

三变改革下的土地利用与农业经济增值增效

田亮生

孝义市不动产登记中心 山西 孝义 032300

[摘要]过去有关研究人员从不同角度、不同区域对三变改革的概念、现状、与现行政策、理论基础、重要意义、发展模式、价值与定位、制度创新等方面进行了深入的研究。但通过三变改革,如何使土地增值增效方面的研究较少,本文旨在通过对三变改革对土地资源利用与农业经济增值增效的作用研究,为加快三变改革步伐提供理论基础。

[关键词]三变改革;土地利用;农业经济;增值增效

【DOI】10.12252/j.issn.2096-627X.2020.02.179

1 三变改革的内涵

三变改革内涵丰富,这可从三个层次来分析。

第一层次,三变改革变革了农村资源的产权。有研究人员指出,农民作为集体经济组织的成员,在共同拥有土地所有权的基础上,可获得土地承包权、经营权等相对独立的权利内容,即拥有并完善个体的权利体系。三变中资源变产权,完善了农村资源的产权制度。资源变资产,本质上是赋予村集体以产权,即将确权的所有耕地、林地、草地、荒山、荒沟、荒丘、荒滩、水域、房屋、集体建设用地(物)和基础设施等集体资源,依法评估折价,通过协议或者合同方式,入股投资企业、合作社及其他经济组织,变成代表股份权利的资产。这不仅坚持了村集体对集体资源的所有权,还赋予了村集体对集体资产的统一经营管理权。不仅坚持了农民的承包经营权,而且还赋予了农民承包经营权的股份收益权。同时,赋予了社会工商资本进入农村经营农业的权利,因为以往是禁止社会工商资本进入乡村经营的。

第二层次,三变改革变革了农村家庭联产承包责任制。在家庭联产承包责任制体制下,一家一户内部联合,以家庭为单位小规模单干。因此,家庭联产承包责任制通过家庭分散经营,可以克服人民公社时期集体统一劳动力、生产资料、生活资料的弊端,充分调动家庭成员的主动性和积极性。但随着社会生产力的发展,特别是工业化的推动,农业部门的生产效率相对显得越来越低效了;而城镇化的发展,几乎带走了农村的主要劳动力,农业的空心化问题凸显。三变改革在农村土地等资源确权认证,实行农村集体资源的所有权、承包权、经营权的三权分置的基础上,通过土地流转和股份制,促成农村的土地、林地和宅基地等资源联合生产,促成村集体或农民个人的资金等的联合生产,促成家庭与家庭的联合生产,促成家庭与社会资本的联合生产。这样实质上,将家庭联产承包责任制变为家庭联产股份制。这有利于保障和促进农业规模化、集约化经营,促进农业的现代化。

第三层次,三变改革变革了中国农村的生产关系,三变改革变革了农民、国家、集体、社会资本四者之间的生产关系。首先,从农民的角度看,三变变革了农民与国家之间、农民与村集体之间、农民与社会资本之间的生产关系。一是三变改革改变了农民与国家之间的生产关系。在三变改革实施以前,农民过去是国家农业税的承担者,现在是国家的惠农支农政策享受者。三变改革实施后,农民脱贫、致富,减轻了国家的财政负担。二是三变改革改变了农民与村集体之

间的生产关系。三变改革前,由于农业税的取消,村集体仅仅是农民的土地承包经营权的收发者。三变改革后,村集体被赋权以合作社形式进行自主经营集体资产,或以股东的形式代表村民入股,农民可以分享集体企业和集体股份的红利。并且农民可以在合作社的企业中充当工人。三是三变改革促生了农民与社会资本之间的生产关系。在部分乡村,社会工商资本作为经济组织,利用其资金、管理、技术等方面优势,统一对入股的农村资源、资金进行经营管理,农民凭股权参与分享红利,承担相应的责任。再有,农民在私人企业中变成工人,取得工资收入。其次,从社会资本角度,三变改革也变革了社会资本与国家、村集体和农民之间的生产关系。最后,从国家的角度看,三变改革变革了国家与农民、村集体和社会资本之间的生产关系。

2 三变改革对土地利用与农业经济增值增效的作用

2.1 增加农民收入来源渠道

现有的农民收入大都是以粮食收入为主体,特别是以种植为主体的广大种植者,由于国家粮食价格的稳定性,广大农民是增产不增收,解决了生活问题,但没从根本上解决贫困与富裕问题。通过三变改革,首先改变了农村传统家庭经济结构,使农业资源、产业、运作模式得到了重新组合,全面厘清了人和财的所有权关系;其次,土地资源变成了资产,土地集中到了种植大户手中,创造非农就业机会,减少农民数量,为实现规模经营开拓空间;最后,建立了企业与农户间的利益驱动机制,使企业的技术、市场和资金与农民的土地、劳动力以及原料有效连接,让广大农民直接成为农业多个链条(产业链、供应链、资金链、价值链)的直接投资者和受益者,使产业扶贫更加具体化,更有操作性,放大了贫困群众的生存空间、生产空间和发展空间。农民根本上从土地耕作中解脱出来,收入的来源发生较大变化,不仅土地入股得到较大收入,同时还可以作为技术工人、技术服务人员进行土地经营,从而全面增加了收入来源渠道。

2.2 拓宽农村集体经济发展途径

经过近40年农村改革发展和农村经济社会变革,分与统的问题越来越突出,资源、资金、农民等分散,统分结合双层体制的优越性没有得到充分发挥。而实施三变改革,正是解决这些问题的重要途径。产权明晰、产权激励、拓宽市场、延长链条和维持特色等是发展农村集体经济的重要条件,通过三变改革,基于要素市场和产品市场的分析,可发现农村资源的市场价格,能实现资源的有效配置;农产品的对外拓宽市场、对内链条的延长,可获得规模经济、分工经

济和范围经济的同步增长,使集体经济得以持续增长。

2.3土壤改良增效

承包后的土地大都以零散地块为主,农业生产多以手工劳动和小型机械化为主体,大型农业机械生产受到限制,使土壤改耕层变浅,土壤熟化层无法得到优化,大量化肥的使用使得土壤中的有机化合物含量降低。而通过三变改革后,通过土地流转,使耕地小块变大块,利于大型农业机械的使用与推广,便于土壤熟化层的优化,改善土壤性状,有机肥料的使用等,都极大地改良了土壤结构和土壤条件,提高土壤肥力,提高了土地的产出率。

2.4农田水利和农业机械化水平提升

由于各地块质量的差异,在土地承包过程中,农民分到手的土地基本上在不同质量的地块中都要体现,也就造成地块分割的较为零散,灌溉设施超过使用年限无人修缮,同时农田水利建设由于工程较大,需要大量资金的支持,个体经营者无力建设农田水利工程,从而使得其抵抗自然灾害的能力差,难以满足现状灌溉、排涝要求。承包户受经济实力、耕种面积限制,无法购买大型农业机械,故劳动力占用较多,生产效率低下。而三变改革后,土地通过流转轨并成为较大的地块,土地经营者为提高土地产出率,有条件、有能力进行农田水利建设,喷灌、滴管方式大量使用,一方面节约了水资源,提高了农田水利管理水平,同时农业也保障了农业机械化的使用率。

2.5有机农业生产扩展

有机农业的生产是农业生产的重要方向,也是人们对生活的进一步向往。目前的土地承包制度造成土地种植碎片化,对有机农业种植管理和新技术的使用极为不利;有机农业投入较大,劳动力投入较高,生产效率较低,市场风险大;对有机农业认证不规范,地理标志产品形成难度较大;由于个体经济的开展以及农村大量劳动力资源外出,目前农业生产基本上处于自然生产状态;为了增收,大量化肥、农药的使用,造成土壤板结,农产品污染严重。通过三变改革,农业生产由公司化统一进行,强化了管理能力与水平,检测、监测水平得到较大提高,地理标识产品认证程度高,化肥农药使用程度低,通过生物方式或有机肥使用,全面提升了农产品的品质,有利于有机农业的形成。

2.6优化种植结构

目前不少农业生产的种植方式是盲目的、单一的、无序化的,提升难度较大。同时,土地承包后地块细碎化化严重,零散地块的经营形成的结果是散、小、乱,使得农业规模种植选择性难度较大,统一的种植规模难以形成,种植业结构的统一调整困难重重。由于种植方式的不同,各地块间还会形成交叉感染和影响光照,农业结构难以优化。三变改革后,土地形成较大的地块,实行的是订单农业、规模化农业,土地经营者按需要生产,可统一种植不同类型的农作物,还可以在较大规模的基础上统一安排农业生产,有计划地进行农业生产,全面提升了农业生产的水平,利于增产增效。

2.7土地规模经营扩大

20世纪70年代末中央提出建立统分结合的家庭联产承包责任制,其结果是,分的积极性得以充分体现,但统如何适应市场和规模经济,难以得到更有效的解决。而通过三变改革,创新了经济组织方式,即可以有效提高集约化水平、又可提高经营组织化程度,解决单个农户干不了、干不好、干了不合算等问题,是家庭联产承包责任制改革的可持续和进一步深化,真正实现了土地资源的规模经营。

2.8改变销售方式

现有农业的销售方式大都是农民自己出售种植的农产品,虽然通过现行的出售手段,但由于个人能力较小,价格往往较低,营销渠道较少,营销方式较为单一。而三变改革后,农产品都是通过合作社的方式进行,有专业的人员进行多种方式的营销,收购商也能在一个区域内极快地收购到相应的农产品,保障了农产品的新鲜感,因此也保障了农产品的价格。

2.9提升农业生产抗风险能力

由于农业生产受自然影响因素较重,在生产和销售过程中,农业生产最大的风险是变数较大。在生产过程中,农民个人很难掌握市场行情,因此大都种植大田农作物,形成望天收的局面,风险较大;受市场影响,当年价格较高的农作物,大家都种植,从而造成第二年价格急降。三变改革后,农业生产大多采取订单农业,土地经营者大都采取公司化运作,公司管理者有较强的关系构建能力,有较强的管理才能,有极高的搜索市场获利机会和会计成功概率的能力,可极大地降低农业生产的风险。

3 结束语

三变改革的最基本着力点为资源如何变为资产,而对广大农民而言,最为切身的资源是土地资源。而目前,土地的所有制形式无法将土地资源进入市场去直接经营,三变改革是通过交易达到余缺调剂、用途调整、用地结构优化和效益提高使土地资本实现其利润最大化。三变改革是我国农村集体经济产权改革的一次重大制度创新,对盘活农村土地、助力乡村振兴都有重要的意义。因此对其进行探讨具有必要性。

参考文献

- [1]谢忠山,刘娇娇.农村集体经济发展与“三变”改革研究[J].清江论坛,2019,0(1):34-36.
- [2]张应良,徐亚东.农村“三变”改革与集体经济增长:理论逻辑与实践启示[J].农业经济问题,2019,0(5):8-18.
- [3]张绪清.农旅一体化助推精准脱贫与绿色减贫——以盘县娘娘山景区“三变”改革为例[J].西南石油大学学报:社会科学版,2017,19(5):40-46.
- [4]张绪清.农村“三变”改革助推精准扶贫的政治经济学解析——基于六盘水的地方性实践[J].贵州师范大学学报:社会科学版,2017,0(1):89-99.
- [5]杨小成.“三变”改革的政治经济学分析[J].南都学坛:南阳师范学院人文社会科学学报,2019,39(6):111-115.