

# 新时期基层环境监察执法理念的转变

梁超

邢台市生态环境局沙河市分局 河北 沙河 054100

**【摘要】**随着人们意识观念的不断转变,现阶段人们逐渐认识到环境保护的重要性和必要性,基层环境监察执法作为环境保护的中坚力量更是被人们给予了极高关注和重视,然而就现阶段来看,基层环境监察执法仍旧存在着较多的欠缺和不足,需要做出进一步的优化和调节。本篇文章也以此为中心,分析了传统环境监察执法的问题和欠缺,并讨论了新时期下基层环境监察执法理念应当如何做出有效的优化和调节。希望通过本篇文章的探讨和分析可以为相关单位提供更多的参考和借鉴,对基层环境监察执法工作作出有效的优化和调节。

**【关键词】**基层环境监察执法; 执法理念; 理念转变; 环境保护

**【DOI】** 10.12252/j.issn.2096-627X.2020.02.719

环境保护是人类可持续发展的重要基础,也是现阶段研究的重点内容与核心内容,基层环境监察执法工作的有效落实对于环境保护所起到的作用和影响是相对较高的,因此也是人们研究的重点方向,但是就现阶段来看,环境监察执法工作仍旧存在着一定的欠缺,导致了环境监察执法工作投入大、效率低、效果不明显,需要对执法理念做出有效调整,而想要明确新时期下基层环境监察执法理念应当如何作出有效的优化和转变,首先则需要明确传统环境监察执法的欠缺和不足。

## 一、传统环境监察执法

### 1、职责分析

传统的环境监察执法主要的工作职责就是对人们的社会生活以及社会生产中所出现的废弃物进行有效的核验。根据相应的执行标准,判断垃圾是否会对周围环境产生影响,垃圾排放是否严格遵守相应的规章制度,有效避免环境污染的出现。在传统的环境监察执法职责当中垃圾排放处理是检查的重点与核心。同时相应的执法队还需要判断在社会生产过程当中是否出现噪声污染、化学污染,对于超规格排放废弃物造成环境污染的企业实行一定的惩罚。大多数情况下以罚款为主要的惩罚形式,并将收缴到的罚款应用于环境保护当中,形成资源闭环,保障执法工作的持续开展。同时执法队伍也会通过不定期抽查对企业排放物质的成分和量级进行有效分析,落实管理。

### 2、执法理念

传统的环境监察执法工作与实践开展的过程当中会对社会生产时出现环境污染的企业进行警告,如果存在破坏行为的企业则下令整改,相应的环保监察部门依照相应的法律规定行使自己的权利,与监察部门都属于政府部门,履行监督职责。

在地方经济发展的过程当中会涉及到较多的行业,而这些行业或多或少的都会产生废弃物,进而对周边的环境造成一定的污染和破坏,为了在满足经济发展需求的同时降低对于环境的影响和破坏,就需要落实环境监察执法工作。然而相较于其他执法部门,环境监察执法工作与实践开展的过程

当中更加侧重于后期调查,即通过一系列的手段证实该企业社会生产过程当中对于环境产生了一定的污染和破坏,在此基础上酌情选择相应的惩罚措施,这种较为传统的执法理念较为在执法开展的过程中略显僵硬,同时也无法保证执法工作的时效性和科学性,因此对于环境保护所起到的帮助和影响是较为有限的。

## 二、新时期基层环境执法理念的转变

### 1、从接受执法新思想上转变

新时代下市场经济得到了全面的发展,五花八门的市场需求意味着现阶段环境污染问题变得越来越复杂,在这样的情况下,基层环境监察执法工作与实践开展的过程当中不应当仅仅局限于事发后的控制,而应当更加关注事前的管理和引导,从根本上解决环境污染问题的出现。因此,相应的执法队伍就需要适当的转变执法的性质,提高服务的性能,定期的对相应企业展开有效的教育和宣传。让企业更好的了解环境保护的重要性和影响,同时在企业执行社会生产之前相应的执法队伍需要对企业的处理设备进行调试实验,保证企业的污染物排放符合与相应标准之后才可以应用于实践当中。以此为中心,提高基层环境监察执法的质量和效率。

其次,相应的执法单位需要认识到的是处罚手段并不能完全解决环境污染问题。因此,想要有效地提高环境监察执法的质量和效率,相应的执法工作队伍就需要加强与基层群众之间的联系,在对基层群众进行宣传教育的同时提升基层群众的主人翁意识,积极地参与到监管当中,进一步提高企业管理者的重视和关注,强化对于废弃物处理方面的关注和重视,有意识的优化相应的污染物处理技术,有效避免企业为了应付检查只做表面功夫的问题出现。

最后,相应的执法队伍需要不断地优化自身的素养和能力,一方面需要通过不断地学习提升自身的专业技能和职业素养,为检验工作的有效开展奠定良好的技术支撑和理论基础。在检验工作开展的过程当中能够有效明确周围生态环境的容纳量,合理的确定污染物的标准范围,使相应的检验标准更加科学规范。另外一方面执法队伍还需要及时的更新工作理念,提高职业责任感、职业归属感和职业认同感,规范

自己的执法行为,转变自身的执法观念。为了更好地纠正对于执法队伍执法思想,实现有效的观念塑造和思想引导,相关单位可以成立相应的环境监察执法监督机制。加强环境队伍的人才建设和能力建设,为环境监察执法工作提供良好的人才基础。

### 2、从接受执法新事物上转变

时代是在不断发展进步的,相应的人们的工作方式、工作手段也在不断地发生变化,环境管理的信息化发展成为了环境管理工作落实的必然趋势。在这样的情况下,基层环境监察执法工作必然会发生形式的转变,在执法人员工作开展的过程当中会引入更多的先进技术和先进设备,学会接纳新事物并有效地发挥新事物的优势是十分必要的,这是每一名执法工作人员的必修课。尤其是近几年来,我国倡导经济发展和环境保护两手并重的发展原则,对于环境监察执法能力建设给予的关注和重视越来越高,引入了较多的新型设备,优化了环境监察执法办公的条件,基层环境监察执法工作朝着科学化、信息化、网络化甚至智能化发展,相关工作人员需要勇于接纳新技术、新方法、新事物,积极学习,不断地优化自身的知识储备和能力结构,更好地接受新事物,并且发挥新事物的优势和影响,提高监察执法的效率和质量。

### 3、从接受执法新手段上转变

市场经济的发展让现阶段企业在实践运营的过程当中面临的运营风险和运营压力逐日攀升,在这样的情况下,为了更好地保障企业的可持续性发展,各种各样的违规操作时常出现,上有政策下有对策的情况屡见不鲜,因此也就导致了基层环境监察执法工作在实践落实的过程当中无法及时的发现问题并有效地解决问题。强制行政措施在现今时代所能起到的效益和影响微乎其微,难以满足于现今时代的时代需求,在这样的情况下,执法手段必须做出新的优化和调整。相关执法单位需要根据当地的实际情况作出科学合理的选择和判断,对执法手段作出有效的优化。例如执法单位会建立企业环境监督员制度,或者是引入污染源在线监控等方式,让基层环境监察执法工作在实践落实的过程当中时效性更强,有效提高执法力度,避免企业的侥幸心理。

首先,从企业环境监督员制度的角度来分析。该种制度下企业需要不断地完善环境管理组织架构,并且明确环境保护规章制度,由专门的环保监督工作人员对企业的污染防治监督检查等相应工作进行有效的分析,严格按照国家的相关规章制度对企业的环保工作计划作出有效的优化和调整,并且定期的走如到企业产品生产当中,分析企业污染物排放是否达到标准,相应的污染处理设备是否正常运行,并且通过不定期抽查的方式,提高企业的关注和重视,以此为中心,强化企业的环保意识,有效监督企业的行为。

其次,从污染源在线监控的角度来分析,网络技术、电子技术和多媒体技术的发展,为环境污染控制提供了更多的

帮助和保障,有效地提高了执法的时效性与科学性,相应执法队伍可以通过在线数据分析企业的总排放量,判断企业在社会生产的过程当中是否对环境产生的影响和破坏,实现实时监督。这就要求企业在生产的过程当中保证各项设备正常运行能够,有效的传输数据,进而让相关执法单位可以实时监控企业的动态,通过在线监控的形式,打破时间和空间的距离,提高监督执法的科学性时效性,更好地保护环境,达到经济发展和环境保护两手并重的发展目标。

### 4、从接受执法新范围上转变

新时代下,环境监察执法工作的执法范围发生了一定的改变,在过去的一段时间内我国工业得到了迅速的发展,因此在较短时间内我国经济发生了质的变化,人们的物质资料生产能力和获取能力都得到了有效提升。但是在过去很长一段时间内我国环境监察执法的执法范围是相对而言较为狭窄的,着重关照的是工业企业,因为这类企业是环境污染物排放的主要来源。但是随着时代的发展以及市场需求的不断变化,现阶段对于环境产生污染的不仅仅是工业企业,例如城市娱乐处产生的噪音污染、餐饮行业所产生的废水废气污染、畜牧养殖夜造成的生态环境破坏等等,这些都会威胁环境,因此新时代下环境监察执法的范围必须要做出相应的调节与优化,而不是仅仅将目光集中于工业领域,执法队伍需要从更加全面的角度作出分析与调查,通过扩大范围的方式有效地提高生态环境的保护效果。

### 结束语

新时期下基层环境监察执法工作想要切实发挥其应有的效益和影响,转变执法理念是十分必要的,相关单位是要认识到这一点,根据当地的实际情况,从接受执法新思想、接受执法新事物、接受执法新手段、接受执法新范围等各个角度着手,对执法理念作出有效的优化和调节,使之更契合与新时代下的时代需求,提高基层环境监察执法的执法质量和效率,有效落实环境保护。

### 参考文献

- [1]代建峰.新时期基层环境监察执法理念转变的思考[J].法制博览,2019(19):201.
- [2]苗玉英.新时期基层环境监察执法理念转变的思考[J].资源节约与环保,2018(11):133.
- [3]董存利.新时期基层环境监察执法理念转变的思考[J].产业与科技论坛,2018,17(09):268-269.
- [4]崔少华.新时期基层环境监察执法理念转变的探讨[J].资源节约与环保,2016(11):108
- [5]韩威.新时期基层环境监察执法理念研究转变的探讨[J].东方企业文化,2018(11):262.
- [6]唐天云,王路.新时期基层环境监察执法理念转变的探讨[J].中国环境管理干部学院学报,2019,22(01):10-12.