

# 论新形势下财政电子票据管理改革

魏双双

阳信县财政局集中支付中心 山东 阳信 251800

**[摘要]**财务电子票据的管理是一项涉及范围广、政策性强、工作量大的工作，必须与时俱进地建立并完善票据管理制度体系，从制度上确保各项工作的有序开展。同时，要强化系统的管理，增强系统的兼容性，利用先进的系统对票据业务进行优化，做好宣传，进行有效的学习和教育，以便有关部门按照规定及时地进行票据的管理。同时，建立健全的监督程序，对存在的问题进行及时的分析，使之更好地推进我国的票据管理工作。

**[关键词]**电子票据管理；规范化；影响因素；制度体系

**【DOI】**10.12252/j.issn.2096-627X.2020.02.1573

## 引言

随着财政体制的不断改革，电子票据在财政系统中的作用越来越突出。财政票据是财政管理工作的根本和源泉，它的规范化与否，将直接影响到财政管理的成效和长期的发展。电子票据的管理是一个系统而复杂的工作，它包含了大量的细节和影响因素，需要建立科学、有效的电子票据管理制度，并运用先进的技术，使电子票据管理逐步走向规范化、精细化、科学化，这样才能实现财务整体管理水平的提高。

### 1 财政电子票据管理规范化的内涵与意义

#### 1.1 财政电子票据管理规范化的内涵

财务电子票据管理的标准化，就是要对其进行科学的管理，并按照相关的规章制度，对其进行分类、存放、保存，以防止其管理上的混乱。电子财务票据作为财务工作的重要凭证，具有一定的法律效力，是有关部门审查和监督活动的基础，对其进行规范管理显得尤为重要。金融票据是一种具有法律效力的凭证，它承载着各种与经济活动相关的各种资料。目前《财政票据管理办法》已明确界定了财政票据，其构成条件包括：首先，财政票据管理机构为国家财政部门，承担着监督和监督财务票据的职能；其次，政府机关、社会团体、社会团体、其他组织是政府采购、使用金融票据的主要形式；第三，财政票据适用于从事非商业活动，或者按法律规定征收政府非税收入；最后，作为支付主体的法人、公民或其他组织，作为支付人合法支付财产的原始凭证，具有法律效力。可见，我国财政票据的类型包括三大类，分别是：非税收入、结算和其他三类。在实际的经营中，各单位要根据不同的条件，制定相应的管理标准，严格按照国家的要求进行管理，科学地保管各种票据，从而使其更好地发挥其作用。

#### 1.2 财政电子票据管理规范化的意义

无论是对金融机构，还是对收付对象来说，都是一种标准化的管理。一方面，会计电子化的会计核算体系有利于提高会计核算的准确性和完整性，有利于会计会计信息的全面和完善；同时，规范财务会计凭证的管理，可以为征收单位在进行支付、处理法律纠纷等方面提供一定的参考。具体来说，它的含义是这样的。

##### 1.2.1 提高事业单位的工作效率

在财务电子票据的标准化管理中，要严格按照各项规定进行电子票据的归类、存储，为相关部门在网上发放、使用电子票据提供基础，同时，票据管理人可以及时了解和分析票据在各个环节的使用情况，自动对票据实施防伪认证，或执行票据核销工作等，这在一定程度上促进了各部门工作效率的提高。同时，由于财务电子票据的使用方便，可以使各个部门的工作都达到信息化、透明化的目的，既解决了纸质票据使用中出现的问题，又能降低票据的使用成本，节约更多的人力和物力。此外，在进行标准化管时，必须每天进行电子票据的统计和查询，并对各类票据进行有针对性的管理，保证数据的真实性、准确性，有助于机构更好地理解 and 梳理票据信息，促使机构及时发现票据运用中存在的风险，助推机构风险管理效率的提高。

##### 1.2.2 增强财政管理效能

同时，电子票据的规范化也可以有效地提高单位财务管理的效率。一方面，通过标准化的电子票据管理，打破了各部门间的数据信息壁垒，促进各机关使用财务票据管理系统，实现各种信息的实时共享，使各种数据信息更加公开、透明，有利于提高资金监管效率；另一方面，在标准化的电子票据管理中，通过网络对票据的全程动态监控，可以使机构对票据的事后监管向事前、事中的监督转变，使票据的全程监督成为闭环，进而构建更加便捷、高效的票据管理系统，使票据的运行效率得到进一步的提升。

##### 1.2.3 便于征缴对象查阅和使用

财政电子票据不仅可以方便机关的有关工作，还可以为收缴对象带来多种功能。从机构角度来看，实行标准化的财务会计制度，可以有效地提高财务工作的效率，提高财务管理的效率。从征收对象上来看，财务电子票据的规范化管理能使其能够查询到规范的票据信息，并能方便地利用其处理争议和矛盾。在实际操作中，许多收缴对象都需要使用电子票据进行支付，或用来查询自己的纳税情况、税收情况，或根据自己的情况进行经济活动的科学调节，如果电子票据不能得到规范化管理，就会造成收费对象无法及时调取电子票据，更无法通过电子票据查阅各种信息。

## 2 财政电子票据管理改革取得的成效

### 2.1 政府管理水平显著提升

本文提出了一种新的思路，即：取消传统的纸质单证

管理方式,深化金融体制的改革,可以有效地降低财务人员的工作压力,提高政府的办事效率和办事能力。为此,各地财政部门要按照财政部提出的改革方案,根据地方特点,灵活推进各项改革,确保财政票据电子化改革顺利进行,建立全过程动态、联动电子化财政票据管理系统,提升财政票据监管信息化水平。同时,在逐步推行财政票据电子化的进程中,可以同步推行廉政建设,利用自动辨识系统对电子票据进行在线认证、编辑和估价,并对随机产生的二维码和电子印章进行扫描,并将监管窗口向前移至财政票据的开具环节,对各部门的资金流动进行有效的监控、使用和拨付,可以突破信息壁垒,促进财务信息的快速流通。

### 2.2 提升了非税收入收缴管理水平

实行财政电子票据管理,提高了税收征管工作的质量,及时发现了税收征管中存在的问题;要对非税征收收入进行有效的监督,从源头上遏制乱收费、不按规定缴纳税款等违法行为。通过完善的事前、中、事后的监督管理,扩大了票据管理的覆盖面,使各部门的用票需求得到了充分的保障。监督部门可以通过后台查看单位电子票据的最新使用状况,及时发现其账户内的非税收入,从而填补财务制度中可能存在的漏洞,防止因经营不力造成的财政损失。工作人员可以将各种费用账户输入到电子票据管理系统中,制定严格、明确的票据注册标准,防止票据伪造、篡改原始凭证等问题,并及时查出“小金库”,并对票据交易进行监督。

## 3 财政电子票据管理改革遇到的问题

### 3.1 财政票据管理意识薄弱

部分机关因缺乏对财政票据的宣传认识不够,不能正确区分财务管理和会计核算工作,忽视电子票据管理工作,不按相关规定使用财政票据并及时做好核销工作。

### 3.2 电子化管理系统不完善

随着我国财政电子票据制度改革的不深入,财政部门利用互联网技术构建了一个电脑应用程序,通过对各个行政单位的实时数据进行电子记录,从而提高了财务报表的执行效率。但是,目前我国的金融机构还没有建立起统一的会计凭证审核流程,不能确保各种信息的真实性和完整性。目前,电子票据系统还处在发展的初级阶段,主要表现为基础功能不成熟、票据认证标准不健全,比如票据管理系统不支持电子票据的自动产生,需要人工人工操作,票据管理工作容易受人因素影响,难以实现有序管理金融票据的发展目标。

## 4 财政电子票据管理改革问题解决对策

### 4.1 强化宣传力度,组织业务培训活动

金融机构可以利用电视、杂志、网站等多种媒体,对公众进行宣传,宣传金融票据的种类、样式、使用范围等有关信息,通过开展广泛宣传,帮助用票单位正确使用票据,了解维护自身合法权益的途径,让缴款人了解政府各部门的收费政策。通过社会宣传,增强群众对新设立电子票据管理

体系的信心,了解其在有序管理、在线查询等方面的独特优势,提高公众对具体改革措施的接受度,消除阻碍财政电子票据流通的社会化因素,营造合法使用票据、拒绝非法票据的良好社会氛围,为有效的财务管理工作提供保障,让财务票据的流通获得广泛的社会监督,突出票据使用方式的规范性与有序性。

### 4.2 构建复合型管理体系

财政部门可以将电子票据管理系统与全国电子发票管理平台对接,实现信息的共享,并通过电子发票管理系统实现对票据的管理,以满足不同区域单位对信息的需要。用票单位可以根据自己的需要和权限,对票据信息进行查询、验证、自动核销、实行电子表格管理,实现对使用票单位的资金收缴、会计账目信息的监督,加强内部监督。财政部门可以开始构建分级服务体系,把各个用票单位的经营管理系统与财务电子票据管理系统连接起来,并在各个单位的业务处理系统中增加信息系统,使机关可以在票据管理系统中查询和开具电子票据。用票单位要强化产学研合作,引进试验单位在实际操作中的技术和管理方法,建立一套完整的查询和数据库,并根据单位所在的社会环境优化、改造单位内的财务管理系统,使之具有自动上传财政电子票据基本信息的功能,形成完整、无漏洞的全流程控制机制。

## 结语

综上所述,财政票据是政府、事业单位、社会团体向法人、公民或其他组织提供的一种金融凭证,是财政、审计、财政等监督部门的有效监督和监督。近几年,随着社会和经济的发展,科技水平的提高,各行各业都在深入地融入网络,呈现出“互联网”的多元化发展态势。同时,金融机构也在对原来的工作流程进行了改革,把网络技术应用到工作中,逐步实现了对财务票据的电子管理。然而,电子财务票据的管理工作涉及到很多方面,并需要多种技术手段来支撑,因此,一些部门对电子票据的管理仍有一定的缺陷。

## 参考文献

- [1]朱秋全.浙江省县级财政票据电子化管理现状及对策研究[D].西北大学,2019.
- [2]彭放放.财政票据管理现状及解决对策[J].管理观察,2019(14):2.
- [3]来丽娜,朱明华.财政票据管理现状及解决对策[J].商业经济,2012(2):2.
- [4]金红霞.关于财政票据管理现状及解决对策的探讨[J].新财经(理论版),2013.
- [5]来丽娜,朱明华.财政票据管理现状及解决对策[J].商业经济,2012(2):2.
- [6]金红霞.关于财政票据管理现状及解决对策的探讨[J].新财经(理论版),2013.
- [7]张静.财政票据管理现状及应对对策[J].才智,2012(26):1.