

新政府会计制度下事业单位财务管理研究

郝金侠

吉林省公主岭市国库集中支付中心

[摘要]从2019年1月开始,我国实施了新政府会计制度。从新旧两种政府会计制度对比来看,对于行政事业单位而言,新制度对其在财务管理方面提出了更高的要求,行政事业单位需要在管理内容与模式上做到进一步的改革,单位财务管理人员也要求具有更高层次的职业素养。从以上几点来看,新制度的推出,无疑增加了行政事业单位在财务管理方面的难度。因此,本文基于新政府会计制度,对行政事业单位财务管理相关的问题进行研究。首先,阐述新政府会计制度实施的必要性。其次列出该制度所包含的变化以及其所带来的影响。再次,表明当前事业单位财务改革中面临的问题。最后,就上述问题提出具有针对性的建议。从以上几个方面进行分析,希望能为事业单位提升其财务管理质量起到相应作用。

[关键词]新政府会计制度; 事业单位; 财务管理

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-627X.2020.03.677

20世纪以来,随着我国市场经济的不断完善,对于政府而言,其相关职能也发生了一些转变。对此,必须从实际情况入手,形成更加符合我国发展现状、满足我国发展需求的政府会计准则。不仅如此,在财务报告制度上也应当更加完善。以往实施的制度无法满足当前需求,甚至对会计工作的开展造成负面影响。因此,对于行政事业单位,必须要在会计制度方面提出新的办法与要求。

一、新政府会计制度实施的必要性

新政府会计制度的实施,对行政事业单位而言,具有十分重大的意义。是制度改革过程中的重要里程碑。新制度中所包括的新内容,更能满足当前发展情况下对行政事业单位提出的要求。因此,实施新会计制度,十分必要。同时,也做到了将预算会计与财务会计进行有机结合,从而更好地从不同方面实现会计职能。

(一) 顺应当前新形势下财务管理的需求

我国实现经济体制的转变之后,行政事业单位职能的变化更加明显。在行政事业单位中推行新政府会计制度,为行政事业单位充分提升自身财务管理工作提供了有效渠道。从而更好地顺应当前形势的发展,满足事业单位财务管理的需求。更加全面地对以往会计制度中的漏洞和缺陷进行全面完善。从这个方面来看,新政府会计制度的推行,能够有效地促进事业单位的财务管理工作。

(二) 实现预算会计与财务会计的有机结合

从新政府会计制度可以看出,其对于会计概念进行了两种划分,预算会计和财务会计。这种划分形式,在以往的制度中并没有体现。从这次新提出的内容来看,革新点不仅仅在于对职能进行划分,还提出了两种经济业务活动要充分融合于一套账中。由此,使得行政事业单位中,预算会计与财务会计实现了前所未有的有机结合。从另一方面来看,两者的结合同样使信息数据更加具有真实性与可靠性。

(三) 更好地发挥会计核算职能

从具体条款来看,对于行政事业单位内部有关会计核算业务,进行了十分明确的职能划分。同时,还具有相应的实施条例。核算职能的重要性不言而喻。因此,对于各个单位而言,

必须进一步提升对核算职能的重视程度。只有让其成为真实意义上的财务管理工作基础,才有可能在全过程都进行贯彻。让行政事业单位真正重视会计核算工作,更好地开展相关工作,并及时反馈各种信息。根据真实财务信息数据,发现潜在问题,让行政事业单位能够长期发展,在财务方面不会埋下安全隐患。

二、深化事业单位财务改革面临的突出问题

(一) 事业单位财务人员业务水平有待提高

首先,从之前所实施的会计核算制度来看,作为单位内部的财务人员,其核算的基础方式为收付实现制。然而,对于新制度中提出的新要求,这种核算基础方式必须发生转变,要使用权责发生制。因此,对于财务人员提出了更高的要求。不仅是要进行思想方式的转变,思维模式更要与时俱进。

由于财务部门的工作人员流动性不强,较为稳定。面对新制度中的改革,压力不足,学习和探索的积极性不强,不能很快满足政府会计制度中的要求。

(二) 事业单位资产核算会计处理有待优化

首先,在存货核算方面,没有进行规范的会计处理。如果基于权责发生制,那么进行会计处理时,一旦获取存货,借方和贷方要分别计入“存货和财政补助收入”。而如果是发出存货,则借贷双方分别计入“事业支出”、“存货”。然而,从实际情况来看,可能出现虽然已经购入存货,但是本年度中并没有将其全部领用。而从期末的账面来看,属于财政补助支出与事业支出并不对等。然而,从要求出发,对于会计人员而言,编制年度决算报表,要使两者一一对应,且数量相等。这种要求与实际不相符合的情况,导致矛盾随之发生。

其次,并没有明确固定资产的确认标准,这一点在条例中也有相关体现。举例而言,如果事业单位在采购的过程中,选择购入数量为50个,单个价格为800元的文件柜。从要求来看,这批物资单价低于规定标准。但从属性来看,这是超过一年的大批同类物资,其理应属于固定资产。然而,如果在下一年度中,由于工作实际需要,需要进行相同产品的购入,那么从这种情况来看,下一年购入的物品并不能划分到同类大批物

资,同时,由于没有达到条例要求,也并不属于固定资产。由此可以看出,虽然物品相同,由于数量存在差异,也难以进行口径的统一,导致了资产管理混乱的局面。不仅如此,对于固定资产而言,无论是购置还是后期处理,其手续都十分繁琐。

(三) 事业单位全面预算绩效管理有待加强

对于事业单位而言,特别是全额拨款事业单位,由于其单位支出经费的来源在于国家财政,其在编制预算时会为资金留出足够的额度。因此,对于全面预算绩效管理并没有较高的重视力度。对于预算中的资金会产生什么样的效果,所产生的效果对公共而言有什么意义,事业单位相关人员并没有进行充分考虑。

在各单位都实现新政府会计制度之后,绩效管理责任约束方面的要求也大大提升。对此,财务人员必须具有更高层次的绩效观念。在进行预算的编制工作时,就应当考虑到资金使用之后能够带来的产出。

三、行政事业单位财务管理改革的对策建议

从上文所提到的内容可以看出,新政府会计制度的实施,让行政事业单位在财务管理方面具有了重大的转变。因此,对于行政事业单位而言,必须加强财务管理工作的保障措施。使其具有更高的有序性、规范性和安全性。具体来看,可以从以下几个方面进行。

(一) 优化完善财务管理规章制度

新政府会计制度实施之后,充分实现了会计职能的分离,将其划分为预算会计和财务会计。因此,作为行政事业单位,对于现行的各种财务方面的规章制度,要进行有重点的新的规划与设置。不仅要考虑到会计基础、业务处理等内容,确保不同工作内容都有章可循,还应当合理设置不同财务的管理岗位,实现有全方位分离不相容的岗位。在这种方式下,可以有效避免身兼数职情况,一旦出现问题,都可以追责到具体的工作人员。

同时,行政事业单位想要全面贯彻落实新制度,必须考虑到绩效考核方式的建立健全。对财务工作的进度和完成情况,要做到有效的定期考察。还要实行与财务管理人员的绩效挂钩。通过这种方式,保证财务人员在工作方面的责任感和积极性,顺利推进新制度。不仅如此,还应当建立业务收支预算和财务预算的“双预算体系”。当收到财务预算指标之后,再进行相应的汇总,推动内部自有资金预算的实现,并且批复相关的工作,也需要将此作为参考。除此之外,想要更好地实施新制度,会计自动化和全面预算管控同样重要。从这一点来看,应当充分加强与软件公司的合作,构建智能程度较高的财务数据系统。对于预算指标分解下发、执行、监督和报销等环节,都能及时规范,确保在系统中进行预算指标的设置、后续的报销等环节,避免了人工填写容易出现问题的弊端,同时,还能够有效做到数据的实时监督,使预算资金能够更加充分有效地

使用。

(二) 重视财务管理人员在职阶段的继续教育培训

必须加强对财务管理人员在职期间的继续教育。例如,采取定期或不定期的会计制度学习培训活动。在培训中,所要接收的不仅是新政府会计制度中指出的新思想、新内容,还应当考虑到实际业务的处理,让员工在实践中能有所收获。通过这种方式,进一步加强单位财务管理人员更深层次地对新政府会计制度的理解。不仅使其知识结构与储备得以升级,还能使新制度在单位内部全面贯彻。此外,作为单位领导,也应当采取多元化的动员方式,要求本单位财务管理人员学习与提升新技能的同时,对其进行相应的鼓励。只有这样,才能保证行政事业单位中后续财务管理工作得以顺利开展。

(三) 业务财务融合全方位多部门参与制度改革

首先,确保固定资产折旧制度更加合理。对于事业单位,实施新制度的基本要求在于把握好自身的发展情况,选择更加规范、有效的关于固定资产的折旧方法、年限与净残值。通过这种方式,让固定资产相关的财务工作变得更有依据。此外,关于固定资产的盘点,也要保证其科学性。由于固定资产的属性不同,其性质也存在较大的差异,导致盘点方式各有不同。对此,必须根据其自身特点,进行合理把握与选择,具体需要重点关注包括极易损坏的固定资产。还应当进行不定期盘点,更加有效地提升行政事业单位的财务管理水平。最后,要完善固定资产管理反馈机制。从当前的发展形势来看,网络信息技术发展迅猛,因此对信息技术的使用也应当格外注重,并用此进行反馈工作。但需要注意的是,反馈并非随时随地无流程的,而是需要根据合理规范的流程进行,只有这样,才能确保时效性,避免出现冗杂的情况,更加有效地管控风险,确保行政事业单位在新制度实施之后,具有更加高效的财务管理工作。

结语

新政府会计制度的实施,让事业单位的财务管理工作有了新的提升。对于单位而言,必须抓住契机,迎接挑战。在新时代下实现信息化建设,规范资产管理,严格内控制度。通过上述方式,实现本单位财务管理水平的提升。作为单位内部的财务管理人员,也应当不断提升自身专业素养,做好更加规范、科学的财务管理工作。

参考文献:

- [1] 谢贵娟. 新会计制度下的财务管理模式革新思考[D]. 2018
- [2] 蒋福善. 新会计制度下财务管理工作模式的革新路径[J]. 消费导刊, 2019(05): 224.
- [3] 田长丽. 新会计制度下财务管理的创新探讨[J]. 新金融世界, 2019(04): 1-2.