水利工程关系到国家民生、经济发展和社会稳定,因此,在水利建设中,人们往往更侧重于水利设施的使用,而不注重年久失修的水利设施的改造利用和优化的管理。产生这些问题的原因,一方面是由于管理人员的认识误区,另一方面是由于后期的维修资金不足,导致了水利设施的正常维护。另外,尽管在市场经济条件下,引入了监理制、招投标制等管理思想,但由于长期以来的重建轻管观念,使其未能发挥真正科学管理的优势,没有实现水利工程资源优化的发展目标。

由于不同区域的水资源分配状况,不同的水利设施功能也各有不同。但从我国水利事业发展的整体状况来看,有的地方政府对水利设施的管理还不够重视,致使一些地方的水利设施老化失修,存在着一些安全隐患。我国水利事业具有较长的发展历史,前期的水利设施由于受到各种客观条件和施工技术的制约,有的工程质量较差。同时,由于长期以来忽视了对其进行合理的管理维护和管理经费的限制,导致了許多工程隐患,比如一些已达使用年限的农田水利设施缺少维护,一些水库周边有水土流失的情况且周边缺乏加固设施等。另外,由于某些地方的防洪工程选择的标准偏低,又长期缺少养护和管理,导致其实际的排水能力无法达到国家规定的标准,对周围居民的生命财产构成了极大的威胁。

四、水利工程标准化管理中存在的问题

(一) 管理人员不够专业

目前水利工程的发展前景依然很乐观,因为建设规模越来越大,对水利专业人才的需求也越来越大,而管理人员的专业性和素养也相对较低。一方面,由于许多管理人员在从事水利建设的时候,未能适应水利事业的发展,采用传统的管理方法,从而使水利事业在标准化管理中出现了许多新问题。同时,由于水利工程中采用了许多新的技术,因此,管理者必须要掌握新技术,及时发现问题标准化管理,但由于各方面的管理水平不同,难以形成一个良好的市场环境。

(二) 管理体系相对落后

水利工程的管理体系在水利工程中占有举足轻重的地位,但目前的管理体系比较落后,大部分都是层级结构,很难将集体意识融入到管理之中,这就对水利建设的现代化管理思想产生了一定的影响。

(三) 不确定因素逐渐增多

水利工程是一种比较复杂的工作,在施工的过程中,由于各种因素的存在,造成了许多问题。此外,水利设施周边的环境也会对水利工程的管理产生一定的影响,比如在一些地形复杂的山地发生的自然灾害,会给水利工程管理带来很大的困难。另外,人为因素对水利建设的影响也很大,如技

术不够完善、施工水平不高等，都会对整个水利工程的质量和后期的管理造成很大的影响。

（四）水利工程管理标准化责任不清晰

“重建轻管”是水利工程中的一个重要问题。事实上，水利工程的最核心环节就是对工程的管理，而许多地方的责任不明确，责任内容也不清楚，这就造成了许多责任人对自己监管的责任内容不清楚，无法真正实施对工程的管理，而有些责任人只把监管内容放在工程质量上，没有将人员配置、工程资金、环境安全、安全隐患等纳入监管范畴，造成了工程实施中的隐患问题。

（五）水利工程管理制度和标准不完善

第一，尽管我国水利工程标准化制度不断完善，但还存在一些问题，如水库大坝、小型水库、河道堤防、水闸工程等，管理水平较低，防洪安全、环境卫生管理均有明显缺陷。另外，我国许多水利法律早在多年前就已经出台，与现在的水利工程还不能形成有效的衔接，造成了河道整治、河道采砂等方面没有标准来强制实施，致使河道管理乱象频出，带来了不小的隐患。第二，目前我国的水利工程管理标准大多是强制性的，许多可协商的内容都是强制执行的，许多不能强制的标准都硬性的给予强制。第三，由于我国水利建设管理制度和法规的滞后和不完善，许多地方的强制性规定不能被强制实施，造成了水资源管理的无用和滥用，严重阻碍了水利工程标准化管理的实施与发展。

（六）水利工程建设的标准化覆盖面积不足

水利工程是一项关乎民生的重大工程，其施工过程中的流程和工序也相对复杂。任何一个环节的标准化不到位，都会对整个水利工程的效益产生不利影响。标准化涉及整个施工过程，若忽视了工程的标准化，将会产生不同程度的影响，不仅是目前的工程，而且对以后的施工环境也有一定的影响。在实际工程中，普遍存在着缺乏标准化管理的问题。比如：在前期筹备阶段进行的可行性研究、方案的调研、工程的具体设计等方面，都存在着不严格的标准化要求，必须将标准化的管理思想贯彻到实际工作中去。

五、水利工程标准化管理的对策

（一）提高管理人员的素质

如何有效的提高水利工程的标准化管理水平，提高管理人员的综合素质，是水利工程建设能否取得良好的管理成效的重要因素，关键在于管理人员是否具备很强的专业性，所以，在招聘管理人员时要格外关注管理人员的素养，保证每位管理人员都能够正确看待自身的工作性质。此外，在实施管理工作时，必须严格按照标准要求自己，把管理责任完全贯彻到工作中去，把管理工作与建设工作有机的结合起来。作为水利行业的管理人员，要根据自己的实际情况，学习一些比较成熟的管理技巧，并通过定期的考核，让他们能够更好的适应水利工程的标准化。

（二）建立健全的管理体系

纵观我国水利工程的发展，目前还存在诸多问题，其主要原因在于没有健全的管理体系，而管理体系是水利工程中不可缺少的一项重要内容，只有建立健全的管理体系，才能使各个方面都得到有效的完善，并将各种管理工作有机的结合起来，使其管理与施工工作得到有效的统一，从而使水利管理工作得以顺利进行。另外，在水利工程建设中，还必须

保证管理制度的有效性，而在建设过程中，必须要有一个行之有效管理体系，才能发挥出最大的作用。

（三）对不确定因素的合理控制

水利工程管理中存在着许多不确定因素，必须根据实际情况，对其进行科学的控制，使其得到合理的维护。首先，施工前要对工程周边进行严格的控制，比如维护好防护林，保证渠道里没有任何的泥沙和杂物，这样在施工的时候，可以保证工程的安全。另外，还要安排好巡查工作，定期检查排水设施，及时发现隐患，保证工程安全的正常运行。

（四）引进先进的水利施工设备

水利工程的管理不仅包括科学技术，也包括现代设备的应用，在具体的管理中，必须注重施工技术与设备的综合应用，在实践中，它能有效地促进水利建设的标准化管理。另外，在工程建设中，要根据工程的实际情况，对工程机械的使用，要有科学的规划，要把现代的设备运用到管理制度中，要把科技与管理规划相结合，达到自动化、现代化的目的。

（五）加强监管，规范安全管理

各有关部门要严格按照安全生产标准化评价标准，认真梳理现行管理体制，查找安全管理中存在的问题和安全隐患，逐一整改，并通过更新水利设备设施、强化管理人员安全素质、增强安全标准化管理理念等，促进水利工程的日常运行及安全管理水平的提高。各级各部门要加强对水利工程单位安全标准化工作的监管，要加强对其进行全面的检查，及时发现和解决好工程建设中存在的问题和薄弱环节，推动标准化达标建设的提速和质量的提升。

（六）严格推动工程建设管理标准化的落实

水利工程的标准化是工程质量控制的基础。在水利工程建设中，要把标准化管理的理念贯彻到施工的每一个方面。在工程施工阶段，要强化对工程标准化管理的执行情况，定期检查工程进度，定期上报。在工程施工验收的过程中，设置专业的审核人员，对工程实施过程中各环节的标准化实施情况进行检查，促进工程施工和标准化管理的有机结合。水利工程管理人员要切实履行好管理职责，对施工全过程进行严格的监控，并及时查找解决办法。从上到下的带动了水利建设团队的标准化化管理。

六、总结

总之，水利工程在调控水资源季节性区域分布不均方面起到了很大作用，既能满足不同层次的用水需要，又能适应社会发展的需要，又能有效的实现可持续发展。水利工程与其它基础设施相比，由于其分布比较分散，管理起来比较困难，所以必须在工程管理中推行标准化管理，以提高水利工程的管理水平。因此，在今后的发展中，要加强水利部门的管理队伍，建立健全的管理制度，对不稳定因素进行合理的控制，引入先进的设备设施，以提高管理人员的工作质量和工作效率。

参考文献；

[1]刘琳.山东省推进水利工程标准化管理有关问题的思考及建议[J].海河水利,2019(04):32-33+38.
[2]徐贵文.水利工程项目管理存在的问题及解决策略[J].城市建设理论研究:电子版,2015,5(024):3735-3736.