

乡村振兴背景下高标准农田建设路径研究

陈远国

松桃苗族自治县自然资源局

[摘要]要想经济平稳健康地发展,必须着眼于重大发展战略的需要,全面推进乡村振兴战略,解决好三农问题,促进农业的稳定、稳产和增收。高标准农田建设是新时代解决城乡统筹发展不平衡,缩小城乡收入差距的关键所在。在农村“最根本的问题就是土地问题”,为此高标准农田的建设是我国乡村振兴战略能否顺利实施的关键。基于此,本篇文章对乡村振兴背景下高标准农田建设路径进行研究,以供参考。

[关键词]乡村振兴背景下;高标准农田;建设路径

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-627X.2020.03.1218

引言

当前我国已经进入了新的发展阶段,经济开始向着高质量的方向迅速发展,农业作为我国经济体系中的重要组成部分,成为我国目前所重点发展的内容之一。农田是影响我国粮食生产能力的关键要素,要想能够保证粮食产量以及品质的稳定性,必须要提升农田的质量水平,因此我国在乡村振兴战略实施的过程中开始提出了高标准农田建设这一项目,力求能够对现有农田进行改善,优化农田的生产能力。在高标准农田建设过程中应当重视进行区域划分和选址,将农田划分为优先建设、重点建设、全面整治以及不适合建设的不同区域,对农田潜在的生产能力进行充分挖掘,采取针对性的措施对不同类型农田进行干预和处理,以此来提高我国农业抵抗风险的整体能力,优化农田空间布局,为现代化农业体系的发展提供重要基础保障。

1 高标准农田建设意义

高标准农田建设可以提升耕地资源的保护效果和保护力度,是落实藏粮于地这一战略要求的关键手段。当前我国社会经济发展速度虽然处于持续加快的状态,但是耕地资源数量减少以及耕地生产能力下降,给我国农业发展带来了严重隐患,很有可能会威胁到未来经济的持续发展。在全国第三次土地调查过程中发现我县耕地面积有所下降,人均耕地面积仍依然处于较少的状态,耕地质量由于以往落后种植理念的影响其质量水平较低,因此耕地资源的保护形势仍然较为严峻。通过高标准农田建设可以扩大优质耕地的面积,提升农业生产能力,以此来确保农业经济效益的提高,丰富耕地后备资源,为农业持续发展提供了基础保障。在高标准农田建设过程中不单单重视扩大耕地面积,同时还会针对农田配备相应的基础设施,力求能够有效提高生产能力,保证粮食的稳定供应,改善农业生态环境,对于加快现代化农业体系的建设有重要意义和影响。

2 存在的问题

2.1 重建轻管,后期管护制度缺失

高标准农田项目建设的根本目的是发挥其对农民收入增

长的作用和贡献。目前,亟待解决高标准农田项目建设过程中“重建轻管”迫切的现象。如部分验收的项目,未按照有关规定履行其管理和保护的主要责任,也未办理产权转让手续。县级农业发展部门虽然与乡镇政府或村委会签订了项目转让管理保护合同,但由于项目产权、所有权和管理保护责任不明确,管理保护资金不到位,导致无法执行,基础配套设施损坏得不到维护。

2.2 缺乏新技术推广意识

高标准农田建设中仍然使用传统技术,未认识到新技术的优越性,对新技术、新工艺的推广应用积极性不高,仍然以老做法、老思想来指导高标准农田建设实践,缺乏创新精神。例如,在现代信息快速发展的今天,智能农业已经成为了高标准农田建设的必备项目,通过信息技术提高农田种植质量。为此,高标准农田建设需要信息技术的加持,可以将卫星定位技术、智能导航技术、大数据种植技术等应用到高标准农田建设中,通过技术力量提升高标准农田建设水平,放弃传统不适合或者阻碍高标准农田建设的技术。

2.3 项目选址不当

在农田建设开始之前,各基础部门首先需要进行项目申报工作。但在此过程中部分基础部门盲目追求全面落实自身的工作指标,而对项目选址缺乏足够的重视,仅是按照以往的经验随意选择,导致农田的基础设施建设不完善,相应的指标也不满足规划要求,进而导致申报项目的地质状况不符合高标准基本农田建设的要求。另外,上级部门也缺乏对申报项目地区地质的考察,使得部分地质条件差的耕地被用作高标准农田用地。这类耕地在经过处理后仍旧属于中低产农田,无法体现高标准农田建设带来的经济收益。

3 乡村振兴背景下高标准农田建设路径

3.1 强化高标准农田的制度和规划设计

完善的制度设计和规划是农田进行顺利改造的基础。高标准农田建设包括土地流转、设施建设、水利灌排等多个方面的内容,门类复杂种类繁多,因此,为了农田建设的顺利进行,必须在制度设计方面加以完善。首先,要加强顶层设

计工作,在国家层面统一高标准农田的建设标准,研究制定分区域分类别的建设标准,在制度的设计中也要加强对建设细节的强化。可以借鉴日本对于高标准农田建设的经验,在日本不仅有门类繁多的高标准农田建设的各种政策法规,而且还有根据各地实际情况补充在制度设计之外的操作指南和手册,从而增加了政策的可执行性和全国统一的标准,为日后农田的统一验收、统一监管提供了有力的支撑。为了推动高标准农田建设,科学的规划也不容忽视。在制定规划时要充分调研的基础上掌握第一手资料,同时高标准农田的建设涉及农业农村、发改、自然资源、水利、财政等多个部门,要发挥部门间的协同性,各个部门的专家学者要发挥自己的专业优势协同制定、密切配合。除此之外,还要广泛听取当地村民、村干部的建议,做到计划的切实可行和精准布局。

3.2 加大资金投入,拓展融资渠道

高标准农田建设需要大量的资金支持,相关部门还应适当的加大资金投入,将建设高标准农田作为财政资金的重要投资项目,同时鼓励给地区拓展融资渠道,全方位的整治普通农田,推进高标准农田的建设进度。一般来说,相关主体应基于高标准农田建设、乡村振兴战略实施标准,制定财政支出方案,在分析国家财政政策的前提下,寻求社会资金,引进更多投资者,为高标准农田建设、农田发展经营注入所需的资金。基于充足的资金安排,相关人员可将资金集中在农村普通农田整治高标准农田规划上,同时平衡好高标准农田收支管理指标,科学部署高标准农田发展方案。为农田建设融资时,应及时创新农田经营模式,灵活的制定投资计划,用多元化的融资、投资模式,满足新时期高标准农田建设需求。但在落实综合性、多元化投资模式时,应在政府支持下,合法进行融资规划,防范融资风险。

3.3 构建完善的农田建设参与制度

在对农田建设制度进行完善的过程中,管理人员必须保障农民的意愿及权益得到满足,防止其合法权益受到侵害。首先,要加强宣传工作,调动农民参与的积极性,并通过各项手段措施,加强对高标准农田建设价值的宣传力度,使农民能够认识到农田建设与自身利益紧密相关。其次,注重工程细节。高标准农田建设时必须进行严格的选址与规划,做好耕地地力培育工作,并在实际建设中积极征求农民意见,使农田建设得以顺利进行。最后,注重制度建设中的群众参与,综合考虑农民的权益及需求,并以此为依据完善设计方案,保证规划方案能够顺利实行。此外,针对高标准农田建设中的农民利益,需积极吸引农民参与,并明确认知基础布局与耕地调整等过程中存在的阻力,制定有效的调节制度,避免因意见不统一等因导致后续项目建设受阻。

3.4 建设生态型农田道路

农田道路建设要与美丽乡村建设及人文居住环境整治相结合,充分应用生态环保新材料、新技术,实现农田道路建设的科学开展。首先,转变混凝土浇筑道路的传统思想,在保证交通与农田作业基础上,对于偏僻农田道路可采取土质道路或者砂石道路。其次,采取一半生态路面、一半水泥形式的道路设计方案,采取多孔质设计,在道路边缘尽量留有生态廊道,为其他生物的通行及生存提供空间。对于可以发展农村旅游的区域可以采取木栈道,为游客提供观光便利。

3.5 建立专业团队进行目标管理

在高标准农田耕地质量管理建设中,需要建立专业的团队,规划建设优良的团队建设项目,以确保土地质量改进工程项目的顺利进行,实现质量和数量双优目标。建立专业队伍,实施目标管理,是提高耕地质量的保证。

结束语

综上所述,为在乡村振兴战略实施中,建设高标准农田,带动农村经济增长,推动现代农业的建设与发展。相关部门还应积极完善高标准农田建设条件,加大普通农田整治、配套设施建设方面的资金投入,借此改善农田质量,使成为高标准的“生产型”和“生态型”农田,符合新时期农业建设、发展的新要求。从而不断的提升农业产品产出效益,实现农民增收目标,助力我国现代农业产业的健康发展。

参考文献

- [1] 张灼明. 乡村振兴背景下高标准农田建设面临的形式及对策——以广州市某区为例[J]. 乡村科技, 2019, (31): 116-117.
- [2] 李义龙, 廖和平, 张亚飞, 张茜茜. 乡村振兴背景下镇域高标准农田建设条件及发展模式研究[J]. 西南大学学报(自然科学版), 2019, 41(02): 90-99.
- [3] 郭永田. 大力建设高标准农田 推动农业高质量发展[J]. 农村工作通讯, 2019, (01): 35-38.
- [4] 范利利. 乡村振兴战略下建设高标准农田的路径研究——以海门为例[J]. 经贸实践, 2018, (23): 1-3.
- [5] 刘婷. 高标准农田建设项目设计概算编制[J]. 江西农业, 2018, (22): 117-118.
- [6] 于阿专. 基于泰州市推进高标准农田建设助力乡村振兴发展实践的思考[J]. 江苏工程职业技术学院学报, 2018, 18(03): 41-45.
- [7] 陈日武. 全面实施乡村振兴战略 推进农业农村现代化[J]. 江西农业, 2018, (03): 6-14.